



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Кемеровской области

ул. Ноградская, 5, г. Кемерово, 650000
тел. (3842) 36-42-28, факс (3842) 36-77-83
e-mail: to42@fas.gov.ru

19 ИЮЛ 2021

№ 08/7231

На № _____ от _____

Заказчик

МБОУ «Средняя образовательная школа №92»
654029, Кемеровская область – Кузбасс,
г. Новокузнецк, ул. Вокзальная, 29
Shool92nov@yandex.ru

Участник:

ООО «ВОРТЕКС»

654006, Кемеровская область-Кузбасс
г. Новокузнецк, пр. Строителей, д.13, к.3,
пом.2
vortex-nk@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

«19»июля 2021

г. Кемерово

Резолютивная часть решения оглашена «14» июля 2021

Решение в полном объеме изготовлено «19» июля 2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

Заместителя руководителя
управления;

Членов комиссии:

начальника отдела контроля в
сфере закупок;

ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере закупок;

рассмотрев материалы дела №042/06/83.2-1304/2021, возбужденного на основании обращения МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №92»,

УСТАНОВИЛА:

07.07.2021 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №92» г. Новокузнецка о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ВОРТЕКС», уклонившемся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона №0139300002921000052 «Оказание услуг по уборке зданий в 2021-2022 годах в Центральном и Куйбышевском районах города Новокузнецка».

Изучив представленные заказчиком, ООО «ВОРТЕКС» материалы, Комиссия Кемеровского УФАС приходит к следующим выводам:

07.04.2021 заказчиком – МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №92» в единой информационной системе в сфере закупок был объявлен электронный аукцион

№0139300002921000052 «Оказание услуг по уборке зданий в 2021-2022 годах в Центральном и Куйбышевском районах города Новокузнецка».

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона победителем аукциона было признано ООО «ВОРТЕКС».

Частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В установленные законом сроки победителю ООО «ВОРТЕКС» был направлен проект контракта.

Частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

В законодательно установленные сроки ООО «ВОРТЕКС» не подписало проект контракта.

Исходя из части 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 статьи 83.2 Закона о контрактной системе) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные ст. 37

Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В связи с вышеизложенным заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания ООО «ВОРТЕКС» уклонившимся от заключения контракта по результатам подведения аукциона в электронной форме №0139300002921000052 «Оказание услуг по уборке зданий в 2021-2022 годах в Центральном и Куйбышевском районах города Новокузнецка».

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России исследовались пояснения, представленные ООО «ВОРТЕКС», которые были направлены на электронный адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области.

В своих пояснениях ООО «ВОРТЕКС» указывает на то, что у участника закупки отсутствовали намерения уклониться от подписания контракта.

Из возражений следует, что 20.04.2021 г. в ходе торгов по закупке 0139300002921000052 (заявка 109641304), неизвестный субъект, подал от ООО «ВОРТЕКС » 20.04.2021 05:58:30 (по московскому времени) предложение с ценой 10 607 072,24 руб.

В 06:22:07(по московскому времени) было подано еще ценовое предложение 8 632 564,00. Об этом я сообщил в 06:12 (по московскому времени) в службу поддержки электронной площадки по телефону в 8-499-653-5500. Специалист поддержки принял обращение, проверил информацию и подтвердила факт входа в личный кабинет площадки РТС с разных IP-адресов во время торгов и подачи предложений от ООО «Вортекс». На Портале государственных услуг Российской Федерации в личном кабинете директора ООО «Вортекс» Воробьева Сергея Владимировича, в информации о выпущенных сертификатах отображается электронная подпись, выданная ООО «Омега» 16.04.2021 сроком действия на 1 год (16.04.2021-16.04.2022г.), серийный номер 1b56d6000cadc19843bdf742b3cf609a. Исходя из информации с сайта ООО«Омега», организация зарегистрирована и находится в г. Ростов- на- Дону, организация ООО «Вортекс» зарегистрирована и ведет деятельность в г. Новокузнецке, Кемеровской области. Заявление на выдачу данной электронной подписи директор ООО «Вортекс», Воробьев Сергей Владимирович не подписывал, сертификат и документы не получал. В списке аккредитованных удостоверяющих центров Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации ООО «Омега» не числится. По сертификату, выданному ООО «Омега» на электронной торговой площадке «РТС-тендер» осуществлялся вход и участие в торгах 20.04.2021г.

21.04.2021г. подано обращение в Кемеровское УФАС России за номером No 2689э от 21.04.2021на действия электронной площадки РТС-тендер, в ответе, указано что данный вопрос будет рассматривать ФАС России. В ФАС России поданы обращения по данному инциденту 78637-ЭП/21 и 78639-ЭП/21 от 13.05.2021 г.

Исходя из имеющихся в Кемеровском УФАС России документов, по указанному выше факту ООО «Вортекс» подана жалоба на действия оператора электронной площадки в ФАС России.

В связи с тем, что электронно-цифровая подпись выданная на имя директора ООО «Вортекс» Воробьева Сергея Владимировича была скомпрометирована и использовалась для подачи недействительных ценовых предложений по электронному аукциону №0139300002921000052 ООО «ВОРТЕКС» просит не включать его в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Вместе с тем основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона в сфере закупок, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

В материалы обращения ООО «ВОРТЕКС» представлены письменные пояснения о том, что ООО «ВОРТЕКС» не имело намерения уклоняться от подписания контракта.

Представленные ООО «ВОРТЕКС» в материалы дела пояснения и документы свидетельствуют об отсутствии у ООО «ВОРТЕКС» намерения уклоняться от подписания контракта, а также о том, что ООО «ВОРТЕКС» действовало добросовестно.

При рассмотрении обращения заказчика МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №92» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ВОРТЕКС» Комиссией Кемеровского УФАС России факта умышленного уклонения от заключения ООО «ВОРТЕКС» контракта на поставку информационного сенсорного киоска не установлено.

Согласно пункту 14 Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере

закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;
к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта,
признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России, приходит к выводу, что сведения в отношении ООО «Вортекс» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включению не подлежат.

Руководствуясь статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пп. «б» п.14 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

Отказать МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №92» о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации об ООО «ВОРТЕКС».

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии

Члены комиссии