



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-3277/2023

г. Екатеринбург

26.09.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «МЦР ДЭНС-терапии», уведомленного надлежащим образом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «МЦР ДЭНС-терапии» (вх. № 20111-ЭП/23 от 14.09.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (извещение № 32312647564) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «МЦР ДЭНС-терапии» (вх. № 20111-ЭП/23 от 14.09.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» Закона о закупках при проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра (извещение № 32312647564), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает действия заказчика, выразившееся в неправомерном, по его мнению, установлении ограничения времени проведения электронного аукциона без автоматического продления аукционного торга, что лишило ООО «МЦР ДЭНС-терапии» возможности подать предложение о цене договора, предусматривающее снижение предложения о цене договора победителя аукциона на величину в пределах «шага аукциона» в соответствии с Законом о закупках.

Представитель заказчика пояснил, что с доводами, изложенными в жалобе, не согласен, указав, что выявленные обстоятельства явились следствием технического сбоя на ЭТП.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 5 заседания Наблюдательного совета ГАУЗ СО «ПБ №3» от 28.07.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 17 от 31.07.2023г.

04.08.2023г. на сайте единой информационной системы в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32312647564 и аукционная документация на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра.

Начальная (максимальная) цена договора составила 1 035 106, 48 руб.

Из доводов жалобы следует, что в ходе проведения электронного аукциона заказчиком неправомерно установлено фиксированное время до окончания электронного аукциона 24 часа 00 минут без автоматического продления аукционного торга в случае подачи кем-либо из участников аукциона ценового предложения. Так, аукцион начался 13.09.2023 в 08:00:00 (МСК). Ценовое предложение участника № 1 (Заявителя по жалобе) было подано 14.09.2023 в 07:59:55 (МСК), ценовое предложение участника № 2 (победитель аукциона) было подано 14.09.2023 в 07:59:58 (МСК), а в 08:00 (МСК) аукцион был закончен.

Возражая относительно указанных доводов жалобы, представитель заказчика пояснил, что в закупочную документацию во исполнение ранее выданного предписания № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023г. были внесены соответствующие изменения, продлен срок для подачи заявок. После внесения данных изменений, согласно пояснениям представителя заказчика, произошел технический сбой, повлекший изменение значения параметра «Аукцион с продлением» с «Да» на «Нет».

Согласно ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на

установленную в документации о закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор (ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу ч. 1 ст. 3.3 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки в электронной форме направление участниками такой закупки запросов о даче разъяснений положений извещения об осуществлении конкурентной закупки и (или) документации о конкурентной закупке, размещение в единой информационной системе таких разъяснений, подача участниками конкурентной закупки в электронной форме заявок на участие в конкурентной закупке в электронной форме, окончательных предложений, предоставление комиссии по осуществлению конкурентных закупок доступа к указанным заявкам, сопоставление ценовых предложений, дополнительных ценовых предложений участников конкурентной закупки в электронной форме, формирование проектов протоколов, составляемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, обеспечиваются оператором электронной площадки на электронной площадке.

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

16) иные сведения, определенные положением о закупке (п. 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках).

Проведение аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (п. 151 Положения о закупках).

Аукцион проводится путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

В случае если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, аукцион проводится путем снижения начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги в порядке, установленном настоящим положением (п. 168 Положения о закупках).

Согласно п. 169 Положения о закупках «шаг аукциона» устанавливается в размере от 0,5% до 5% начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона. При проведении аукциона его участники подают предложения о цене договора, предусматривающие снижение текущего минимального предложения о цене договора на величину в пределах «шага аукциона».


В соответствии с п. 170 Положения о закупках при проведении аукциона время приема предложений участников аукциона о цене договора устанавливается в соответствии с регламентом электронной площадки.

На основании п. 171 Положения о закупках время, оставшееся до истечения срока подачи предложений о цене договора, **обновляется автоматически с помощью функционала электронной площадки**, обеспечивающих проведение такого аукциона, после снижения начальной (максимальной) цены договора или поступления последнего предложения о цене договора. Если в течение указанного времени ни одного предложения о более низкой цене договора не поступило, такой аукцион автоматически с помощью средств, обеспечивающих его проведение, завершается.

В течение десяти минут с момента завершения аукциона в соответствии с пунктом 171 настоящего положения любой его участник **вправе подать** предложение о цене договора не ниже чем последнее предложение о минимальной цене договора независимо от «шага аукциона» (п. 172 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что извещение на ЭТП ООО «РТС-Тендер» о проведении процедуры открытого аукциона в электронной форме № 32312647564 предусматривает следующую дату проведения аукциона:

Сведения об аукционе

 Дата и время окончания аукциона:	14.09.2023 08:00 (МСК)
Аукцион с шагом:	Да
Шаг аукциона:	от 0,50 до 5,00 %
Аукцион с продлением:	Нет
Максимальная продолжительность торгов (мин):	
Возможно прикрепление документов к ценовым предложениям:	

Для целей полного и всестороннего рассмотрения жалобы Комиссией в адрес оператора ЭТП был сделан запрос информации (исх. № ОК/18901/23 от 22.09.2023г.) с постановкой следующих вопросов:

«— какое значение параметра «Аукцион с продлением» было установлено заказчиком при публикации первоначальной редакции закупочной документации (до внесения изменений в документацию о закупке по предписанию № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023г.) - «Да» или «Нет»?

— имел ли возможность заказчик при внесении изменений в закупочную документацию на основании ранее выданного предписания № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023г. изменить значение показателя «Аукцион с продлением»?

— возможно ли в случае выдачи повторного предписания заказчику/оператору ЭТП изменение значения параметра «Аукцион с продлением» (при условии прямого указания на совершение данных действий)?».

В ответ на данный запрос Комиссией была получена следующая информация (вх. № 20944-ЭП/23 от 26.09.2023г.):

«По процедуре № 32312647564 значение параметра «Аукцион с продлением» заказчиком было установлено «НЕТ» как до исполнения предписания № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023, так и после его исполнения.

Также поясняем, что изменять вышеуказанный параметр заказчик может на приеме заявок, а именно до публикации протокола рассмотрения первых частей заявок.

Таким образом, после исполнения предписания № 066/01/18.1-2998/2023 от 25.08.2023 у заказчика была возможность изменить данный параметр.

Дополнительно сообщаем, что площадка работала в штатном режиме и сбоев зафиксировано не было».

Таким образом, учитывая ответ оператор ЭТП, Комиссия полагает, что заказчик, не установив при формировании извещения параметр «Аукцион с продлением» со значением «Да», фактически нарушил собственное Положение о закупках в части проведения аукциона без возможности автоматического продления торгов, что является нарушением ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «МЦР ДЭНС-терапии» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» выявлено нарушение ч. 1 ст. 2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3277/2023
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

26.09.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3277/2023 от 26.09.2023г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» **в срок до 26 октября 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3277/2023 от 26.09.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов, внесения изменений в извещение / закупочную документацию в части устранения выявленных нарушений, продление срока подачи заявок на участие в закупке и завершении процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Психиатрическая больница № 3» **в срок до 27 октября 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*