



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1
107078, г. Москва,
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29
факс (495) 607-42-92, e-mail: to77@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____ от _____



РЕШЕНИЕ

**по делу № 077/07/00-1421/2023 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров**

03.02.2023

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей К, АО «...», рассмотрев жалобы (далее - Жалобы) К (далее - Заявитель) на действия АО «...» (далее — Организатор торгов) при проведении Торгов в электронной форме по продаже находящегося в федеральной собственности объекта недвижимого имущества площадью 55,8 кв. м (кадастровый номер «...»), расположенного по адресу: «...»), на котором расположен такой объект недвижимого имущества, по адресу: «...» (извещение № «...», лот №1, далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно доводам Жалоб заявки Заявителя на участие в Торгах необоснованно отклонены Организатором торгов по причине несоответствия данных заявок форме, установленной документацией о проведении Торгов.

Вместе с тем, как отмечено Заявителем, к данным заявкам в соответствии с документацией о проведении Торгов были приложены все документы, необходимые для участия в Торгах.

Организатор торгов с доводами Жалоб не согласился, представил письменные возражения и истребуемые антимонопольным органом материалы.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в Жалобах, в возражениях на них и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия

(бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Обжалуемая процедура проводилась в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ), Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ), решением Правительственной комиссии по развитию жилищного строительства и оценке эффективности использования

земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации (далее – Правительственная комиссия) (протокол от 22.04.2022 № 1), а также решением Правления АО «...» (протокол от 02.09.2022 № 6/36).

Согласно пункту 6 извещения о проведении Торгов (далее - Извещение) срок подачи заявок на участие в Торгах - 09:00 28.11.2022 до 17:30 23.01.2023 круглосуточно.

Место подачи (приема) заявок: <http://utp.sberbank-ast.ru>.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 25.01.2023 № А172315/2022/1 заявка, поданная Заявителем на участие в Торгах, признана несоответствующей требованиям документации о Торгах.

В соответствии с пунктом 1.1 документации о проведении Торгов (далее Документация) (приложение № 1 к Извещению) к участию в Торгах допускаются юридические и физические лица, резиденты и нерезиденты Российской Федерации, своевременно подавшие заявку на участие в Торгах, представившие надлежащим образом оформленные документы в соответствии с Извещением и внесшие сумму задатка в размере, порядке и срок, указанные в Извещении (далее – Претендент).

В силу пункта 7.1 Извещения для участия в Торгах лицо, имеющее намерение принять участие в Торгах, подает заявку на участие в Торгах в электронной форме в соответствии с правилами, регламентами и инструкциями оператора электронной площадки, а также скан-копии (электронные образы) документов, перечисленных в пункте 8 Извещения.

Порядок рассмотрения заявок на участие в Торгах, а также перечень оснований для недопуска Претендентов к участию в Торгах указаны в разделе 7 Документации.

В соответствии с пунктом 8 статьи 18 Федерального закона № 178-ФЗ и подпунктом 7.8.2 пункта 7.8 Документации претендент не допускается к участию в Торгах в случае, если представлены не все документы в соответствии с перечнем, указанным в извещении о проведении Торгов, или оформление указанных документов не соответствует законодательству Российской Федерации.

В силу подпункта 8.1 пункта 8 Извещения лицо, имеющее намерение принять участие в Торгах, подает, в том числе, заявку на участие в Торгах по утвержденной организатором форме (приложение № 3.2 к Извещению – форма заявки на участие в Торгах для физических лиц/индивидуальных предпринимателей).

Согласно представленным в адрес антимонопольного органа материалам о документах и сведениях, направленных Заявителем при подаче заявки на участие в Торгах, полученной Организатором торгов от оператора электронной площадки и

содержащейся в личном кабинете Организатора торгов, Заявителем не была представлена заявка на участие в Торгах по форме, являющейся приложением № 3.2 к Извещению, что подтверждается скриншотом из личного кабинета Организатора торгов.

Таким образом, заявка Заявителя на участие в Торгах направлена в нарушение вышеописанных требований.

Указанное обстоятельство послужило основанием для недопуска Заявителя до участия в Торгах в соответствии с пунктом 8 статьи 18 Федерального закона № 178-ФЗ и подпунктом 7.8.2 Документации о проведении Торгов.

На соответствующий вопрос Комиссии Заявитель указал на отсутствие документов, подтверждающих направление в адрес Организатора торгов заявки на участие в Торгах по форме, являющейся приложением № 3.2 к Извещению.

В связи с изложенным доводы Заявителя о неправомерности описанных в Жалобе действий (бездействия) Организатора торгов не находят своего подтверждения и признаются Комиссией необоснованными.

В рассматриваемом случае Комиссией не установлено в действиях Организатора торгов нарушений действующего законодательства при проведении Торгов.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав (пункт 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ)), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения (пункт 4 статьи 1 ГК РФ) и злоупотребления правом (пункт 1 статьи 10 ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности доводов жалобы.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы Заявителя на действия Организатора торгов необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 31.01.2023 № НП/4334/23.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.