

...

РЕШЕНИЕ
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/69-1131/2021

13 января 2022 года
Резолютивная часть решения оглашена 13.01.2022

г. Владимир

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), действующий (в редакции, действующей на момент подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - административный регламент) рассмотрела жалобу АО «Ольвия» (далее – заявитель, общество) на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию Системы компьютерной томографии SOMATON go.Up с принадлежностями серийный номер 111823 (закупка № 0128200000121009028) в присутствии представителя заявителя ... (доверенность от 31.08.2020 № 6), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений Владимирской области ... (доверенность от 30.12.2021 № 81), представителя заказчика – ГБУЗ ВО «Центральная городская больница города Коврова» ... (доверенность от 10.01.2022 б/н).

12.01.2022 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 13.01.2022.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Владимирского УФАС России
УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба АО «Ольвия» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию Системы компьютерной томографии SOMATON go.Up с принадлежностями серийный номер 111823 (закупка № 0128200000121009028).

Заявитель полагает, что его заявка незаконно отклонена от участия в электронном аукционе с обоснованием: на основании п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ п. 46 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов (копия лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) предоставлена не в полном объеме, в приложении к лицензии отсутствует следующий вид деятельности: техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)), предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ-44.

В жалобе заявитель указал, что лицензия позволяющая осуществлять деятельность (техническое обслуживание) в области источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) была приложена обществом в полном объеме, бланк лицензии не предусматривает наличие приложений, в котором были бы указаны разрешенные виды деятельности.

Таким образом, общество указало, что оно имеет лицензию (на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), в состав лицензируемого вида деятельности: техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих), а именно: техническое обслуживание медицинских рентгеновских аппаратов), выданную Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека во Владимирской области.

На основании изложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении нарушений.

Представитель уполномоченного органа по существу отклонения пояснил следующее.

Проанализировав заявку участника АО «Ольвия», аукционная комиссия установила, что участником приложена копия действующей лицензии от 03.02.2021 № 33.ВЛ.03.002.Л.000002.02.21 на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), включающая в себя:

- техническое обслуживание медицинских рентгеновских аппаратов.

Таким образом, вид деятельности на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих), указанный заказчиком в пункте 46 информационной карты документации, в предоставленной участником закупки лицензии отсутствуют.

Таким образом, представитель уполномоченного органа пояснил, что признать заявку АО «Ольвия» соответствующей требованиям документации не представляется возможным, следовательно, в действиях аукционной комиссии нарушений не имеется.

Представитель заказчика пояснил, что при разработке документации рассматриваемого электронного аукциона заказчик руководствовался перечнем Постановления Правительства РФ № 278 от 02.04.2012 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» с целью установления требования о наличии у участника закупки лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих), дающий право на оказание услуги: техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

10.12.2021 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № [0128200000121009028](#) и документация электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию Системы компьютерной томографии SOMATON go.Up с принадлежностями серийный номер 111823.

Начальная максимальная цена закупки составляет 2 300 485,32 рублей.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 2 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены [частью 11 статьи 24.1, частями 3](#) или [3.1, 5, 8.2 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с [частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) настоящего Федерального закона;

3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со [статьей 14](#) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 настоящего Федерального закона.

Частью 8 статьи 69 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона 0128200000121009028 от 27 декабря 2021 заявка участника закупки № 201 отклонена с обоснованием: п.1 ч.6 ст.69 Закона 44-ФЗ п. 46 Информационной карты электронного аукциона, п.1 ч. 6 ст. 69 44-ФЗ ", О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд", ч. 13.5 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе - непредставление документов (копия лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) предоставлена не в полном объеме, в приложении к лицензии отсутствует следующий вид деятельности: техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)), предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ-44.

Рассмотрев требования, установленные документацией электронного аукциона и заявки участников закупки, Комиссия пришла к следующему выводу.

В пункте 46 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлено требование о предоставлении в том числе копии лицензии или выписка из реестра лицензий на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), в составе лицензируемого вида деятельности: *техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)* в соответствии с Федеральным законом №99-ФЗ от 04.05.2011 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности".

В заявке участника закупки № 221 АО «Ольвия» содержится копия лицензии от 03.02.2021 № 33.ВЛ.03.002.Л.000002.02.21 на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности ... : техническое обслуживание медицинских рентгеновских аппаратов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий в рамках статьи 69 Закона о контрактной системе правомерно признала заявку заявителя жалобы не соответствующей требованиям аукционной документации.

Вместе с тем, по результатам проведения внеплановой проверки Комиссия Владимирского УФАС России установила следующее.

Пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки в том числе: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Предметом закупки является оказание услуг по техническому обслуживанию системы компьютерной томографии SOMATON go.Up с принадлежностями серийный номер 111823

В соответствии с пунктом 39 части 1 статьи 12 Закона Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в соответствии с настоящим Федеральным законом лицензированию подлежат следующий вид деятельности: деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Таким образом, объект закупки подлежит лицензированию.

Постановлением Правительства РФ № 278 от 02.04.2012 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)» утверждено Положение о лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности).

Пунктом 2 Положения установлено, что лицензирование деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (далее - лицензирующий орган).

Пунктом 3 Положения установлено, что лицензируемая деятельность включает

выполнение работ и оказание услуг согласно [приложению](#).

В перечень выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) входит в том числе техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих).

Рассмотрев требования аукционной документации Комиссия установила, что в пункте 46 Информационной карты рассматриваемого электронного аукциона установлено требование о предоставлении в том числе копии лицензии или выписка из реестра лицензий на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности), в составе лицензируемого вида деятельности: *техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих)* в соответствии с Федеральным законом №99-ФЗ от 04.05.2011 г. "О лицензировании отдельных видов деятельности".

Однако, исходя из фактических обстоятельств дела, Комиссия приходит к следующему выводу.

Несмотря на то, что представленные участниками закупки лицензии на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) являются действующими на момент подведения итогов рассматриваемого электронного аукциона, данные лицензии имеют отличную друг от друга форму заполнения (указания) на тот или иной вид работ, услуг, выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности.

Таким образом, исходя из фактических обстоятельств дела, в частности вида работ, услуг, выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, а также лицензий, представленных участниками закупки, Комиссия приходит к выводу о том, что представленная АО «Ольвия» лицензия также соответствует установленным требованиям.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о нарушении статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АО «Ольвия» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию Системы компьютерной томографии SOMATON go.Up с принадлежностями серийный номер 111823 (закупка № 0128200000121009028) необоснованной.

2. Признать факт нарушения статьи 31 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.