



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № от _____

Муниципальное общеобразовательное
учреждение «Верхнесинячихинская средняя
общеобразовательная школа № 3»

*

ООО «АС-Строй»

*

Электронная торговая площадка Регион

*

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-5125/2020

г. Екатеринбург

17.12.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3», обеспечившего подключение – *,

– в отсутствие заявителя в лице ООО «АС-Строй», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы, не обеспечившего подключение,

рассмотрев жалобу ООО «АС-Строй» *) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на выполнение работ по устройству ограждения территории в МОУ "Верхнесинячихинская СОШ №3" (извещение № 32009679472) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «АС-Строй» (вх. № 01-32538 от 08.12.2020г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона на выполнение работ по устройству ограждения территории в МОУ "Верхнесинячихинская СОШ №3" (извещение № 32009679472), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «АС-Строй» указал, что закупочной комиссией процедура рассмотрения заявок проведена с нарушением требований Закона о закупках, а также документация о проведении закупки содержит нарушения требований Закона о закупках. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения,

порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд МОУ «Верхнесинячихинская СОШ № 3» (далее – Положение о закупках), утвержденное приказом директора школы № 56 от 28.03.2019 и размещенное в единой информационной системе в версии 6 от 23.12.2019 г.

13.11.2020 года в единой информационной системе размещено извещение № 32009679472 и аукционная документация на выполнение работ по устройству ограждения территории в МОУ "Верхнесинячихинская СОШ №3".

01.12.2020 г. закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме, в результате которой составлен протокол № 3512520003DP от 01.12.2020г., подписанный присутствующими членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка с идентификационным номером 10962 участника закупки ООО «АС-Строй» не допущена к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию: «Не допущен к участию в аукционе, не признан участником аукциона. Основание: 1 п. 4, п. 10, п. 11 приложения № 1 к форме первой части заявки Техническое предложение «Сведения о функциональных, технических и качественных характеристиках товара (работы, оказываемых услуг), эксплуатационных характеристиках товара (работы, оказываемых услуг) (при необходимости), и иные сведения о товаре (работе, оказываемых услуг), представление которых предусмотрено документацией об аукционе в электронной форме» не соответствует требованиям п. 5, п. 7 Технического задания заказчика (приложение № 1 проекта договора); 2. Не соответствует требованиям п. 21, п. 27, п. 28 локального сметного расчета Заказчика (приложение № 2 проекта договора).».

В силу ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке,

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2.6.1. Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме).

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

При осуществлении конкурентной закупки, за исключением конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, документация о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме) и извещение об осуществлении закупки размещаются заказчиком в единой информационной системе.

При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются также на электронной площадке. При осуществлении конкурентной закупки в электронной форме в течение одного часа с момента размещения извещения об осуществлении закупки и документация о закупке должны быть размещены в единой информационной системе и на электронной площадке.

Согласно п. 3.7.4 Положения о закупках участник аукциона в электронной форме подает заявку на участие в аукционе в электронной форме в форме электронного документа на электронной площадке. Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей, подаваемых одновременно.

Согласно п. 3.7.5 Положения о закупках первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника аукциона в электронной форме в отношении предмета закупки, включая:

а) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме. Такое согласие может включаться в состав первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки;

б) в случаях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, конкретные показатели в отношении товара, работы, услуги, соответствующие значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме;

в) указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии);

г) наименование страны происхождения товара в случае закупки товара. Отсутствие указанной информации в составе заявки на участие в аукционе в электронной форме не является основанием для отклонения такой заявки.

Первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, закупка которого осуществляется, а также иные документы и информацию. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме информации об участнике аукциона в электронной форме. Указание такой информации в первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме является основанием для отклонения такой заявки как не соответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме.

Согласно п. 4.1 Части «Информационная карта» аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующую информацию:

1) согласие участника аукциона в электронной форме на поставку товара, выполнение работ или оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме

2) при осуществлении закупки товара или закупки работ, услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии),

патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии).

В приложении № 1 к договору «Техническое задание» установлены требования к техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товаров, в том числе следующее:

5. Основное ограждение.

Требование	Обоснование
<p><...></p> <p>Основное ограждение должно иметь просматриваемое жесткое полотно. Полотно должно представлять собой жесткую, сварную, сетчатая панель, изготовленную из стальных прутков, сваренных в пересечениях и усиленных двойным горизонтальным прутком диаметром не менее 8 мм., вертикальным прутком диаметром не менее 6 мм. с ячейкой не более 50x200 мм., оцинкованную и покрытую порошково - полимерным материалом.</p>	<p>п. 2.1.7 Р 78.36.034-2013.</p>

7. Распашные ворота и калитки.

<p><...></p> <p>Каркас створок ворот должен содержать в качестве заполнения жесткую сварную сетчатую панель из стальных прутков, сваренных в пересечениях и усиленных двойным горизонтальным прутком диаметром не менее 8 мм., вертикальным прутком диаметром не менее 6 мм. с ячейкой не более 50x200 мм., оцинкованных и покрытых полимерным материалом.</p>	
<p><...></p> <p>Каркас створки должен содержать в качестве заполнения жесткую сварную сетчатую панель из стальных прутков, сваренных в пересечениях и усиленных двойным горизонтальным прутком диаметром не менее 8 мм., вертикальным диаметром не менее 6 мм. с ячейкой не более 50x200 мм., оцинкованных и покрытых полимерным материалом.</p>	

В локально-сметном расчете на выполнение работ по устройству ограждения территории МОУ «Верхнесинячихинская СОШ №3» также установлены требования к материалам, используемым при выполнении работ, а именно:

21	<...>	Панель ограждения "2D", В2630хШ2500, пруток 6/8 мм с двух сторон. Ячейка 200х50 мм, в порошково-полимерном покрытии <...>
27	<...>	Калитка, В2630хШ1000 (Столбы 100х100х3,0 мм, заполнение прутком 6/8 мм с двух сторон. Ячейка 200х50 мм, оцинкованная, в порошково-полимерном покрытии) <...>
28	<...>	Ворота распашные, В2630хШ4000 (Столбы 100х100х3,0 мм, заполнение прутком 6/8 мм с двух сторон. Ячейка 200х50 мм, оцинкованная, в порошково-полимерном покрытии) <...>

Участник закупки ООО «АС-Строй» в составе заявки указал следующие характеристики товаров, используемых при выполнении работ:

4	Панель ограждения «2D»	Панель ограждения "2D", В2630хШ2500мм, пруток 6 мм с двух сторон. Ячейка 200х50 мм, в порошково-полимерном покрытии
10	Калитка	Калитка, В2630хШ1000 мм (Столбы 100х100х3,0 мм, заполнение прутком 6 мм с двух сторон. Ячейка 200х50 мм, оцинкованная, в порошково-полимерном покрытии)

11	Ворота распашные	Ворота распашные, В2630хШ4000мм (Столбы 100х100х3,0 мм, заполнение прутком 6 мм с двух сторон. Ячейка 200х50 мм, оцинкованная, в порошково-полимерном покрытии)
----	------------------	---

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «АС-Строй» установила, что участник закупки в составе заявки указал, характеристики по поз. «Панель ограждения», по поз. «Калитка», по поз. «Ворота распашные» указал характеристику «заполнение прутком 6мм». Вместе с тем, согласно требованиям Технического задания, Локально-сметного расчета требовалось указать по поз. «Панель ограждения», по поз. «Калитка», по поз. «Ворота распашные» характеристику «заполненные прутком 6/8мм».

На основании вышеизложенного Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка участника закупки ООО «АС-Строй» не соответствует требованиям закупочной документации, так как участником закупки представлены характеристики товаров, не соответствующие требованиям Технического задания аукционной документации.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 2.8.13 Положения о закупках по результатам рассмотрения заявок (первых частей заявок, вторых частей заявок) на участие в закупке комиссия принимает решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, или об отклонении заявки на участие в закупке.

Заявка на участие в закупке признается соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, если такая заявка соответствует таким требованиям, а также участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям к участникам закупки, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

<...>

Заявка на участие в закупке отклоняется в случаях:

- 1) несоответствия заявки на участие в закупке требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;
- 2) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке;
- 3) наличия недостоверных (в том числе неполных, противоречивых) сведений в заявке на участие в закупке, в том числе сведений о стране происхождения товара.

Отклонение заявки на участие в закупке по иным основаниям не допускается.

Согласно п. 9.11 Части «Информационная карта» аукционной документации заявки на участие в аукционе в электронной форме и участники закупки, подавшие такие заявки, рассматриваются Закупочной комиссией на соответствие требованиям, установленным закупочной документацией:

- соответствие участника общим требованиям к участникам закупки;
- соответствие участника специальным требованиям к участникам закупки (если такие требования установлены закупочной документацией);
- соответствие товаров, работ, услуг, договорных условий, предлагаемых участником закупки, требованиям, установленным закупочной документацией;

соответствие заявки участника требованиям закупочной документации;
предоставление участником всех документов и сведений, предусмотренных закупочной документацией;

достоверность документов и сведений, предоставленных в составе заявки участника;

Согласно п. 9.12 Части «Информационная карта» аукционной документации на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме Закупочной комиссией принимается решение о соответствии заявки требованиям закупочной документации или об отклонении такой заявки.

Таким образом, аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе участнику закупки ООО «АС-Строй» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе в электронной форме № 3512520003DP от 01.12.2020г., аукционной комиссией было принято правомерно, поскольку в составе первой части заявки предложенные конкретные показатели товаров, необходимых при выполнении работ не соответствуют требованиям Технического задания аукционной документации.

Также в жалобе заявителя содержатся доводы относительно положений аукционной документации.

Согласно п. 1. ч. 1 ст. 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами, в том числе, принципом информационной открытости закупки.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе аукционной документации отсутствует надлежащим образом установленная инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе, в виду чего участнику закупки не представляется возможным однозначно сформулировать характеристики товара.

Таким образом, невозможно установить какие именно характеристики необходимо указать участнику закупки в составе первой части заявки на участие в конкурсе, что нарушает требования п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В данных действиях заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «АС-Строй» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3» выявлено нарушение п. 1 ч. 10 ст. 4, п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. В действиях закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
4. Заказчику в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
5. Обязать заказчика обеспечить явку лица, ответственного за составление и утверждение аукционной документации по закупке № 32009679472 на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж, с документами, удостоверяющими личность, полномочия на совершение указанных

действий с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 2021 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-5125/2020
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки**

г. Екатеринбург

17.12.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

на основании своего решения № 066/01/18.1-5125/2020 от 17.12.2020 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3», его комиссии **в срок до 22 января 2021 года** устранить нарушение Закона о закупках установленные решением № 066/01/18.1-5125/2020 от 17.12.2020 г., (извещение № 32009679472), путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, внесение изменений в документацию о проведении аукциона, продления сроков подачи заявок на участие в закупке, завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.

2. Оператору электронной площадке, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение п. 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Муниципального общеобразовательного учреждения «Верхнесинячихинская средняя общеобразовательная школа № 3», в срок **до 29 января 2020 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84 или на адрес электронной почты: to66@fas.gov.ru.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*