

в единой информационной системе положении о закупке заказчика (далее – Положение о закупке).

Руководствуясь правом, предусмотренным частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», направляем настоящую жалобу.

Довод I.

Согласно части 19.5 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (единицы товара, работы, услуги). Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1, а также частью 19.2 настоящей статьи в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участникам такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

Аналогичные требования установлены и в пункте 38.22 Положения о закупке.

Согласно части 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в запросе предложений в электронной форме сведений об участнике такого запроса предложений и (или) о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

В нарушение указанных норм Заказчиком в п/п №19 информационной карты (извещения) запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - ИК) установлено:

«В состав первой части заявки на участие в запросе предложений должна содержать:

1. Анкета участника с указанием фирменного наименования (наименования), сведения об организационно-правовой форме, места нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона, адреса электронной почты участника

2. Сведения из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, декларация о соответствии (несоответствии) статусу субъекта малого и среднего предпринимательства

3. Надлежащим образом заверенная копия действующей редакции учредительных документов участника процедуры закупки (для юридических лиц).

4. Надлежащим образом заверенная копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), выписки из Единого государственного реестра

индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 6 месяцев до дня вменения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ извещения о проведении процедуры закупки, копия действующего документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации (для физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСТ извещения о проведении процедуры закупки.

5. Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника.

6. Решение об одобрении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и если для участника процедуры закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

9. Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, качестве работ (услуг), в случае, если предоставление таких предложений о закупке предусмотрено пунктом 12 Информационной карты, либо согласие участника процедуры закупки на исполнение договора на условиях, указанных в извещении и/или документации о закупке, **предложение участника процедуры закупки о цене договора**

10. Документы, подтверждающие квалификацию участника процедуры закупки, а также наличие материальных, финансовых и трудовых ресурсов у поставщика (исполнителя) в случае, если в документации о закупке установлены такие критерии оценки заявок»

Таким образом, заявка Участника, подготовленная в соответствии с требованиями ИК, подлежит отклонению Заказчиком согласно ч. 21 ст. 3.4 Закон о закупках.

Данные действия Заказчика вводят Участников в заблуждение, не позволяя надлежащим образом подготовить заявку на участие в закупке.

Довод II.

Как уже упоминалось выше Заказчик в п/п №19 ИК устанавливает требование о предоставлении в составе заявки сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства или декларации о соответствии статусу субъекта малого и среднего предпринимательства. Что нарушает нормы Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ПП №1352), пункт 11 которого гласит: «Подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, к субъектам малого и среднего предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 настоящего Положения, предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства».

Довод III.

Согласно п/п №6 ИК дата окончания срока подачи заявок: 05.07.2022 г. в 12:00 (время московское).

Согласно веб-версии Извещения в ЕИС дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика): 06.07.2022 в 12:00 (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок
(по местному времени заказчика)

06.07.2022 в 12:00 (МСК)

Данное противоречие вводит Участников закупки в заблуждение.

Довод IV.

Согласно веб-версии Извещения в ЕИС дата рассмотрения первых частей заявок (по местному времени заказчика): 14.07.2022 (МСК).

Дата рассмотрения первых частей заявок (по
местному времени заказчика)

14.07.2022 (МСК)

Согласно п. 36.2 Положения о закупке срок рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений в электронной форме не может превышать пять рабочих дней со дня открытия доступа к заявкам на участие в таком запросе предложений.

Таким образом, крайний срок рассмотрения и оценки заявок участников запроса предложений не может быть позднее 13.07.2022.

Довод V.

В п/п №19 ИК указано: *«Отсутствие в составе заявки указанных в подпунктах 10, 11, 12 пункта 20 Информационной карты документов не является основанием для признания заявки не соответствующим требованиям документации».*

Однако пункт 20 Информационной карты не содержит требований к документам в составе заявки, в нем содержится информация об обеспечении заявки.

Кроме того, в пункте 19 Информационной карты, который содержит требования к документам заявки, также отсутствуют подпункты 10, 11, 12.

Данные требования вводят Участников закупки в заблуждение.

Довод VI.

Согласно порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном запросе предложений заявки участников оцениваются по двум критериям: «Цена договора» и «Квалификация участника закупки». По критерию «Квалификация участника закупки» предметом оценки является один показатель «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом договора» (далее – «Опыт участника»).

В отношении Опыта участника оценивается предложение участника об объемах (оценивается суммарный объем выполненных работ сопоставимого характера, исчисляемый в рублях) успешно исполненных договоров, заключенных в соответствии с

Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ, последние акты которых подписаны не ранее чем за 5 лет до окончания приема подачи заявок.

Под услугами сопоставимого характера и объема понимаются услуги по техническому обслуживанию приборов автоматике подпитки расширительных баков, стоимость которых по одному договору составляет не менее 10 (десяти) процентов от начальной (максимальной) цены договора по настоящей закупке.

Однако условие, что к оценке принимаются договора заключенные лишь в рамках Закона о контрактной системе №44-ФЗ и Закона о закупках №223-ФЗ ограничивает конкуренцию.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг Заказчики должны руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к Участникам закупки.

Оспариваемое же требование ущемляет права и законные интересы Участников имеющих большой опыт оказания услуг сопоставимого характера и объема по договорам с коммерческими заказчиками и в качестве соисполнителей по договорам, заключенным в соответствии с Федеральными законами от 05.04.2013 № 44-ФЗ, от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

Согласно Положению о закупке запрос предложений - способ закупки, при котором закупочная комиссия на основании критериев и порядка оценки, установленных в документации о проведении запроса предложений, определяет участника закупки, предложившего **лучшие** условия исполнения договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке.

Довод VII.

Кроме того, формула расчета баллов по критерию «Квалификация участника закупки» является необъективной.

Исходя из установленной формулы если Участник закупки обладает совокупным опытом хотя бы на 1 (одну) копейку меньше, чем Участник, который при оценке признан предложившим максимальное значение совокупного опыта, то такой Участник получает 0 баллов, при начислении 50 баллов другому. Хотя очевидно, что их опыт фактически одинаков. Таким образом, такая оценка является не справедливой и нарушающей п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

Ниже приводим пример такого расчета, взяв за исходные данные произвольные суммы:

Предложение Уч. 1 – 1 000 000 руб.

Предложение Уч. 2 – 999 999,99 руб.

$BX_1 = (1\ 000\ 000 - 999\ 999,99) * (100 / (1\ 000\ 000 - 999\ 999,99)) = 100$ (с учетом значимости показателя оценки – 50% итоговая оценка составляет 50 баллов).

$BX_2 = (999\ 999,99 - 999\ 999,99) * (100 / (1\ 000\ 000 - 999\ 999,99)) = 0.$

Обращаем внимание, что в рассматриваемом случае, даже если бы Уч. 2 предложил цену в два раза ниже (!!!) от предложенной Уч. 1, то он все равно не был бы признан победителем, так как смог бы лишь догнать по баллам Уч. 1. И это при том, что опыт у них, как помним, фактически одинаков!

Для расчета примера так же берем произвольные суммы:

Предложение Уч. 1 – 2 000 000 руб.

Предложение Уч. 2 – 1 000 000 руб.

$$БЦ_1 = 100 - ((2\,000\,000 - 1\,000\,000) / 1\,000\,000) \times 100 = 0.$$

$$БЦ_2 = 100 - ((1\,000\,000 - 1\,000\,000) / 1\,000\,000) \times 100 = 100 \text{ (с учетом значимости показателя оценки – 50\% итоговая оценка составляет 50 баллов).}$$

Пример выше рассмотрен для ситуации, когда на участие в закупке было подано две заявки.

Ниже приводим аналогичный пример с тремя заявками, где разница в предложениях также составит 1 (одну) копейку:

Предложение Уч. 1 – 1 000 000 руб.

Предложение Уч. 2 – 999 999,99 руб.

Предложение Уч. 2 – 999 999,98 руб.

$$БХ_1 = (1\,000\,000 - 999\,999,98) * (100 / (1\,000\,000 - 999\,999,98)) = 100 \text{ (с учетом значимости показателя оценки – 50\% итоговая оценка составляет 50 баллов).}$$

$$БХ_2 = (999\,999,99 - 999\,999,98) * (100 / (1\,000\,000 - 999\,999,98)) = 50 \text{ (с учетом значимости показателя оценки – 50\% итоговая оценка составляет 25 баллов).}$$

$$БХ_2 = (999\,999,98 - 999\,999,98) * (100 / (1\,000\,000 - 999\,999,98)) = 0.$$

Как видим, в случае с тремя участниками оценка снова является необъективной, при фактически одинаковом опыте второй и третий участники получают несправедливо заниженные оценки относительно первого.

Довод VIII.

Согласно п. 3.1 Общих положений Документации запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Закупочная документация) **в течение 5 дней** с даты размещения итогового протокола или протокола, составленного в ходе проведения запроса предложений, в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации, Заказчик размещает на электронной торговой площадке без своей подписи проект договора...

Согласно п. 36.23 Положения о закупке заключение договора по результатам проведения запроса предложений в электронной форме осуществляется в порядке, предусмотренном разделами 41 и 46 настоящего Положения.

Согласно п. 46.1 Положения о закупке **в течение трех рабочих дней** с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки в

электронной форме, или протокола, составленного в ходе проведения конкурентной закупки в электронной форме в случае признания закупки несостоявшейся по причине признания только одной заявки участника соответствующей требованиям извещения и (или) документации о конкурентной закупке, Заказчик размещает на ЭТП без своей подписи проект договора...

Как видно, сроки заключения договора в Закупочной документации не соответствуют срокам, установленным Положением о закупке.

Довод IX.

Согласно п. 4.1 Общих положений Закупочной документации, в случае если по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику обоснование снижения цены договора в виде технико-экономического расчета или сметного расчета.

Согласно п. 42.1 Положения о закупке в случае если начальная (максимальная) цена договора равна либо не превышает 50 млн рублей и по результатам закупочной процедуры цена договора, предложенная участником закупки, с которым заключается договор, снижена на 25 (двадцать пять) и более процентов от начальной (максимальной) цены договора, победитель либо такой участник обязан предоставить Заказчику до момента заключения договора информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с пунктом 42.1.1, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения договора в размере обеспечения исполнения договора, указанном в документации о закупке, или предоставить обеспечение исполнения договора в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения договора, указанный в документации о закупке, но не менее чем в размере аванса (если договором предусмотрена выплата аванса).

Как видно, порядок исполнения антидемпинговых мер в Закупочной документации не соответствуют порядку установленному Положением о закупке. Данные действия Заказчика вводят Участников закупки в заблуждение.

Просим:

- Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу;
- Признать жалобу Заявителя обоснованной;
- Отменить Протоколы проведения закупки;
- Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Приложения:

1. Выписка из ЕГРИП.

Документация запроса предложений в электронной форме не предоставляется ввиду ее большого объема и наличия беспрепятственного доступа к ней на общероссийском официальном сайте: <https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32211505581&d-2765352-p=2>