

ГРУППА КОМПАНИЙ

ООО «Линия МедКонтроля»
тел. +7 (495) 744-69-11
E-mail: info@835n.ru

835n **.RU**
Группа компаний **medmap**

ИНН 5001091779
КПП 770301001
www.835n.ru

Автоматизированные
предрейсовые/предсменные медицинские
осмотры, технические осмотры, контроль знаний

Исх.№27 от 16.03.2023 г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233
E-mail: to50@fas.gov.ru

Заказчик

Акционерное общество «Московская областная энергосетевая
компания» (АО «Мособлэнерго»)

Место нахождения:

место нахождения: Московская область, г.о. Красногорск, автодорога
Балтия

адрес юридического лица: 143421, Московская область,
г.о. Красногорск, автодорога Балтия, тер 26 км Бизнес-центр Рига-Ленд, стр.
Б 3, подъезд 3, этаж 7, помещ. 2, ком. 1

почтовый адрес: 143421, Московская область, г.о. Красногорск, 26 км
автодороги «Балтия», Бизнес Центр «Рига-Ленд», стр. Б 3
Электронная почта: NekrasovaEA@mosoblenergo.ru

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ КОМИССИИ ЗАКАЗЧИКА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ
КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКИ**

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью
«Линия МедКонтроля» (ООО «Линия МедКонтроля»)

Место нахождения: 123022, Г. Москва, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ПРЕСНЕНСКИЙ, УЛ 1905 ГОДА, Д. 2, СТР. 1, ПОМЕЩ. 1/1

Фактический адрес: 123022, Г. Москва, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ
ПРЕСНЕНСКИЙ, УЛ 1905 ГОДА, Д. 2, СТР. 1, ПОМЕЩ. 1/1 Почтовый адрес: 117342, г.
Москва, 123022, Г. Москва, ВН.ТЕР.Г. МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ ПРЕСНЕНСКИЙ, УЛ
1905 ГОДА, Д. 2, СТР. 1, ПОМЕЩ. 1/1

E-mail: tender@835n.ru

Номер контактного телефона: +79261488699

Способ размещения закупки: конкурс электронный

Реестровый номер извещения: 32312158633

Наименование объекта закупки: Оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра лиц, допущенных к управлению транспортными средствами и спецтехникой

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: <http://zakupki.gov.ru>

Дата и время окончания подачи заявок: 17.03.2023 в 10:00 (МСК)

Дата подведения итогов: 21.03.2023 (МСК)

Начальная (максимальная) цена контракта: 86 248 470,00 (восемьдесят шесть миллионов двести сорок восемь тысяч четыреста семьдесят) рублей 00 копеек

Обжалуемые действия: осуществление Заказчиком закупки с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика (п.1 ч.10 ст.3 Федерального закона N 223-ФЗ).

Согласно ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон №223-ФЗ), любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

Статья 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135- "О защите конкуренции" (далее – Закон №223-ФЗ) предусматривает следующее:

1. В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

01.03.2023 Акционерное общество «Московская областная энергосетевая компания» (АО «Мособлэнерго») был размещен конкурс электронный, предметом закупки по которому является оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра лиц, допущенных к управлению транспортными средствами и спецтехникой (далее – конкурс).

I. Конкурсной документацией установлено следующее:

«1.6. Антидемпинговые меры

1.6.1. В случае если по результатам закупки цена договора (сумма цен единиц товара (работы, услуги)), предложенная участником закупки, снижена на 25 и более процентов от начальной (максимальной) цены договора (начальной суммы цен единиц товара (работы, услуги)), такой участник закупки обязан в составе заявки на участие в закупке представить Заказчику обоснование предлагаемых цены договора (суммы цен единиц товара (работы, услуги)), составленное в виде сметного или иного расчета (далее – расчет), позволяющего Заказчику определить за счет каких статей расходов участник закупки предлагает снижение цены договора (суммы цен единиц товара (работы, услуги)), с приложением документов, обосновывающих указанные статьи расходов (по каждой статье расходов, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов и др.) (далее – обосновывающие документы).

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках Заказчик при осуществлении закупочной процедуры должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Конкурсной документацией, а также Положением о закупке не определен порядок проверки обоснования предлагаемой цены договора. То есть у участника закупки отсутствует возможность при подготовке документов определить, какой именно расчет является верным для Заказчика, поскольку отсутствует какая-либо методика, согласно которой можно проверить эти расчеты.

Более того, документацией также установлено:

«В качестве обосновывающих документов могут быть представлены следующие документы:

1) гарантийное письмо от производителя (его официального представителя, дилера) с указанием количества поставляемого товара, материалов (оборудования), планируемых к использованию при выполнении работ (оказании услуг), соответствующего количеству, требуемому в документации о закупке, а также с указанием цены поставляемого товара, материалов (оборудования), которая должна быть не выше цены, предлагаемой участником закупки. Гарантийное письмо должно быть составлено на фирменном бланке организации, иметь регистрационный номер и дату составления, а также подпись уполномоченного лица, и при наличии - печать организации;

2) документы, подтверждающие наличие товара (материалов, оборудования) у участника закупки;

3) копии договоров (контрактов) и иные документы, содержащие сведения о цене и условиях недавно исполненных участником закупки договоров (контрактов) из реестра договоров (контрактов), заключенных по результатам закупок в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» или Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом такие договоры (контракты) должны быть заключены по ценам не более цен, предлагаемых участником закупки. Указанные сведения подлежат представлению участником закупки с сопроводительным письмом, составленным в свободной форме на фирменном бланке организации, с указанием регистрационного номера и даты составления, а также подписи уполномоченного лица и при наличии - печати организации;

4) иные документы и расчеты, подтверждающие возможность участника закупки осуществить поставку товара, выполнить работу, оказать услугу по предлагаемым цене, сумме цен единиц товара (работы, услуги).

При отсутствии в обосновывающих документах вышеуказанных сведений, а также в случае их указания не в полном объеме или несоответствия таких сведений требованиям настоящего пункта, обосновывающие документы считаются непредставленными.

В случае непредставления участником закупки в составе заявки расчета, а также обосновывающих документов, заявка такого участника подлежит отклонению.»

Данным требованием Заказчик ставит участника в зависимость от третьего лица, что не соответствует принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также принципу отсутствия ограничения допуска к участию в закупке, установленным частью 1 статьи 3 Закона о закупках. Учитывая ограниченный срок подачи заявок на участие в конкурсе, предоставление запрашиваемых документов невозможно в составе заявки.

Закон о закупках не возлагает на участника закупки обязанность осуществлять дополнительные расчеты предлагаемой цены договора. В свою очередь, требование

информации, указанной в п.1.6.1 Документации, не только не соответствует Закону о закупках, но и затрудняет сам процесс предоставления этой самой информации, поскольку налагает на Участника дополнительную обязанность по предоставлению документов, форма которых не определена, а также предполагающих внесение данных, границы и объем которых также не определены, что может повлечь за собой технические ошибки и последующее отклонение участника закупки за неуказание информации, не предусмотренной Законом о закупках, **что ставит в зависимость от субъективного мнения Заказчика**. При рассмотрении заявок должна действовать презумпция добросовестности участника закупки, если иное, то есть несоответствие или недостоверность указанных участником в заявке сведений, не выявлены и не доказаны лицом, сомневающимся в достоверности таких сведений. Данный довод всецело подтверждается Решением Московского УФАС России от 13.12.2022 по делу N 077/07/00-18130/2022. Аналогичная правовая позиция содержится в Решении ФАС России от 04.03.2022 N 223ФЗ-100/22.

Заказчик не вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующий товар, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, а также документы, подтверждающие наличие товара у участника, иные документы, подтверждающие возможность участника осуществить оказание услуг по предлагаемой цене. Гарантийное письмо является документом, который подтверждает, что у одной или обеих подписавших его сторон есть определенные обязательства друг перед другом. Таким образом, Заказчик вынуждает участника закупки до признания его победителем Конкурса заключать договора с третьими лицами. Данная правовая позиция подтверждается Решением Московского областного УФАС России от 16.11.21 по делу № 50/07/43771эп/21.

II. Частью 5.2. Документации установлено следующее:

«**Под услугами сопоставимого объема понимается оказание услуг по исполненному договору (контракту), стоимость которого составляет не менее 10% от начальной (максимальной) цены договора, на право заключить который проводится закупка.

***Договором (контрактом) считается договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», либо контракт, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Договоры (контракты) подлежат представлению в полном объеме и со всеми приложениями!!!!»

Согласно п.8 ст.3 Закона №44-ФЗ, государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта

Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

Таким образом, договору, заключаемому по результатам 44-ФЗ не присвоен особый статус в соответствии с действующим законодательством РФ. Закон №223-ФЗ не содержит определения понятия «договор», в связи с чем применяются положения Гражданского кодекса РФ. Следовательно, договор заключенный в рамках 44-ФЗ, 223-ФЗ, а также на действие которого не распространяются условия данных законов (коммерческие договоры) имеют одинаковый юридический статус и значимость, следовательно, должны также учитываться Заказчиком при оценке заявки.

Критерий оценки заявок показателя о наличии у участника закупки опыта по выполнению работ только по государственным (муниципальным) контрактам нельзя рассматривать как объективный и правомерный, поскольку включение в документацию такого узкого критерия влечет нарушение принципа равноправия и ограничения конкуренции по отношению ко всем участникам запроса предложений, приводит к ограничению свободного доступа участников, создает неравные стартовые условия, ставит в преимущественное положение хозяйствующих субъектов, имеющих опыт выполнения указанных работ для государственных нужд, перед хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют, что нарушает принципы обеспечения конкуренции, закрепленные в Законе №223-ФЗ, Законе №135-ФЗ.

Ни объем, ни характер работ не зависят от того, в чьих интересах они выполняются – публичных или частных. Подобный критерий дает преимущество тем хозяйствующим субъектам, которые имеют опыт выполнения указанных работ для государственных или муниципальных нужд (по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют). Применение критерия означает, что квалификацию участника, имеющего опыт успешного выполнения услуг по договору, заключенного не в рамках Законов 44-ФЗ, 223-ФЗ, конкурсная комиссия необоснованно оценит в 0 баллов. Следовательно, действия заказчика ограничивают права участников закупки. Данная позиция подтверждается **Определением ВС РФ от 01.04.2022 № 308-ЭС21-27916 по делу № А20-5207/2020.**

В разъяснениях документации от 15.03.2023 Заказчик также не разъяснил, каким образом его интересы, как стратегической компанией по обеспечению государственных и частных потребителей электроэнергии на территории Московской области, будут нарушены, в случае установления требований в следующем виде: «К оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке на участие в закупке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ».

Более того Заказчик в разъяснениях документации от 15.03.2023 указывает следующее: «Предусмотренные в документации критерии и порядок их оценки не

препятствуют участию в конкурсе, не предрешают исход закупки, не создают преимущества конкретному участнику закупки». Однако стоит отметить следующее: в единой информационной системе опубликованы сведения о закупках Заказчика услуг по проведению предрейсового (послерейсового) медицинского осмотра водителей в филиалах АО "Мособлэнерго" с 2018 года: №32110590331; № 32009193406; № 31907856889; № 31806431407.

По каждой из указанных процедур победителем Закупки становился один и тот же участник – ООО «Евромедхолдин», получая максимальное количество баллов в течение нескольких лет. В связи с чем довод Заказчика о создании равных условий для всех участников рынка не находит своего подтверждения.

III. Документацией установлено следующее: «В соответствии с п.5.2 Раздела 5 настоящего Технического задания, Исполнитель обязан иметь в наличии соответствующие документы на право проведения медицинских осмотров по каждому адресу проведения медицинских осмотров Заказчика, указанному в п.2.2 раздела 2 настоящего Технического задания.

Таким образом, в документации указана обязанность Исполнителя осуществить внесение изменений в лицензию с указанием адресов проведения медицинских осмотров согласно Техническому заданию. При этом: в документации отсутствует какая-либо информация о встречных обязательствах заказчика по подготовке данных помещений для возможности требуемых действий со стороны Исполнителя.

В разъяснениях документации от 10.03.2023 указано: «Одновременно сообщаем, что в настоящее время АО «Мособлэнерго» осуществляют мероприятия по приведению помещений в надлежащее состояние.», однако участник при подаче заявки всецело соглашается с условиями извещения и документации. Документация в текущей редакции НЕ СОДЕРЖИТ указание на обязательства со стороны заказчика, в связи с чем требовать их на этапе исполнения не представляется возможным.

Более того, осуществление в настоящее время данных мероприятий не свидетельствует напрямую об их успешном завершении к моменту начала исполнения договора, следовательно, может повлечь за собой исключительно нарушение со стороны Исполнителя, что противоречит принцип справедливости. В документации отсутствует информация, в течение какого времени Исполнитель должен осуществить действия по лицензированию помещений, в СЛУЧАЕ ИХ СООТВЕТСТВИЯ действующим требованиям законодательства.

В разъяснениях документации от 15.03.2023 Заказчик проигнорировал запрос относительно того, учитывалась ли стоимость лицензирования помещений, а также сопутствующие расходы, возникающие при осуществлении требуемых действий, при формировании НМЦК? Так как сформированная цена находится в диапазоне среднерыночной и не может покрывать данные расходы.

Проведя анализ ранее опубликованных Заказчиком закупочных процедур, предметом договора по которым является оказание услуг по проведению предрейсовых и послерейсовых медицинских осмотров лиц, допущенных к управлению транспортными

средствами и спецтехникой в филиалах АО "Мособлэнерго, требование о наличии соответствующих документов, подтверждающих право проведения медицинских осмотров по каждому адресу проведения медицинских осмотров Заказчика, установлено в каждой закупочной процедуре: №32110590331; № 32009193406; № 31907856889; № 31806431407.

При этом Исполнителем по договору системно становился один и тот же участник: ООО "Евромедхолдинг" – 5032158470. Однако согласно информации, представленной в едином реестре лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов российской федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности (<https://www.roszdravnadzor.gov.ru/services/licenses>), у данной организации ОТСУСТВУЕТ в выписке из данного реестра информация, хотя бы об одном из адресов, приведенном в перечне п.2 Технического задания. Следовательно, данное требование либо невозможно выполнить по объективным причинам, либо необходимость его выполнения носит исключительно ситуационный характер и может применяться не ко всем организациям, в случае заключения контракта.

На сегодняшний день требования о лицензировании установлены Постановлением Правительства РФ от 1 июня 2021 г. N 852 "О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра "Сколково") и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление №852), которое предусматривает следующее:

«5. Лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности (далее - лицензия), являются: а) наличие зданий, строений, сооружений и (или) помещений, принадлежащих соискателю лицензии **на праве собственности или ином законном основании**, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих санитарным правилам, соответствие которым устанавливается в санитарно-эпидемиологическом заключении;»

Заключение договора оказания услуг с Заказчиком на оказание услуг по проведению предрейсового и послерейсового медицинского осмотра лиц, допущенных к управлению транспортными средствами и спецтехникой не предполагает образование каких-либо законных оснований для распоряжения помещениями Заказчика в целях их лицензирования. В связи с чем, выполнение установленного Заказчиком в данной редакции требования **заведомо невозможно**. В связи с чем может быть использовано с целью ограничения круга лиц, участвующих в закупке.

На основании вышеизложенного, ООО «Линия МедКонтроля» считает, что действия Заказчика нарушают его законные права как потенциального участника данной закупочной процедуры, а также положения Закона №135-ФЗ, Закона №223-ФЗ, в связи с чем ПРОСИТ:

1. Обязать Заказчика исключить п.1.6.1 из Документации; внести изменения в п.5.2 Документации, обеспечив равенство в оценке заявок; установить в документации обязанность лицензирования помещений Заказчика исключительно при соблюдении первоначальных обязательств со стороны Заказчика, либо исключив данное требование.
2. Рассмотреть настоящую жалобу, подписанную электронной цифровой подписью, в дистанционном режиме.
3. Признать жалобу обоснованной.
4. Приостановить процедуру до рассмотрения жалобы по существу.
5. Признать незаконными положения конкурсной документации к извещению № 32312158633
6. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Выписка из ЕГРЮЛ от 08.03.2023 г.
2. Решение №1 о назначении генерального директора
3. Доверенность на представление интересов в УФАС по г. Московской области (Родькина Д.В.).

Генеральный директор

Манн Юлия Александровна

ПОДПИСАНО ЭЦП