



№ Исх-Р-22-0553 от «27» сентября 2022 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы по
Московской области**
123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

От (заявитель по жалобе):
**Общество с ограниченной ответственностью Научно-
Производственное объединение «Радиотехнические
системы»**
ОГРН 1037403874144 ИНН 7453099174
Местонахождение (почтовый адрес): 454111, Челябинская
обл, г. Челябинск, ул. Монакова, д.1
адрес электронной почты: rts@nports.ru

Заказчик:
акционерное общество «ГЛОНАСС»
Местонахождение (почтовый адрес): 115184, Москва,
Озерковская наб., д. 14
Адрес электронной почты: zakupki@aoglonass.ru

№ закупок: 32211672656

Оператор электронной площадки:
ЗАО «Сбербанк-АСТ»
Местонахождение (почтовый адрес): 121151, г. Москва, наб.
Тараса Шевченко, д. 23А, 25 этаж, помещение 1

ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, при закупке товаров, работ, услуг

06 сентября 2022 года в Единой информационной системе (далее ЕИС) был размещен конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с начальной (максимальной) ценой договора равной 28 500 000 рублей:

- **Извещение №32211672656 «Выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка учебных материалов комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ УМ» (далее – Закупка №2).**

Заказчиком по указанной закупочной процедуре является акционерное общество «ГЛОНАСС» (далее – Заказчик).

1. Согласно данным Протокола рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого конкурса от 19.09.2022 №ОК-2022-05/2 победителем открытого конкурса было признано ООО «Центр консалтинга «Панацея», которому присвоено 50 (Пятьдесят) баллов по заявке №3502, в том время как ООО НПО «Радиотехнические системы» (далее – Заявитель), имеющий опыт более 20 лет в разработке авиационного и спутникового оборудования, принявший участие в указанном выше конкурсе в электронной форме, с присвоением заявке Заявителя номер – 5510, получил 0 баллов несмотря на то, что были представлены дополнительные данные в соответствии с требованиями пункта 18 раздела «Извещение и документация о закупке», а именно:

- описаны глобальные тенденции развития и построения отечественных комплексных систем навигации и связи, а также их международных аналогов;
- приведены данные об ожиданиях и потребностях потенциальных пользователей системы;
- даны ключевые характеристики и области применения КРС КВИО;
- представлены примеры имитации аппаратно-программных средств навигационной аппаратуры потребителей.

Однако в Протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе от 16.09.2022 №ОК-2022-05/1 Заказчик указал, что эти данные отсутствуют в Техническом предложении, что не соответствует действительности, и присвоил 0 (Ноль) баллов ООО НПО РТС, с общей оценкой Технического в 15 (Пятнадцать) баллов.

На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) к таким действиям, в частности относятся создание участнику Закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Таким образом, баллы по критерию «Качественные и функциональные характеристики объекта закупки» в составе заявки поставлены не обоснованно. Требуется верификации какие именно данные были предоставлены участником ООО «Центр консалтинга «Панацея» в заявке №3502 и представлено ли техническое предложение в соответствии с требованиями документации.

Так же хотелось обратить внимание, на Критерий «Цена договора», где участник ООО НПО «Радиотехнические системы» №5510 предложил меньшую цену. Что говорит о том, что Участник № 5510 предложил наиболее выгодные условия для Заказчика по совокупности всех факторов.

Таким образом, считаем, что при проведении Закупки Заказчик использовал систему оценки заявок участников отбора, позволяющую членам закупочной комиссии произвольно оценивать заявки, что привело к нарушению определения победителя конкурса.

2. Указанная закупочная процедура, является связанной со следующими закупками: **Извещение №32211672865 «Выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей пункта управления локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ ПУ-ЛСН» (далее – Закупка №1) и Извещение №32211672516 на выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и**

информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ ЛСН» (далее – Закупка №3) по следующим основаниям:

В Закупке №1, НМЦК – 19 800 000,00 рублей, требуется разработка составных частей пункта управления локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей.

В то же время в Закупке №2, НМЦК – 28 500 000,00 рублей необходимо осуществить разработку учебных материалов комплексной радиотехнической системы координатно-временного, включая научно-экспериментальный стенд информационного обеспечения потребителей.

Поскольку пункт управления локальной системой навигации является неотъемлемой частью системы координатно-временного информационного обеспечения, пользование этой системой без знания устройства и инженерно-физических навыков работы с пультом управления локальной системой навигации **невозможно**.

Таким образом, в Закупке №2 требуется подготовить материалы, в том числе на систему, разрабатываемую в Закупке №1. В то же самое время сроки выполнения работ по этим двум тендерам накладываются друг на друга, что означает, что процесс подготовки материалов должен начаться в то время, когда разработка самой системы еще не окончена. Это возможно лишь в том случае, если разработчиком системы (Закупка №1) и исполнителем подготовки учебных материалов (Закупка №2) является одна и та же организация. Особенно в случае, если в плане-графике выполнения работ не указана поэтапная передача результатов проектирования, что представлено в данной работе. Отсюда следует, что однозначно следует утверждение, что Закупка №1 и Закупка №2 связаны между собой и являются частями одной и той же работы.

В Закупке №3, НМЦК – 137 700 000,00 рублей требуется осуществить разработку и установку составных частей локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей. Поскольку эта система должна быть совместима с разрабатываемым в Закупке №1 пультом управления и функционировать согласно методическим материалам, разработанным в Закупке №2, эта работа однозначно является частью единого проекта, подвергнутого дроблению.

Отсюда следует, что указанные выше тендеры АО «ГЛОНАСС» на общую сумму 186 000 000,00 рублей являются связанными и взаимозависимыми – без выполнения Технического задания Закупки №1, невозможна реализация Технического задания Закупки №2, без реализации вышеуказанных закупок, невозможна реализация Технического задания Закупки №3. Таким образом, работы по Закупке №1, Закупке №2 и Закупке №3, где нереализация любого из них, влечет к срыву всей поставленной задачи АО «ГЛОНАСС» по развертыванию стратегической локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения.

Победителем по Закупке №2 была признана ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492), где официально числятся 5 (пять) сотрудников и основным видом деятельности является консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления (ОКВЭД 70.22), с отсутствующими в Единой информационной системе (ЕИС) данными о выполнении проектов, связанных с предметом закупки контрактов, в то время как соответствующий тендер, АО «ГЛОНАСС» требует специфических научно-технических компетенций, в силу необходимости построения научного стенда, что создает объективный риск невыполнения всего указанного комплекса задач в общей сложности на 186 000 000,00 рублей в течение 2 лет.

На основании вышеизложенного, Закупки №1, №2, №3 во избежание срыва срока сдачи работ и целесообразности выполнения работ одним Исполнителем, должны быть объединены в одну Закупку.

В соответствии с частью 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в

соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно пункту 5 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции результаты проверки, при проведении которой выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, являются основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и рассмотрения этого дела в процедуре, предусмотренной главой 9 Закона о защите конкуренции.

Как следует из пункта 1 статьи 22 Закона о защите конкуренции, одной из основных функций антимонопольного органа является функция по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Согласно пункта 11 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольному органу предоставлен ряд полномочий, в том числе право на получение от хозяйствующих субъектов необходимых документов и информации, а также объяснений в письменной и устной форме. На основании указанной нормы комиссия УФАС располагает полномочиями запросить у организатора торгов, а именно у АО «ГЛОНАСС» заявку участника №3502 ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492) со всеми приложениями, согласно извещению о закупке №32211672656 от 06.09.2022 г. для проверки соответствия антимонопольному законодательству, а также в целях недопущения подлога документов, считаем, также необходимым запросить у электронной площадки <https://utp.sberbank-ast.ru/> заявку участника №3502 ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492) с приложенной к ней документацией, которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672656 от 06.09.2022 г.

Согласно части 13 статьи 3 Закона о закупках (в редакции Закона от 31.12.2017 №505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон № 505-ФЗ), рассмотрение жалобы антимонопольным органом ограничивается доводами, составляющими предмет обжалования.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", **просим:**

1. Приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО НПО «РАДИОТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» обоснованной;
3. Запросить у организатора торгов заявку участника №3502 ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492), с приложенной к ней документацией, которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672656 от 06.09.2022 г.;
4. Запросить у электронной площадки <https://utp.sberbank-ast.ru/> заявку участника №3502 ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492), с приложенной к ней документацией, которая подана на закупку, согласно извещению о закупке № 32211672656 от 06.09.2022 г.;
5. Проверить на соответствие Федерального закона от 18.07.2011. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:
 - Заявку участника №3509 - ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492);
 - Закупочную документацию АО «ГЛОНАСС»;
 - Положение о закупках АО «ГЛОНАСС».
6. Отменить Протокол рассмотрения вторых частей заявок и подведения итогов открытого конкурса №ОК-2022-05/2 от 19.09.2022 г.
6. Приостановить проведение Закупки Извещение №32211672516 на выполнение составной части опытно-конструкторской работы «Разработка составных частей локальной системы навигации комплексной радиотехнической системы координатно-временного и информационного обеспечения потребителей», шифр «Альтернатива-Н-СЧ ЛСН»;

7. Выдать Заказчику АО «ГЛОНАСС» предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом конкурсе №ОК-2022-05/1 от 16.09.2022;
2. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе №ОК-2022-05/2 от 19.09.2022;
3. Полномочия генерального директора ООО НПО «РАДИОТЕХНИЧЕСКИЕ СИСТЕМЫ» Протокол внеочередного общего собрания участников Общества с ограниченной ответственностью Научно-производственное объединение «Радиотехнические системы» от «29» декабря 2021 года;
4. Документация о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства размещенной в сети интернет на сайте <https://zakupki.gov.ru/>; адрес электронной площадки <https://utp.sberbank-ast.ru/>;
5. Отчет о проверке ООО «Центр консалтинга «Панацея» (ИНН 7842302492) от 20.09.2022;
6. Сведения о заключенных контрактах в Единой информационной системе от 23.09.2022.