

Исх. № 214 «02» апреля 2020г.

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

454091, г. Челябинск, пр. Ленина, 59.
т.: (351) 263-88-71; факс: (351) 263-18-39;
E-mail: to74@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Автономны ТеплоСистемы»

454138, г. Челябинск, ул. Куйбышева, д. 17А, оф. 21.
т.: 8 (351) 793-92-69; 8 903 089 47 56; E-mail: AVDoronin@List.ru

Заинтересованное лицо: АО «Завод «Пластмасс»

456604, Челябинская область, г. Копейск, поселок Советов
т.: 8 (909) 743-00-22, E-mail: oksirzp@mail.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии Акционерного общества «Завод «Пластмасс»

На официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> АО «Завод «Пластмасс» (далее - Ответчик) 28.02.2020г. опубликовало извещение, номер 32008939909, о проведении конкурса в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения Договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по проекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей АО «Завод «Пластмасс» г. Копейска Челябинской области. Устройство наружных тепловых сетей от блочно-модульных котельных» в соответствии с Документацией о закупке, которая доступна по ссылке <https://zakupki.gov.ru/epz/order/extendedsearch/results.html?searchString=32008939909&morphology=on>

ООО «Автономные ТеплоСистемы» являясь организацией с многолетним опытом в области проектирования, строительства, пуско-наладки и эксплуатации объектов теплоэнергетики (котельные), в том числе подводящих и разводящих инженерных системы объектов теплоэнергетики (газопроводы, водоводы, теплотрассы), 14.03.2020г. подала заявку на участие в конкурсе.

Согласно Протокола Закупочной комиссии АО «Завод «Пластмасс» № 32008939909-01 от 20.03.2020г. (Приложение № 1.) поступило 3 (Три) заявки от участников процедуры закупки со следующими идентификационными номерами:

- 126561
- 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы»)
- 127448

Закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» рассмотрела заявки участников процедуры конкурса на соответствии установленным в п. 27 Информационной карты документации о закупке критериям отбора.

В ходе проведения процедуры рассмотрения заявок оснований, для направления дозапросов не выявлено, дозапросы участникам процедуры закупки не направлялись.

По результатам рассмотрения заявок к участию в конкурсе допущено 2 (Два) участника процедуры конкурса:

- 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы»)
- 127448

В соответствии с подразделом 4.15 документации о закупке на 25 марта 2020г. была назначена переторжка. Начало переторжки в 11 часов 00 минут (время местное).

По результатам проведения в назначенное время процедуры переторжки (Протокол № 32008939909-02 от 27.03.2020г. (Приложение № 2.) были получены обновленные цены участников закупки:

- 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы») – 138 820 000,00 руб. (с НДС);
- 127448 – 147 300 000,00 руб. (с НДС).

После переторжки, оценки и сопоставления заявок поданных на участие в конкурсе (Протокол № -02 от 27.03.2020г. (Приложение № 2.) была произведена ранжировка заявок участников конкурса по степени предпочтительности представленных предложений, с учетом присвоенных им итоговых баллов:

Место № 1 – Участник закупки 127448; 97,12 баллов, цена 147 300 000,00 руб. с НДС.

Место № 2 – Участник закупки 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы»); 60,76 баллов, цена 138 820 000,00 руб. с НДС.

На основании проведенной ранжировки заявок было принято решение признать победителем, участника конкурса с идентификационным номером 127448, заявка которого заняла первое место в ранжировке с предложенной ценой Договора 147 300 000,00 руб. с НДС, сроком выполнения Договора 90 дней с даты заключения Договора.

ООО «Автономные ТеплоСистемы» не согласно с указанным результатом проведения конкурса, считаем, что при проведении Конкурса в электронной форме, в том числе, оценки и сопоставления заявок и определении победителя в конкурсе Ответчиком были нарушены следующие требования при проведении закупок товаров, работ, услуг установленных Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ».

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3);

- не допускается предъявлять к участникам закупки, закупаемым товарам, работам, услугам, а так же к условиям исполнения Договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения Договора, критерии и порядок

оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные Заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения Договора (ч. 6 ст. 3).

В извещении об осуществлении закупки от 28.02.2020г. и Документации о закупке по конкурсу в электронной форме на право заключения Договора, содержится порядок оценки и сопоставления заявок (Приложение № 3) с указанием значимости критериев оценки:

1. Цена договора или цена за единицу продукции.

Значимость (весомость) критерия – 50%;

2. Срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

Значимость (весомость) критерия – 10%;

3. Срок предоставления гарантии качества продукции.

Значимость (весомость) критерия – 10%;

4. Квалификация участника закупки.

Значимость (весомость) критерия – 30%;

4.1. подкритерий №1 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

Значимость (весомость) критерия – 25%;

4.2. подкритерий №2 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

Значимость (весомость) критерия – 25%;

4.3. подкритерий №3 – наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема.

Значимость (весомость) критерия – 50%.

Порядок оценки по критерию № 4:

Значения в баллах, присвоенные участнику закупки по подкритерию, скорректированные на коэффициент значимости подкритерия, суммируются для получения рейтинга заявки:

$R_{ЗК} = C_1 + C_2 + C_3$, где:

$R_{ЗК}$ – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;

C_1 – оценка в баллах по подкритерию «Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору», скорректированная с учетом значимости подкритерия;

C_2 – оценка в баллах по подкритерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору», скорректированная с учетом значимости подкритерия.

C_3 – оценка в баллах по подкритерию «Наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема», скорректированная с учетом значимости подкритерия.

Рейтинг заявки корректируется на коэффициент значимости критерия с целью получения рейтинга заявки по критерию «Квалификация участника закупки» по формуле:

$R_{ЗКК} = R_{ЗК} \times K_{ЗКК}$, где:

$R_{ЗКК}$ – рейтинг заявки по критерию «Квалификация участника закупки»;

$R_{ЗК}$ – рейтинг заявки до его корректировки на коэффициент значимости критерия оценки;

$K_{ЗКК}$ – коэффициент значимости критерия «Квалификация участника закупки».

подкритерий №1 – обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

В рамках подкритерия оценивается наличие материально-технических ресурсов, необходимых для исполнения обязательств по договору, а именно:

Наименование материально-технических ресурсов	Требования к техническим характеристикам
Экскаватор ЭО-2621А	Емкость ковша – 0,25м ³ Мощность двигателя – 60 л.с.
Автосамосвал КамАЗ-55111	Емкость кузова – 6,5м ³ Грузоподъемность – 13т
Кран автомобильный СМК-10	Мощность двигателя – 180 л.с. Грузоподъемность – 10т
Кран автомобильный КС-4572А	Длина стрелы – 21,7м Грузоподъемность – 16т
Кран автомобильный КС-55730	Длина стрелы – 9,5м Грузоподъемность – 30т
Компрессор ПР-10м	Производительность – 10м ³ /мин
Автобетоносмеситель СБ-92В-1	Vк=5м ³
Трансформатор сварочный Telwin Quality 220 AC/DC	220/380В Мощность N = 2,6кВт

Подтверждающие документы:

Справка о материально-технических ресурсах (Приложение № 4), с приложением подтверждающих документов (по каждой единице техники).

Порядок оценки по подкритерию:

Оценка заявок по подкритерию осуществляется в соответствии со шкалой оценки:

Наименование материально-технических ресурсов (показателя)	Количество баллов за каждую единицу техники	Максимальное количество баллов по показателю
Экскаватор ЭО-2621А	12,5	12,5
Автосамосвал КамАЗ-55111	12,5	12,5
Кран автомобильный СМК-10	12,5	12,5
Кран автомобильный КС-4572А	12,5	12,5
Кран автомобильный КС-55730	12,5	12,5
Компрессор ПР-10м	12,5	12,5
Автобетоносмеситель СБ-92В-1	12,5	12,5
Трансформатор сварочный Telwin Quality 220 AC/DC	12,5	12,5

Количество баллов, присвоенное заявке участника по каждому показателю, суммируется для получения количества баллов по подкритерию.

Значение в баллах по подкритерию корректируется на коэффициент значимости подкритерия по формуле:

$C_1 = ПК01 \times КЗП1$, где:

C_1 – значение в баллах по подкритерию «Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору», скорректированное с учетом значимости подкритерия;

ПКО1 – количество баллов по подкритерию до его корректировки на коэффициент значимости подкритерия;

КЗП1 – коэффициент значимости подкритерия «Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору».

В заявке на участие в конкурсе, направленной нами организатору закупки было подтверждено наличие 7 (семи) требуемых материальных ресурсов.

Согласно порядка оценки подкритерия получается следующее:

$7 \cdot 12,5 = 87,50$ баллов.

Следовательно, Закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» должна была присвоить по подкритерию № 1 участнику с идентификационным номером 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы») **87,50 баллов.**

Из протокола № 32008939909-02 от 27.03.2020г. (Приложение № 2.) следует, что Закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» присвоила участнику с идентификационным номером 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы») **всего 38,00 баллов из должных 87,50.**

В связи с чем не понятно по какому принципу закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» произвела расчет баллов по подкритерию № 1.

Дополнительно считаем, что установление в Закупочной документации в разделе «Порядок оценки и сопоставления заявок» требований к материально-техническим ресурсам с указанием конкретной модели спец.техники, мощности ее двигателя, объема ковша, грузоподъемностью, длины стрелы, производительностью (м³/мин.), является лоббированием заинтересованных лиц, а так же нарушает требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ» п.2 ч.1 ст.3; ч.6 ст.3.

Также считаем не основанной на критериях оценки, установленных в Закупочной документации, оценку по подкритерию № 2 «обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору».

подкритерий №2 – обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору.

В рамках подкритерия оценивается обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимых для исполнения обязательств по договору.

Под кадровыми ресурсами понимаются инженерно-технические работники.

Подтверждающие документы:

Справка о кадровых ресурсах (Приложение № 5), включая обязательные приложения к ней (в отношении каждого заявляемого специалиста).

Порядок оценки по подкритерию:

Порядок оценки по подкритерию осуществляется по следующей формуле:

если $K_{\max} < K_{\text{пред}}$: $C_2 = ((K_i / K_{\max}) \times 100) \times \text{КЗП}$

если $K_{\max} \geq K_{\text{пред}}$: $C_2 = ((K_i / K_{\text{пред}}) \times 100) \times \text{КЗП}$, где:

C_2 – значение в баллах по подкритерию, скорректированное с учетом значимости подкритерия;

K_{\max} – максимальное (лучшее) предложение по подкритерию, сделанное участниками закупки (количество специалистов);

K_i – предложение по подкритерию участника закупки, заявка которого оценивается (количество специалистов);

$K_{пред}$ – предельно необходимое максимальное значение подкритерия, установленное в документации о закупке (2 специалиста);

КЗП – коэффициент значимости подкритерия.

При этом участнику закупки, сделавшему предложение равное или лучше предельно необходимого максимального значения подкритерия, присваивается 100 баллов и его предложение корректируется на коэффициент значимости подкритерия в общем порядке.

Из протокола № 32008939909-02 от 27.03.2020г. (Приложение № 2.) следует, что Закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» присвоила участнику с идентификационным номером 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы») **0,00 баллов из возможных 100.**

Согласно порядка оценки и сопоставления заявок, закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» предъявляет требование к наличию **двух специалистов** с высшим образованием по специальности «Техника и технология строительства».

По общероссийскому классификатору специальностей по образованию (ОКСО) специальность «Техника и технология строительства» имеет код - 2.08.00.00.

Код по ОКСО 2.08.00.00 «Техника и технологии строительства» включает в себя 40 уточняющих (дочерних) кодов.

- 2.08.01.01 Изготовитель арматурных сеток и каркасов;
- 2.08.01.02 Монтажник трубопроводов;
- 2.08.01.03 Трубоклад;
- 2.08.01.04 Кровельщик;
- 2.08.01.05 Мастер столярно-плотничных и паркетных работ;
- 2.08.01.06 Мастер сухого строительства;
- 2.08.01.07 Мастер общестроительных работ;
- 2.08.01.08 Мастер отделочных строительных работ;
- 2.08.01.09 Слесарь по строительно-монтажным работам;
- 2.08.01.10 Мастер жилищно-коммунального хозяйства;
- 2.08.01.11 Машинист машин и оборудования в производстве цемента;
- 2.08.01.12 Оператор технологического оборудования в производстве стеновых и вяжущих материалов;
- 2.08.01.13 Изготовитель железобетонных изделий;
- 2.08.01.14 Монтажник санитарно-технических, вентиляционных систем и оборудования;
- 2.08.01.15 Слесарь по изготовлению деталей и узлов технических систем в строительстве;
- 2.08.01.16 Электромонтажник по сигнализации, централизации и блокировке;
- 2.08.01.17 Электромонтажник-наладчик;
- 2.08.01.18 Электромонтажник электрических сетей и электрооборудования;
- 2.08.01.19 Электромонтажник по силовым сетям и электрооборудованию;
- 2.08.01.20 Электромонтажник по электрическим машинам;
- 2.08.01.21 Монтажник электрических подъемников (лифтов);
- 2.08.01.22 Мастер путевых машин;
- 2.08.01.23 Бригадир-путеец;
- 2.08.02.01 Строительство и эксплуатация зданий и сооружений;
- 2.08.02.02 Строительство и эксплуатация инженерных сооружений;
- 2.08.02.03 Производство неметаллических строительных изделий и конструкций;
- 2.08.02.04 Водоснабжение и водоотведение;
- 2.08.02.05 Строительство и эксплуатация автомобильных дорог и аэродромов;
- 2.08.02.06 Строительство и эксплуатация городских путей сообщения;

- 2.08.02.07 Монтаж и эксплуатация внутренних сантехнических устройств, кондиционирования воздуха и вентиляции;
- 2.08.02.08 Монтаж и эксплуатация оборудования и систем газоснабжения;
- 2.08.02.09 Монтаж, наладка и эксплуатация электрооборудования промышленных и гражданских зданий;
- 2.08.02.10 Строительство железных дорог, путь и путевое хозяйство;
- 2.08.02.11 Управление, эксплуатация и обслуживание многоквартирного дома;
- 2.08.03.01 Строительство;
- 2.08.04.01 Строительство;
- 2.08.05.01 Строительство уникальных зданий и сооружений;
- 2.08.05.02 Строительство, эксплуатация, восстановление и техническое прикрытие автомобильных дорог, мостов и тоннелей;
- 2.08.06.01 Техника и технологии строительства;
- 2.08.07.01 Техника и технологии строительства.

ООО «Автономные ТеплоСистемы» в составе конкурсной документации, предоставило справку о кадровых ресурсах (Приложение № 5) с общей численностью 51 человек. По справке ООО «Автономные ТеплоСистемы» имеет более чем 2 (два) специалиста с высшим образованием по специальности «Техника и технология строительства». Таким образом ООО «Автономные ТеплоСистемы» на 100% подтвердило вою квалификацию по подкритерию № 2 и заслуживает оценку в 100 баллов.

В связи с чем не понятно по какому принципу закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» произвела расчет баллов по подкритерия № 2 и вывела итоговый рейтинг заявок (с учетом коэффициента значимости критерия/подкритерия), в баллах.

Предметом к предлагаемому к заключению Договора является выполнение комплекса строительно-монтажных работ по проекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей АО «Завод «Пластмасс» г. Копейска Челябинской области. **Устройство наружных тепловых сетей от блочно-модульных котельных**» и при этом Закупочная комиссия АО «Завод «Пластмасс» предъявляет требования **к наличию двух специалистов с высшим образованием по специальности «Техника и технология строительства», а не по уровню квалификации специалистов (должностным обязанностям)**. Компания ООО «Автономные ТеплоСистемы» и ее сотрудники с 1997 года выполняют работы по проектированию, строительству и эксплуатации котельных, инженерных систем, тепловых пунктов.

Внимательно рассмотрев Протокол № 32008939909-02 от 27.03.2020г. видно, что участник с идентификационным кодом 127448 по критерию № 2, 3, 4 и подкритерию № 4.1, 4.2, 4.3 набрал максимально возможное количество баллов по каждому пункту (100 баллов). Максимальные баллы, присвоенный по всем пунктам, участнику с идентификационным кодом 127448 вызывает сомнение в объективной оценке поступивших в конкурсную комиссию АО «Завод Пластмасс» заявок и достоверности представленных документов участником закупки с идентификационным кодом 127448.

Учитывая изложенное, полагаем, что закупочной комиссией АО «Завод Пластмасс» нарушен установленной закупочной документацией порядок определения победителя.

Конкурсная заявка участник с идентификационным номером 126138 (ООО «Автономные ТеплоСистемы) оценена не в соответствии с порядком оценки и сопоставления заявок, в нарушение п.2 ч.1; ч.6 ст.3) Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ», п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с положениями п.1 ч.1 ст.18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, в соответствии с положениями п.2 ч.1, ст.3; ч.6 ч.9 ст.3 Закона № 223-ФЗ; п.3 ч.1 ст.17; п.1 ч.1 ст.18.1; ч.11 ст.18.1 Федерального закона 223-ФЗ, п.3 ч.1 ст.17, п.1 ч.1 ст.18.1, ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать незаконными результаты проведения конкурса в электронной форме без квалификационного отбора одноэтапный на право заключения Договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ по проекту «Реализация комплекса мероприятий по реструктуризации промышленных мощностей АО «Завод «Пластмасс» г. Копейска Челябинской области. Устройство наружных тепловых сетей от блочно-модульных котельных», извещение № 32008939909 от 28.02.2020г., оформленные Протоколом № 32008939909-02 от 27.03.2020г.;

2. До рассмотрения настоящей жалобы по существу приостановить заключение Договора с участником, идентификационный номер которого 127448.

Приложение:

№ 1. Протокол № 32008939909-01 от 20.03.2020г.;

№ 2. Протокол № 32008939909-02 от 27.03.2020г.;

№ 3. Порядок оценки и сопоставления заявок;

№ 4. Справка об материально-технических ресурсах;

№ 5. Справка о кадровых ресурсах;

№ 6. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица;

№ 7. Свидетельство о постановке на учет в налоговом органе;

№ 8. Решение № 4 от 27.09.2019г. о назначении Директора;

№ 9. Выписка из ЕГРЮЛ от 07.02.2020г.