



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

03.07.2020 № 8/PP98

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Паллада Ресурс»
150065, Ярославская область, г.
Ярославль, пр-т Машиностроителей,
д. 60, кв. 18
severianin-vvs@yandex.ru

Организатор торгов:

АО «Башкиравтодор»
450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

**Уведомление № Т0002/10/18.1-1883/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

03.07.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Паллада Ресурс» (150065, Ярославская область, г. Ярославль, пр-т Машиностроителей, д.60, кв.18) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А) от 02.07.2020 вх. № 12157 при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора поставки адгезионной добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор» по извещению №32009253353, размещенного на электронной площадке www.sberbank-ast.ru.

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **08.07.2020 года в 16 час. 00 мин.** посредством использования системы ВКС VideoMost.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ООО «Паллада Ресурс» и АО «Башкиравтодор» вправе перейти по ссылке <https://vcs01.fas.cloud.rt.ru> для участия рассмотрения жалобы (ID конференции и пароль будут сообщены дополнительно).

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия

0186090

антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Руководителю УФАС России
Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон/факс: Канцелярия: 8 (499) 755 23 23 (доб.
002-116) каб. № 536 (этаж 5)
E-mail: to02@fas.gov.ru

от Общества с ограниченной ответственностью
«ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП
7603063596, ОГРН 1167627051360
Номер контактного телефона: 8-910-665-7841
Адрес электронной почты: [severianin-
vvs@yandex.ru](mailto:severianin-vvs@yandex.ru)

ЖАЛОБА
на действия / бездействия Заказчика

Заказчик:

Наименование организации АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "БАШКИРАВТОДОР"
ИНН 0274144861 КПП 027401001 ОГРН 1100280001216
Место нахождения 450078, РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, РЕСПУБЛИКА
БАШКОРТОСТАН, ГОРОД УФА, УЛИЦА КИРОВА, дом 128
Почтовый адрес 450078, Республика Башкортостан, город Уфа, улица Кирова, дом 128 "А"
Электронная почта zakup@avtodor.rbinfo.ru
Телефон 8 347 2625100, 8 347 2625113

Наименование участника размещения заказа (Заявителя): Общество с ограниченной
ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС», ИНН 7603063596, КПП 7603063596, ОГРН
1167627051360

Место нахождения: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв.
18
Почтовый адрес: 150065, Ярославская область, г.Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, кв. 18
Номер контактного телефона: 8-910-665-7841 Адрес электронной почты: severianin-vvs@yandex.ru

Указание на размещаемый заказ:

Реестровый номер извещения - 32009253353
Способ размещения закупки - Запрос предложений в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Наименование закупки - Запрос предложений на право заключения договора поставки адгезионной
добавки к битуму для нужд АО «Башкиравтодор»..
Дата размещения извещения 19.06.2020 (МСК)
Дата подведения итогов 06.07.2020 (МСК)
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»
<http://www.sberbank-ast.ru>

Указание на обжалуемые действия/бездействия заказчика, доводы жалобы:

Согласно Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре №32009253353 от 30.06.2020 (в
приложении) заявка №7466 от 28.06.2020 ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС» на участие в аукционе была
отклонена со следующей формулировкой:

«В заявке указаны технические и функциональные характеристики несоответствующие Документации запроса предложений в электронной форме»

Считаю отклонение данной заявки необоснованным по следующим причинам:

1. Заказчиком в полной мере не раскрыто в протоколе такие вопросы:

- какие положения заявки участника противоречат закупочной документации;
- какая норма закупочной документации нарушена заявкой;
- как именно спорное положение заявки участника нарушает конкретные пункты закупочной документации и закона.

Отклонение заявки должно нести законодательное основание.

Согласно Положения о закупках Заказчика, а именно 6.6.7. По результатам рассмотрения заявок на участие в запросе предложений в электронной форме оформляется протокол в соответствии с требованиями п.2.4 Положения.

2.4.1. Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать, в т.ч. и основания отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

Мы считаем, что Заказчик обязан довести до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, а также причины признания той или иной заявки победителем закупочной процедуры с тем, чтобы исключить возможность организаторов торгов в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и признания соответственно и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Такой правовой подход наиболее полно отвечает целям обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках), а также законодательно закрепленным принципам равенства участников гражданских правоотношений (ч. 1 ст. 1 ГК РФ) и презумпции добросовестности участников таких правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ).

Содержание протокола не содержит и не позволяет в принципе сделать вывод о причинах отклонения заявок.

Спорный документ непрозрачен и неадминистрируем. Надлежащей информации о судьбе своей заявки, мы как податели жалобы, лишены.

Данное обстоятельство, в частности, указание в протоколе рассмотрения заявок исключительно общей фразы о несоответствии заявок лиц требованиям Документации в части технических и функциональных характеристик, не может быть признано достаточным в контексте положений Закона о закупках о соблюдении принципа информационной открытости закупки. Такое формирование итогового протокола порождает правовую неопределенность относительно возможности реализации участниками закупки (в том числе подателем жалобы) своего права на обжалование результатов закупочной процедуры в установленном законом порядке.

Также подобные действия заказчика препятствуют участникам Закупки в будущем не допускать формирование предложения в соответствии с требованиями заказчика, и, как следствие, создают искусственные барьеры для формирования заявки.

Так, материалами дела подтверждается, что из четырех поданных для участия в аукционе заявок три были отклонены с одной и той же формулировкой без раскрытия конкретных причин отклонения.

Ст. 17 Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает необоснованно ограничивать количество участников закупок. Заказчики должны указать причину такого решения в протоколе подробно и основательно.

Согласно принципам равноправия, справедливости, а также принципа информационной открытости закупки, обязательному доведению до сведения участников закупки подлежит вся информация, касающаяся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников. Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям закупочной документации эта заявка не соответствует, с тем, чтобы исключить возможность заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения и предоставить участникам закупки возможность в случае несогласия с таким решением заказчика оспорить его в установленном законом порядке.

Таким образом, Заказчиком были нарушены ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, пункта 2.4.1 и 6.6.7. Положения о закупках.

Схожая позиция отражена в РЕШЕНИИ по делу № 1-00-1559/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров 11.09.2018 г. Москва, Комиссия Московского УФАС России.

Более того, Заказчиком ранее, 15.04.2020 была размещена аналогичная закупка (номер извещения - 32009082569), по итогам которой наша Заявка также была отклонена по тем же неопределенным основаниям. Данные действия Заказчика были нами обжалованы и по результатам рассмотрения жалобы № ТО 002/10/18.1-1255/2020 было вынесено Решение 13.05.2020 Комиссии УФАС Республики Башкортостан о признании нашей Жалобы от 27.04.2020 № 7711 обоснованной и выдано Предписание об устранении нарушений.

На основании изложенного, считаем, что заявка ООО «ПАЛЛАДА РЕСУРС» отклонена необоснованно, в связи с чем **ПРОШУ**:

1. Признать незаконным, ограничивающим конкуренцию решение об отказе в допуске Общества с ограниченной ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС» к участию в Запросе предложений;
2. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ПАЛЛАДА РЕСУРС» обоснованной;
3. Отменить протокол рассмотрения на участие в процедуре № 32009253353 от 30.06.2020;
4. Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе;
5. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу.

Приложение:

1. Копия Приказа о вступлении в должность руководителя № 1 от 18.01.2016;
2. Копия Решения о продлении полномочий № 2 от 10.01.2019 г.
3. Копия Протокола рассмотрения заявок на участие в процедуре № 32009253353 от 30.06.2020

Генеральный директор

ООО «ПАЛЛАДА
РЕСУРС»