

исх. 13.10.2021

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Санкт-Петербургу
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия Васильевского острова, д.13, лит. А

от Общества с ограниченной ответственностью «МАКС и Компания»
ИНН: 7704467926; ОГРН: 1187746985403

Юридический адрес:
119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, эт. 4, пом. I, ком. 1, офис 143

**Жалоба на действие (бездействие) ОАО «РЖД»
при проведении открытого аукциона в электронной форме, участниками которого
вправе быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4179/ОАЭ-
ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки продукции химических
производств
(реестровый номер извещения №32110574191)**

1. Заказчик – ОАО «РЖД»

Место нахождения заказчика: 190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки,
д. 117.

Почтовый адрес заказчика: 190031, г. Санкт-Петербург, Набережная реки Фонтанки
117.

Контактные данные:

Контактное лицо: Ведущий экономист Белоусова Евгения Александровна.

Адрес электронной почты: dmt0_BelousovaEA@orw.ru

Номер телефона: +7(812)4578851.

Номер факса: +7 (812) 436-90-51 (МЦК), +7 (812) 457-60-81 (приемная).

2. Заявитель: ООО «МАКС и Ко»

ИНН: 7704467926; ОГРН: 1187746985403;

Юридический адрес: 119019, г. Москва, ул. Арбат, д. 6/2, эт. 4, пом. I, ком. 1, офис 143;
телефон +7 903 272-79-87; электронный адрес: maksimikom@mail.ru.

3. Наименование закупки: открытый аукцион в электронной форме, участниками
которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства №
4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки продукции химических
производств (реестровый номер извещения №32110574191)

4. Аукцион проводится на электронной торгово-закупочной площадке «РТС-тендер»:
www.rts-tender.ru

5. Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
[https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-
info.html?regNumber=32110574191](https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110574191)

Аукцион в электронной форме, участниками которого вправе быть только субъекты
малого и среднего предпринимательства № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения
договора поставки продукции химических производств проводится в рамках Федерального
закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц».

Протоколом № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 от 21.09.2021 рассмотрения первых частей заявок, заявка участника № 3 (ООО «МАКС и Ко») отклонена и в допуске к участию в открытом аукционе № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 отказано по следующим основаниям:

1. «На основании пункта 3.6.12 аукционной документации заказчик вправе до подведения итогов аукциона в письменной форме запросить у государственных и иных учреждений, юридических и физических лиц информацию и документы, необходимые для подтверждения достоверности сведений, представленных в составе заявки, а также для подтверждения соответствия участника, предлагаемых им товаров, работ, услуг, требованиям аукционной документации. Проведён анализ технических предложений по всем участникам закупки по позициям № 5, 8. Направлены запросы производителям ООО «ТД ГраСС», ООО «Спектр», ООО ОПК «Сибэкохим», ООО «БРИТЭК»; на запросы ответили все.

- регистрационный номер 3/ номер заявки участника 3 на основании п. 3.6.6.4 документации о закупке в связи с представлением документов, предусмотренных пунктом 3.16.1 документации о закупке, содержащих информацию о товарах, закупка которых осуществляется, не соответствующую действительности, а именно: по позиции №5 технического предложения в составе продукции указана лимонная кислота, при этом, в соответствии с ответом производителя ООО «ТД «ГрасСС» ИНН 3445117986 от 14 сентября 2021 г. №ВХ-2172/ОКТ ДМС на запрос от 2 сентября 2021 г. № ИСХ-8304/ОКТ ДМС об уточнении характеристик в составе предложенной продукции данный компонент отсутствует.»

ООО «МАКС и Ко» считает, что действия Заказчика по не допуску к участию в открытом аукционе ООО «МАКС и Ко» неправомерны в связи со следующим.

При подготовке и подачи Технического предложения, Участником к поставке был предложен следующий товар по позиции №5:

5. СРЕДСТВО МОЮЩЕЕ КОНЦЕНТРИРОВАННОЕ С АНТИБАКТЕРИАЛЬНЫМ ЭФФЕКТОМ НА ОСНОВЕ ЧАСТИЧНО АММОНИЕВЫХ СОЕДИНЕНИЙ, DESO C10		31 397	ООО «ТД ГРАСС», ИНН: 3445117986	РОССИЯ (643)
---	--	--------	------------------------------------	-----------------

Участником при подготовке Технического предложения запрашивалась информация у производителя товара ООО «ТД ГРАСС» о составе продукции DESO C10.

Согласно письму производителя, средство Deso C10 полностью соответствует Техническому заданию открытого аукциона № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 и содержит в своем составе лимонную кислоту в количестве 0,04%.

В Протоколе № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 от 21.09.2021 Заказчик, также ссылается на письмо производителя от 14 сентября 2021 г. №ВХ-2172/ОКТ ДМС на запрос от 2 сентября 2021 г. № ИСХ-8304/ОКТ ДМС, согласно которому в составе компонента «**лимонная кислота**» не была указана.

Участник на момент подачи Заявки с Техническим предложением предпринял все меры для предоставления полной и достоверной информации о предлагаемом к поставке товаре, направлен Запрос и получен ответ от производителя DESO C10 ООО «ТД ГРАСС».

ООО «ТД ГРАСС» предоставило ответ Заказчику без указания ПОЛНОГО состава товара. Участник обращает внимание на тот факт, что не указание производителем в своем ответе Заказчику на не полный состав товара, не означает, что компонента **лимонная кислота** в продукции нет.

При подготовки настоящей жалобы, Участником повторно был направлен Запрос от 21.09.2021 производителю ООО «ТД ГРАСС» с просьбой предоставить информацию о

продукции DESO C10, на который поступил ответ №б/н, в котором производитель указывает на то, что при ответе на запрос Заказчика не была указана лимонная кислота, поскольку содержание лимонной кислоты в столь малых концентрациях на этикетке не указывается.

Дополнительно Участник отмечает следующее.

В распоряжении Участника также имеется Заключение о соответствии (несоответствии) продукции требованиям, установленным международными договорами Республики Беларусь, международными правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства от 03.08.2017 №18-30/2017/1975, согласно которому моющее средства, в том числе и DESO C10 содержат **лимонную кислоту**.

ФБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора указывает, что состав средства с перечислением всех действующих веществ и их количественных характеристик не является существенным при выборе дезинфицирующего средства, если выполняются требования к его действию, и с его помощью можно решить поставленные дезинфектологические задачи. Имеющийся в настоящее время широкий ассортимент дезинфицирующих средств представлен препаратами, ряд которых близок по своим свойствам. В конкретных случаях могут возникнуть специфические требования к средствам (например, наличие пролонгированного антимикробного действия), но тогда они должны входить в формулировку как ограничения.

Кроме того, ФГБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора отмечает, что закрепленный перечень действующих веществ, входящих в состав дезинфицирующих и стерилизующих средств, отсутствует. Состав средств может включать любой набор действующих веществ, если средство соответствует предъявленным требованиям по эффективности, безопасности и другим показателям.

ФГБУН НИИ Дезинфектологии Роспотребнадзора подчеркивает, что средства, идентичные по своему назначению, эффективности и другим характеристикам, но различающиеся по составу входящих в них действующих веществ, существуют, однако, иногда они могут иметь те или иные различия по отдельным показателям, не влияющим на выполнение поставленной задачи. Включая в аукционную документацию требования к составу действующих веществ, наравне с требованиями к их назначению и микробиологии, Заказчик исключает возможность участия в торгах лиц, предлагающих дезинфицирующие средства, сходные по назначению и микробиологии, однако, имеющие иной состав действующих веществ. Более того, устанавливая требования к процентному содержанию действующих веществ, Заказчик исключает возможность предложения участниками Открытого аукциона в электронной форме дезинфицирующих средств с заявленным составом, однако с разными количественными характеристиками действующих веществ, входящих в средство.

Техническое задание аукционной документации содержит требование по позиции №5: Состав: катионный ПАВ, неионогенный ПАВ, тетранатриевая соль ЭДТА, лимонная кислота, подготовленная вода.

Установив **лимонную кислоту** в составе, Заказчик бесосновательно и не обоснованно сужает круг потенциальных участников котировки. Существует достаточно средств, которые отвечают всем остальным требованиям заказчика. Закон регламентирует право предъявлять эксплуатационные характеристики –это является законным и обоснованным. Но состав средства в количественных характеристиках к ним не относится. Не регламентируется он и основными нормативными документами (СанПин, ФКР НАСКИ, разъяснительные письма РосПотребНадзора во всех их редакциях).

Таким образом, Заказчиком не обосновано необходимости содержания в составе продукции по позиции №5 «лимонной кислоты».

2. «Также, по позиции № 8 технического предложения указано, что продукция не содержит молотого мрамора, при этом, в соответствии с ответом производителя ООО «Спектр» ИНН 7807362611 от 16 сентября 2021 г. № ВХ-2231/ОКТ ДМС на запрос от 2 сентября 2021 г. № ИСХ-8306/ОКТ ДМС об уточнении характеристик в составе предложенной продукции присутствует молотый мрамор «карбонат кальция (30% и более)»».

Так, основные средства данной категории, представленные на рынке (такие как «Биолан», «Пемолукс», «Чистин», «Luscan») выпускаемые в форме порошка также содержат «карбонат кальция», как и предложенное нами «ПЕМОКСОЛЬ-М», а запрашиваемый Заказчиком в Техническом задании «мягкий абразив» скорее может содержаться в средствах выпускаемых в форме геля, а не в порошке. Также, стоит отметить, что «СРЕДСТВО ЧИСТЯЩЕЕ ПОРОШКООБРАЗНОЕ» неоднократно закупалось различными структурными подразделениями ООО "РЖД" и требование об отсутствии в составе молотого мрамора никогда не применялось. Из вышеперечисленного можно сделать вывод что Заказчик в техническом задании установил требование под «конкретный» товар, заранее ему известный, в нарушение 135-ФЗ "О защите конкуренции" от 26.07.2006 г., и принципа обеспечения конкуренции.

Дополнительно отмечаем, что **карбонат кальция может быть изготовлен из разных органических материалов включая мрамор, мел, скорлупа**, на момент подачи заявки участник не имеет возможность знать из чего производитель делает карбонат кальция, т.к. это относится к химическому составу и рецептуре, а такое требование как к составу антимонопольный орган неоднократно признавал излишнем.

Участник обращает внимание на то, что установление в документации требований к товарам (работам, услугам) при условии, что такие требования приводят к ограничению количества участников закупки, влечет наложение на каждого из должностных лиц заказчика административного штрафа в размере до 15 000,00 рублей, либо дисквалификации на три года, и на юридических лиц, в данном случае на больницу – в размере до 50 000,00 рублей, в соответствии с ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ. Заключение картельных соглашений влечет наложение административного штрафа в размере до 50% от начальной (максимальной) цены контракта для виновных должностных лиц компаний и уголовную ответственность в виде лишения свободы до 7 лет в соответствии со ст. 178 УК РФ.

Учитывая, что действия Заказчика по отклонению заявки ООО «МАКС и Ко» в участии в открытом аукциона в электронной форме, участниками которого вправе быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки продукции химических производств нарушает права участника аукциона, приводит к необоснованному ограничению конкуренции и ограниченному допуску к участию в процедурах закупок, тем самым нарушая Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции",

На основании изложенного, просим:

1. Отменить ПРОТОКОЛ № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 на право заключения договора поставки продукции химических производств от 21.09.2021 о недопущении к участию в электронном аукционе ООО «МАКС и Ко» (участник № 3).

2. Провести повторное рассмотрение заявок с допуском к участию в аукционе ООО «МАКС и Ко».

3. Провести проверку результатов работы комиссии по оценке заявки, представленных заявок на предмет объективности при принятии решения о допуске/отказе в допуске к участию в аукционе.

Приложения:

1. Копия приказа о назначении генерального директора.
2. Протокол рассмотрения заявок № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21 от 21.09.2021.
3. Копии Технического предложения участника аукциона ООО «МАКС и Ко».
4. Копия Технического задания (приложение № 1.1 к Аукционной документации № 4179/ОАЭ-ЦДЗС/21).
5. Копия Запроса от 21.09.2021 в адрес ООО «ТД ГРАСС».
6. Копия Ответа ООО «ТД ГРАСС» на Запрос ООО «МАКС и Ко».
7. Копия Заключения о соответствии (несоответствии) продукции требованиям, установленным международными договорами Республики Беларусь, международными правовыми актами, составляющими нормативную правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства от 03.08.2017 №18-30/2017/1975
8. Копия доверенности на представителя.

Генеральный директор ООО «МАКС и Ко»

Лопунов М.М.

