



№ Исх-Р-22-0552 от «27» сентября 2022 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области**

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

От (заявитель по жалобе):

**Общество с ограниченной ответственностью Научно-
Производственное объединение «Радиотехнические
системы»**

ОГРН 1037403874144 ИНН 7453099174

Местонахождение (почтовый адрес): 454111, Челябинская
обл, г. Челябинск, ул. Монакова, д.1

адрес электронной почты:

номер контактного телефона: +7(351)729-81-31

Контактное лицо: Нечухин Анатолий Александрович

Заказчик:

акционерное общество «ГЛОНАСС»

Местонахождение (почтовый адрес): 115184, Москва,
Озерковская наб., д. 14

Адрес электронной почты: zakupki@aoglonass.ru

№ закупок: 32211672865

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

Местонахождение (почтовый адрес): 121151, г. Москва, наб.
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

ЖАЛОБА

**на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению
закупок, при закупке товаров, работ, услуг**

06 сентября 2022 года в Единой информационной системе (далее - ЕИС) был размещен конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с начальной (максимальной) ценой договора равной 19 800 000 рублей:

- Извещение №32211672865 «Выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей пункта управления локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ ПУ-ЛСН» (далее – Закупка №1).

Заказчиком по указанной закупочной процедуре является акционерное общество «ГЛОНАСС» (далее – Заказчик).

1. ООО НПО «РТС» (далее – Заявитель) в соответствии с условиями открытого конкурса в электронной форме подал конкурсную заявку №105, что подтверждается Протоколом рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе № ОК-2022-06/1 от 24.09.2022, согласно которого заявка ООО НПО «РТС» соответствует требованиям технического задания документации о закупке и оно было допущено к участию в конкурсе.

При этом, ООО НПО «Радиотехнические системы», имеющий опыт более 20 лет в разработке авиационного и спутникового оборудования, принявший участие в указанном выше конкурсе в электронной форме, предоставил Техническое предложение в соответствии с требованиями пункта 18 раздела «Извещение и документация о закупке», а именно:

- структура документа «Архитектура специального программного обеспечения ПУ ЛСН» в соответствии с ГОСТ Р 57 100;

- структура документов РКД для изготовления ОО СЧ ПУ-ЛСН в соответствии с ЕСКД;

- структура документа «Программа и методики предварительных испытаний» в соответствии с ГОСТ 9.301-79.

Однако в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе от 16.09.2022 №ОК-2022-06/1 Заказчик указал отсутствие структуры документа «Архитектура специального программного обеспечения ПУ ЛСН» в соответствии с ГОСТ Р 57 100 и структуры документов РКД для изготовления ОО СЧ ПУ-ЛСН в соответствии с ЕСКД и присвоил 0 баллов, а общая оценка Технического предложения составила 15 баллов.

Таким образом, выводы закупочной комиссии, отраженные в Протоколе рассмотрения и оценки первых частей заявок на участие в открытом конкурсе № ОК-2022-06/1 от 24.09.2022, не соответствуют фактической действительности.

Комиссией при осуществлении процедуры рассмотрения и оценки первых частей заявок были допущены нарушения Порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке критерию «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» (пп.18 п.1.5 Документации о закупке), Положения о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «ГЛОНАСС» (редакция № 11), утв. советом директоров акционерного общества «ГЛОНАСС» (протокол от 29 июня 2021 г. № 4/2021), а именно комиссией не были приняты во внимание структура документа «Архитектура специального программного обеспечения ПУ ЛСН» в соответствии с ГОСТ Р 57 100 и структура документов РКД для изготовления ОО СЧ ПУ-ЛСН в соответствии с ЕСКД, **что в свою очередь является нарушением п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

2. Согласно данным Протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого конкурса от 19.09.2022 №ОК-2022-06/2 победителем открытого конкурса было признано ООО «ПКС» с итоговым рейтингом - 60,0 баллов, вторым номером было признано ООО НПО «Радиотехнические системы» с итоговым рейтингом – 19,4 балла.

В то же время, ООО «ПКС» исходя из раскрытой документации, было присвоено 60 баллов по заявке 8009, при том что в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на

участие в открытом конкурсе от 16.09.2022 №ОК-2022-06/1 отсутствует информация об указании структуры документа «Архитектура специального программного обеспечения ПУ ЛСН» в соответствии с ГОСТ Р 57 100; структуры документов РКД для изготовления ОО СЧ ПУ-ЛСН в соответствии с ЕСКД; структуры документа «Программа и методики предварительных испытаний» в соответствии с ГОСТ 9.301-79.А только указаны комментарий комиссии, что предложение участника содержит описание подходов и способов реализации пунктом Технического задания, в то время как критерий был указан иным.

Полагаем, что баллы по критерию «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» в составе заявки поставлены не обоснованно. Предполагаем, что участником №8009 не представлено техническое предложение в соответствии с требованиями документации.

Так же обращаем внимание, на Критерий «Цена договора», по которому Участник № 105 предложил цену, меньшую на 2 178 000 рублей, чем ООО «ПКС», не предложивший в свою очередь какого-либо дисконта к НМЦ, что лишает конкурентную процедуру своей сути.

Таким образом, считаем, что при проведении Закупки Заказчик использовал систему оценки заявок участников отбора, позволявшую членам закупочной комиссии произвольно оценивать заявки, что привело к нарушению определения победителя конкурса.

3. Указанная закупочная процедура, является связанной со следующими закупками: **Извещение №32211672656 на выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей пункта управления локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ ПУ-ЛСН» (далее – Закупка №2) и Извещение №32211672516 на выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ ЛСН»(далее – Закупка №3) по следующим основаниям:**

В Закупке №1, НМЦК – 19 800 000,00 рублей, требуется разработка составных частей пункта управления локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей.

В то же время в Закупке №2, НМЦК – 28 500 000,00 рублей необходимо осуществить разработку учебных материалов комплексной радиотехнической системы координатно-временного, включая научно-экспериментальный стенд информационного обеспечения потребителей системы, разработанной в Закупке №1.

Поскольку пункт управления локальной системой навигации является неотъемлемой частью системы координатно-временного информационного обеспечения, пользование этой системой без знания устройства и инженерно-физических навыков работы с пультом управления локальной системой навигации **невозможно**.

В Закупке №2 требуется подготовить учебные материалы, в том числе на систему, разрабатываемую в Закупке №1. В то же самое время сроки выполнения работ по этим двум тендерам накладываются друг на друга, что означает, что процесс подготовки учебных материалов должен начаться в то время, когда разработка самой системы еще не окончена. Это возможно лишь в том случае, если разработчиком системы (Закупка №1) является одна организация с соответствующим опытом и навыками выполнения работ.

В Закупке №3, НМЦК –137 700 000,00 рублей требуется осуществить разработку и установку составных частей локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей. Поскольку эта система должна быть совместима с разрабатываемым в Закупке №1 пультом

управления и функционировать согласно методическим материалам, разработанным в Закупке №2, эта работа однозначно является частью единого проекта, подвергнувшегося дроблению.

Таким образом, объявленный победитель по Закупке №1 – ООО «ПКС» (ИНН 7735099292) не являющийся благонадежной организацией (официально числятся 2 (два) сотрудника¹, последний сданный отчетом по данным ФНС РФ за 2020 г.¹, при отраженной чистой прибыли с минусом 1,7 млн.руб.¹ и уплаченным налогом в 726,00 руб.¹, с отсутствующими в ЕИС данными о выполнении проектов, связанных с предметом закупки данных контрактов), что влечет к срыву всей поставленной задачи АО «ГЛОНАСС» по развертыванию стратегической локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения и создает объективный риск невыполнения комплекса задач по контрактам АО «ГЛОНАСС» в общей сложности на 186 000 000,00 рублей.

На основании вышеизложенного, Закупки №1, №2, №3 во избежание срыва срока сдачи работ и целесообразности выполнения работ одним Исполнителем, должны быть объединены в одну Закупку.

Согласно пункта 11 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу предоставлен ряд полномочий, в том числе право на получение от хозяйствующих субъектов необходимых документов и информации, а также объяснений в письменной и устной форме. На основании указанной нормы комиссия УФАС располагает полномочиями запросить у организатора торгов поданные участниками закупки заявки, в частности заявку, с приложенной к ней документацией, участника №8009 - ООО «ПКС» (ИНН 7735099292), которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672865 от 06.09.2022 г. В целях недопущения подлога документов, считаем, также необходимым запросить у электронной площадки <https://utp.sberbank-ast.ru/> заявку участника №8009 ООО «ПКС» (ИНН 7735099292) с приложенной к ней документацией, которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672865 от 06.09.2022 г.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **просим:**

1. Приостановить заключение договора до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО НПО «РАДИОТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» обоснованной;
3. Запросить у организатора торгов заявку участника №8009 - ООО «ПКС» (ИНН 7735099292), с приложенной к ней документацией, которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672865 от 06.09.2022 г.;
4. Запросить у электронной площадки <https://utp.sberbank-ast.ru/> заявку участника №8009 - ООО «ПКС» (ИНН 7735099292), с приложенной к ней документацией, которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672865 от 06.09.2022 г.;
5. Проверить на соответствие Федерального закона от 18.07.2011. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:
 - Заявку участника № 8009 - ООО «ПКС» (ИНН 7735099292);
 - Закупочную документацию АО «ГЛОНАСС»;
 - Положение о закупках АО «ГЛОНАСС».
6. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого конкурса №ОК-2022-06/2 от 19.09.2022 г.;

¹По данным из открытых источников ФНС РФ.

7. Приостановить проведение Закупки Извещение №32211672516 на выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-НСЧ ЛСН»;
8. Выдать Заказчику АО «ГЛОНАСС» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе №ОК-2022-06/1 от 16.09.2022;
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе №ОК-2022-06/2 от 19.09.2022;
3. Полномочия генерального директора ООО НПО «РАДИОТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» Протокол внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение «Радиотехнические системы» от «29» декабря 2021 года;
4. Документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства размещенной в сети интернет на сайте <https://zakupki.gov.ru/>; адрес электронной площадки <https://utp.sberbank-ast.ru/>;
5. Отчет о проверке ООО «ПКС» от 20.09.2022;
6. Сведения о заключенных контрактах на ЕИС.