

Куда В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель ООО «ДЕФКОМ»
Адрес юридический: 125362, г. Москва, Тушинская, д. 8
Адрес почтовый: 125362, г. Москва, Тушинская, д. 8
ИНН/КПП 7733761136 / 773301001
e-mail: info@def.com.ru
тел.: 8-495-280-10-76
факс.: 8-495-280-10-76

Заказчик Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России).
Место нахождения, почтовый адрес Заказчика: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.
Адрес электронной почты: eremina.ev@nczd.ru
Номер контактного телефона Заказчика: 8 (495) 967-14-20*13-58
Ответственное должностное лицо Заказчика: Еремина Екатерина Вадимовна

Сведения о закупке Реестровый номер извещения: 31907976058
Способ размещения закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки: Поставка товаров для детей в детском медицинском учреждении

Исх. № 00108-Ж/01-19
Дата: 17.06.2019

ЖАЛОБА НА ПОЛОЖЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАПРОСЕ КОТИРОВОК В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ИЗВЕЩЕНИЕ № 31907976058

Считаем, что документация содержит положения, которые не соответствуют требованиям законодательства, содержат двусмысленные и противоречащие положения, что вводит в заблуждение участников закупки, а также содержит положения, которые ограничивают количество участников закупки.

П. документации, стр. документации	Содержание документации	Нарушения, правовое обоснование
<p>П.21-22 документации Стр. 4-6, стр.59-60</p>	<p>В соответствии с п.п.21-22 документации по отношению к каждому товару и его комплектующим Участник закупки должен указать производителя.</p> <p>При этом в соответствии с положениями инструкции все показатели должны быть конкретизированы.</p>	<p>При этом Положение о закупке Заказчика содержит только 1 случай, при котором Заказчик вправе требовать в составе заявки предоставление сведений о производителе: в случае установлении Антидемпинговых мер (п. 4 ч. 9.2 Раздела 9 положения о закупке) и только в случае, если предложение участника содержит предложение о демпинговой цене. Других случаев не установлено.</p> <p>Считаем, что требование об указании производителя в совокупности с необходимостью конкретизировать отдельные характеристики продукции ограничивает количество участников закупки.</p> <p>Например, по позиции «Какао-порошок» установлены требования к фасовке, упаковке и массе нетто: Упаковка должна быть в пакеты из полимерных материалов, комбинированных или в банки из комбинированных материалов или пакеты из полимерных материалов, типа «Zip-Lock» или эквивалент. Масса нетто менее 150 г.</p> <p>Или по позиции «Пастила фасованная». Пастильные изделия фасованные установлены следующие требования: Масса нетто не более 0,4кг. Позиция «Масло сладко-сливочное» Упаковка - гофрированный, возможно плоский тарный склеенный картон. В каждом ящике не более 4-20 кг.</p> <p>Ограничение количества участников закупки заключается в следующем:</p> <ol style="list-style-type: none"> Поскольку у разных производителей РАЗНЫЕ фасовка, упаковка и масса нетто, а документация требует конкретизации данных параметров, указать нескольких производителей фактически НЕВОЗМОЖНО, несмотря на то, что это формально допускает документация. Указание одного производителя с конкретными показателями по упаковке и фасовке большой риск: в любой момент конкретный производитель может изменить конфигурацию или вообще снять с производства продукцию, что сделает невозможным исполнение договора.
<p>Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам и упаковке товар: Стр.51-53, поз.49</p>	<p>По позиции «Масло сладко-сливочное» требуется масло сладко-сливочное не соленое и соленое традиционное, сладко-сливочное не соленое и соленое любительское, которое поставляется монолитом. Упаковка - гофрированный, возможно плоский тарный склеенный картон. <u>В каждом ящике не более 4-20 кг.</u></p> <p>В этой же позиции указано, что к поставке требуется масло сливочное <u>порционное.</u> Вид масла: сладко-сливочное. Тип масла: несоленое.</p>	<p>В одной позиции указаны разные виды и фасовки масла. Невозможно в данном случае сделать конкретное предложение, указав конкретного производителя и цену (цены на разные виды масла, с разной фасовкой и упаковкой, отличаются), так как не ясно, какое именно масло нужно заказчику.</p>
<p>Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам и упаковке товар: Стр.51-53, поз.49</p> <p>Стр. 53, поз.50</p>	<p>По позиции «Масло сладко-сливочное» указано: Консистенция и внешний вид – поверхность на срезе блестящая, сухая на вид или слабо блестящая, или матовая, с наличием одиночных мелких капелек влаги размером до 1 мм.</p> <p>По позиции «Горох»: Сорная примесь (частицы оболочек, семена всех дикорастущих и культурных растений) в горохе не более 0,40%. Испорченных семян (семена с явно испорченными семядолями от</p>	<p>К каждой товарной позиции Заказчиком установлены такие параметры, точные значения которых могут быть измерены только применительно к конкретной партии продукции только путем проведения лабораторных исследований.</p> <p>Например, по позиции «Масло сладко-сливочное» каким образом участник закупки при подаче заявки может конкретизировать размер капелек влаги?</p> <p>Однако, исходя из положений Инструкции, данные показатели должны быть указаны в форме точных значений.</p> <p>Данные нормативы установлены ТР ТС 021/2011 и ГОСТами, применимыми к соответствующей группе товаров, и установлены в форме указания предельно допустимых концентраций.</p> <p>При этом, в отношении данных параметров невозможно сделать конкретное предложение на этапе подачи заявок, а при исполнении контракта невозможно обеспечить соответствие поставляемого товара предоставленным точным значениям от партии к партии.</p> <p>Данные значения не должны быть указаны на упаковке товара (маркировка) в соответствии с Законом о защите прав потребителей, ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки», ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования», законодательством на производителя не возложена обязанность по обеспечению нахождения данных параметров на одном уровне. Ввиду этого, производитель осуществляет контроль в части недопущения выхода значений тех или иных показателей за пределы допустимых или требуемых нормативов, но не обеспечивает стабильность данных значений от партии к партии. Кроме того, это невозможно с точки зрения технологии производства.</p>

<p>Стр.27, поз. 26</p> <p>Стр. 23, поз. 19</p> <p>Стр. 22, поз. 17</p>	<p>светло-коричневого до черного цвета), в %, должно быть не более 0,40, наличие не шелушённых семян (целые семена гороха и части, у которых более половины поверхности покрыто оболочкой), в %, не должно превышать 3,0.</p> <p>По позиции «Томатная паста»: Массовая доля хлоридов не более 10 %. Пищевая и энергетическая ценность в 100 г концентрированных томатных продуктов должна быть: углеводы не менее 15,8 г, витамин С не менее 37,5 мг.</p> <p>По позиции «Крупа рисовая - рис шлифованный»: Рис дробленный, %, не более 9, незрелые или деформированные зерна, %, 2,0, пожелтевшие ядра риса, %, не более 2, ядра с красными полосками, %, не более 3, нешелушенные зерна риса, %, не более 0,2.</p> <p>По позиции «Крупа пшено шлифованное»: Доброкачественное ядро, %, не менее - 98,7, в том числе битые ядра, %, не более – 1,0, поврежденные ядра, %, не более 0,6, сорная примесь, %, [не более 0,4], испорченные ядра, %, не более 0,5; нешелушенные ядра, %, не более 0,4.</p>	<p>Таким образом, данные показатели могут колебаться от партии к партии, и сделать конкретное предложение в отношении них возможно только при совпадении одновременно двух условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - товар уже находится у участника закупки, и он может провести соответствующие испытания (Закон о контрактной системе не обязывает участников иметь в наличии товар на этапе подачи заявок); - товар поставляется единой партией. <p>Поскольку сделать предложение относительно такого параметра затруднительно, это может сократить количество участников закупки. Аналогичная позиция высказана ФАС России Письмом № ИА/44536/16 от 01.07.2016 года, в котором прямо указано, что заказчикам следует учитывать, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии Товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона, значений, так и сохранения неизменного значения) показатели, которые становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участникам закупки.</p>
<p>Требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам и упаковке товар:</p>		<p>В техническом задании указаны ГОСТы, которые утратили свою силу на момент подачи заявки, а именно: ГОСТ Р 54050-2010 «Консервы натуральные. Горошек зеленый. Технические условия», ГОСТ 31743-2012 «Изделия макаронные. Общие технические условия», ГОСТ Р 54678-2011 «Продукты томатные концентрированные. Общие технические условия».</p> <p>В соответствии с инструкцией, перечисление показателей через «и», союз «и» означает, что необходимо указать все показатели, соответственно в документации есть требование о предоставлении продукции по действующим ГОСТам.</p>
<p>Стр.10, поз.2</p>	<p>Консервы должны соответствовать требованиям ГОСТ Р 54050-2010 «Консервы натуральные. Горошек зеленый. Технические условия», ГОСТ 34112-2017 «Консервы овощные. Горошек зеленый. Технические условия».</p>	
<p>Стр. 24, поз. 20</p>	<p>Изделия макаронные. Группы А (макаронные изделия, изготовленные из муки твердой пшеницы для макаронных изделий и воды), ГОСТ 31743-2012 «Изделия макаронные. Общие технические условия», ГОСТ 31743-2017 «Изделия макаронные. Общие технические условия», не ниже первого сорта.</p>	
<p>Стр. 53, поз.51</p>	<p>Изделия макаронные должны соответствовать требованиям ГОСТ 31743-2012 «Изделия макаронные. Общие технические условия», ГОСТ 31743-2017 «Изделия макаронные. Общие технические условия».</p>	

Стр. 27, поз. 26	Томатная паста должна соответствовать требованиям ГОСТ Р 54678-2011 «Продукты томатные концентрированные. Общие технические условия», ГОСТ 3343-2017 «Продукты томатные концентрированные. Общие технические условия».	
------------------	--	--

Кроме того, стоит отметить, что ООО «Дефком» подавало жалобу по аналогичным основаниям по другой процедуре Заказчика (извещение № 31807391605). Указанная жалоба была признана обоснованной (Решение по делу № 077/07/00-777/2019 от 04.04.2019 г.), а процедура впоследствии была отменена Заказчиком.

На основании вышеизложенного

ПРОШУ

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений

Приложения:

1. Документация о запросе котировок;
2. Документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы;
3. Копия решения по делу № 077/07/00-777/2019 от 04.04.2019 г.

Генеральный директор ООО «ДЕФКОМ»

Панов А.С.