



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Городская
больница № 1 город Нижний Тагил»
*

ООО «КриоГаз-Пермь»
*

Акционерное общество «Российский аукционный
дом»
*

№ _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-406/2022

г. Екатеринбург

17.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», — *

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «КриоГаз-Пермь», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «КриоГаз-Пермь» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку субстанции фармацевтической "Кислород" (извещение № 32211078222) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КриоГаз-Пермь» (вх. № 01-2753 от 08.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку субстанции фармацевтической "Кислород" (извещение № 32211078222), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что проект договора содержит в себе среди обязанностей поставщика необходимость предоставления заказчику проектной документации с заключением экспертизы проекта на установку, размещение и обвязку оборудования, однако в описании объекта закупки отсутствуют положения о том, что поставщик должен также осуществить разработку проектной документации, провести экспертизу данного проекта на установку, размещение и обвязку оборудования, работающего под давлением, а также отсутствует детальное описание данных работ.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной в связи с тем, что включение в проект договора указанного требования к исполнителю связано с особенностями деятельности заказчика, включающего в себя эксплуатацию опасного производственного объекта

(газифицированная система обеспечения). Разработка проектной документации и экспертиза проектной документации являются необходимыми в силу действующего законодательства услугами.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «ГБ № 1 г. Нижний Тагил» (в ред. приказа № 198 от 27.12.2019г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 4 от 24.01.2022г.

28.01.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211078222 и аукционная документация на поставку субстанции фармацевтической "Кислород".

Начальная (максимальная) цена договора 18 000 000, 00 руб.

В соответствии с п.п. 4, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

4) место, **условия** и сроки (периоды) поставки товара, **выполнения работы**, оказания услуги;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
16) иные сведения, определенные настоящим положением (пп. пп. 4, 16 п. 87 Положения о закупках).

Комиссией установлено, что предметом договора, заключаемого по итогам проведения настоящей закупки, является поставка субстанции фармацевтической «Кислород» (п. 3 Части I Общей части закупочной документации).

Описание объекта закупки установлено в Части 2 закупочной документации и содержит следующую информацию:

№ п/п	Наименование характеристики	Содержание (значение) характеристики
1.	МНН	Кислород
2.	Лекарственная форма (с учетом эквивалентных лекарственных форм)	Субстанция - газ сжиженный
3.	Дозировка лекарственного препарата (с учетом возможности поставки лекарственного препарата в кратной дозировке и двойном количестве, некратной эквивалентной дозировке)	100% и /или не указана~
4.	Единица измерения	кг
5.	Количество товара в единицах измерения	400 000.00
6.	Остаточный срок годности	Не менее 6 месяцев на момент поставки товара
7.	Лекарственный препарат включен перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов	нет
8.	Наличие в лекарственном препарате наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров	нет

Место поставки товара: Товар должен быть поставлен и разгружен по адресу: г. Н. Тагил, ул. Максарева 5 – до места разгрузки.

Сроки (периоды) поставки товара:

Товар поставляется партиями по заявкам Заказчика, с момента подписания до 30.09.2022 г., с 8:00 до 15:00 часов местного времени.

Криогенные сосуды, предоставляемые по договору Поставщиком, должны иметь:

- подтверждение права собственности Поставщика;
- результат освидетельствования производителя;
- разрешение на применение на территории РФ;
- сертификат соответствия;
- сертификат качества;
- паспорт сосуда;
- инструкцию по эксплуатации.

Поставщик один раз в месяц осуществляет осмотр переданных криогенных сосудов с целью своевременного выявления несоответствия их состояния требованиям законодательства Российской Федерации, а также угрозы безопасности жизни и здоровью граждан.

В случае выявления неполадок и неисправностей, возникших не по вине Заказчика, Поставщик за свой счет осуществляет ремонт криогенных сосудов в срок, установленный Заказчиком.

Комиссией не установлено наличие в тексте закупочной документации (в описании объекта закупки) сведений о необходимости исполнителю по договору помимо поставки субстанции фармацевтической «Кислород» осуществить также и разработку проектной документации с заключением экспертизы проекта на установку, размещение и обвязку оборудования, работающего под давлением.

Согласно п. 1.1 Проекта договора поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, осуществить поставку лекарственного средства для медицинского применения (МНН: кислород) (код ОКПД 2 - 21.20.23.199) (далее - Товар) в соответствии со Спецификацией (**приложение № 1** к Контракту), с арендой криогенного оборудования, а Заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом, принять и оплатить поставленный Товар.

При этом в соответствии с пп. «е» п. 2.5 Проекта договора, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, поставщик предоставляет Заказчику и подключает дополнительное криогенное оборудование, для целей хранения и использования кислорода медицинского, а именно:

е) в течение трех месяцев с даты начала исполнения Контракта, предоставляет Заказчику проектную документацию с заключением экспертизы проекта на установку, размещение и обвязку оборудования, работающего под давлением, по адресу: Свердловская обл., г. Нижний Тагил, ул. Максарева, 5 (территория главного корпуса).

Согласно письменным пояснениям заказчика, а также, исходя из данных под аудио протоколирование в ходе заседания Комиссии представителями заказчика объяснений следует, что существующая у заказчика газифицированная система обеспечения является опасным производственным объектом.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее — Федеральный закон № 116-ФЗ) опасными производственными объектами в соответствии с настоящим Федеральным законом являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в Приложении 1 к настоящему Федеральному закону.

На основании п. 2 Приложения № 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ к категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 мегапаскаля.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона № 116-ФЗ техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.

Отклонения от проектной документации опасного производственного объекта в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в процессе его технического перевооружения, консервации и ликвидации не допускаются. **Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.** Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности (ч. 2 ст. 8 Федерального закона № 116-ФЗ).

Согласно п. 5 ч. 13 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее — ГрК РФ) состав и требования к содержанию разделов **проектной документации, представляемой на экспертизу проектной документации** и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации и дифференцируются применительно к различным видам объектов капитального строительства (в том числе к линейным объектам), а также в зависимости от назначения объектов капитального строительства, видов работ (строительство, реконструкция, капитальный ремонт объектов капитального строительства), их содержания, источников финансирования работ и выделения отдельных этапов строительства, реконструкции в соответствии с требованиями настоящей статьи и с учетом следующих особенностей:

5) в случаях, предусмотренных **пунктом 3 статьи 14 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"**, статьей 10 Федерального закона от 21 июля 1997 года N 117-ФЗ "О безопасности гидротехнических сооружений", статьей 30 Федерального закона от 21 ноября 1995 года N 170-ФЗ "О использовании атомной энергии", пунктами 2 и 3 статьи 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", в состав проектной документации в обязательном порядке включаются документация, разделы проектной документации, предусмотренные указанными федеральными законами.

Декларация промышленной безопасности разрабатывается **в составе проектной документации** на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта (ч. 3 ст. 14 Федерального закона № 116-ФЗ).

Таким образом, проектная документация для опасного производственного объекта разрабатывается при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, консервации, ликвидации опасного производственного объекта, которым является находящаяся у заказчика газифицированная система обеспечения.

При этом Комиссией не установлено, что иные положения закупочной документации (помимо пп. «е» п. 2.5 Проекта договора) содержат требование к осуществлению также разработки проектной документации.

Более того, в соответствии с п. 49 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности подлежит лицензированию.

Согласно ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 116-ФЗ организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Вместе с тем, п. 7.6 Части I Общая часть закупочной документации не содержит требование к наличию у участника закупки соответствующей лицензии на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности.

На основании изложенного, в связи с тем, что в Части II «Описание объекта закупки» закупочной документации не указаны соответствующие требования к порядку разработки проектной документации, проведению экспертизы данного проекта на установку, размещение и обвязку оборудования, работающего под давлением, в данных действиях заказчика имеется нарушение п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, выразившееся во включении в п. 2.5 Проекта договора условий, не предусмотренных аукционной документацией.

В указанных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, жалоба ООО «КриоГаз-Пермь» была признана обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КриоГаз-Пермь» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил» выявлено нарушение п. 4 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, утвердившего/разместившего документацию по закупке № 32211078222, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-406/2022
о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

17.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-406/2022 от 17.02.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил», закупочной комиссии **в срок до 17 марта 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-406/2022 от 17.02.2022г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (в случае их составления) (извещение № 32211078222), внесения изменений в закупочную документацию в части выявленных нарушений, продления срока подачи заявок и завершения процедуры закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Городская больница № 1 город Нижний Тагил в срок до 18 марта 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*