



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное общество «Научно-
производственная корпорация
«Уралвагонзавод» г. Нижний Тагил
*

АО «Гигант»
*

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2328/2020

г. Екатеринбург

04.06.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-00 при участии представителей:

- заказчика в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского» – *
- заявителя в лице АО «Гигант» – *
- заинтересованного лица АО «Казанский научно-исследовательский институт авиационных технологий» – *

рассмотрев жалобу АО «Гигант» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» г. Нижний Тагил (*), его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении Электронный аукцион на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) пресса гидравлического Р=630т (извещение № 0462100000220000009) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба АО «Гигант» (вх. № 01-15070 от 01.06.2020г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерное общество «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» г. Нижний Тагил, его комиссии законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении Электронный аукцион на поставку

(включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) пресса гидравлического Р=630т (извещение № 0462100000220000009), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Жалоба АО «Гигант» содержит указание на неправомерное признание аукционной комиссией заявки участника закупки АО «Гигант» несоответствующей требованиям документации, Закона о контрактной системе. Просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

В соответствии с положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно ч. 5 ст. 15 Закона о контрактной системе при предоставлении в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации юридическому лицу средств, указанных в абзаце втором пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на юридическое лицо, которому предоставлены указанные средства, при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Таким образом, заказчик осуществлял обязательные торги в порядке, предусмотренном Законом о контрактной системе.

27.04.2020г. на официальном сайте опубликовано извещение о проведении электронного аукциона № 0462100000220000009 и документация об аукционе на поставку (включая доставку, монтаж, пусконаладочные работы и инструктаж персонала) пресса гидравлического Р=630т в действующей редакции от 08.05.2020 №ИИ2.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 238 478 693,21 рублей.

20.05.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол 20.05.2020 №0462100000220000009-1, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 4 заявки от участников закупки. Участник закупки, заявке которого присвоен идентификационный номер 26, отказано в допуске к участию в аукционе. Участники закупки, заявкам которых присвоены идентификационные номера 245, 188, 255, допущены к участию в аукционе.

Заявка с идентификационным номером 26 участника закупки АО «Гигант» отклонена на основании «Пункт 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ».

Согласно п.п. (б) п.2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, п. 22 информационной карты документации об аукционе в первой части заявки на участие в аукционе участник указывает конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в Части I Раздела IV документации об электронном аукционе. При этом в случае если Заказчиком установлено значение показателя, которое не содержит указаний, на то, что оно является максимальным или минимальным, или в виде диапазона, т.е. является неизменным - указать конкретное значение данного показателя, которое должно быть равно значению, установленному Заказчиком, которое не может меняться.

В заявке участника № 26 отсутствуют сведения, указанные в п.1 части 1 Раздела IV документации об электронном аукционе:

	Значение, указанное в документации	Значение, указанное в заявке
Тип оборудования	гидравлический простого действия, одностоечный	Пресс гидравлический модели 5138

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация, об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию, в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Частью 3 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Пунктом 21 Раздела II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» документации об электронном аукционе в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

3) наименование страны происхождения товара.

Первая часть заявки может содержать сведения, соответствующие подпункту 4.4 пункта 4 Раздела 1 «Общие положения» документации об электронном аукционе», а именно: первая часть заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренная частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.

В Разделе IV. «Техническое задание» аукционной документации установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам товара:

№п/п	Наименование параметра	Единица измерения	Числовое значение
1	Тип оборудования	-	гидравлический простого действия, одностоечный
<...>	<...>		<...>

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, предусмотренной п. 22 II Раздела «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА» документации об электронном аукционе, При формировании первой части Заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме Участнику закупки надлежит привести указание на товарный знак (сведения о наличии/отсутствии товарного знака с указанием его словесного обозначения) предлагаемого им для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в соответствии с Техническим заданием (Часть I Раздел IV) Документации об электронном аукционе.

Участником закупки АО «Гигант» в первой части заявки на участие в электронном аукционе представлены в том числе следующие характеристики:

Требования технического задания (Часть I Раздела IV)				Конкретные показатели (предложение Участника)	ОАО «Гидропресс», РФ, г. Оренбург / Пресс гидравлический модели 5138
№ п/п	Характеристика	Ед. изм.	Значение, установленное Заказчиком		
1.	Наименование Товара, в т. ч. товарный знак (при наличии)*, страна происхождения товара**	-	Пресс гидравлический простого действия, одностоечный	Пресс гидравлический модели 5138 Страна происхождения – Российская Федерация	

Проанализировав первую часть заявки участника АО «Гигант» с идентификационным номером 26 Комиссия установила, что в первой части заявки участника закупки АО «Гигант» содержались функциональные, технические и качественные характеристики товара несоответствующие Разделу IV. «Техническое задание» аукционной документации, инструкции по заполнению первой части заявки, а именно: по показателю «Тип оборудования» участник закупки предложил: «пресс гидравлический». Вместе с тем, согласно Раздела IV. «Техническое задание» аукционной документации, инструкции по заполнению первой части заявки требовалась указать характеристику товара «Тип оборудования» как «гидравлический простого действия, одностоечный».

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого

аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Частью 4 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки АО «Гигант» с идентификационным номером 26 по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения заявок от 20.05.2020 №0462100000220000009-1, аукционной комиссией было принято правомерно.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу АО «Гигант» признать необоснованной.

2. В действиях Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», аукционной комиссии нарушений Закона о контрактной системе не выявлено.

3. Заказчику в лице Акционерного общества «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» имени Ф.Э. Дзержинского», аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*