



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.01.2022 № 8/177

На № _____ от _____

Заявитель

ИП

Заказчик:

ПАО «ОДК-УМПО»
450039, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Ферина, д. 2
ur.ypr@umpro.ru

Электронная торговая площадка:

ООО «ЭТП»
420097, РТ, г. Казань,
ул. Достоевского, д. 66
info@mail.etprf.ru
<http://etprf.ru>

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/07/3-2693/2021

10.01.2022

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия в составе:

Председателя Комиссии:

Саляхутдиновой Р.Ф. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Членов Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

– ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии от Заявителя – _____ (паспорт), при участии
представителя от Заказчика – _____ (доверенность от 15.01.2021),
рассмотрев жалобу ИП _____ от 22.12.2021 вх. № 21621 на
действия Заказчика - ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в
электронной форме 1706-2021-04614 на оказание услуг по перевозке
работников объединения по окончанию второй смены для нужд ПАО "ОДК-
УМПО (извещение № 32110883696),

0200801

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступила жалоба ИП _____ от 22.12.2021 вх. № 21621 на действия Заказчика - ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме 1706-2021-04614 на оказание услуг по перевозке работников объединения по окончанию второй смены для нужд ПАО "ОДК-УМПО (извещение № 32110883696).

Заявитель оспаривает действия, вызвавшие в не добавлении Заказчиком и Электронной торговой площадкой времени для подачи участником нового ценового предложения в ходе проведения переторжки.

Заказчик с жалобой не согласен, представлена письменная позиция от 10.01.2022 вх. №25.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не

включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

30.11.2021 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru/> в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Заказчик разместил извещение №32110883696 о проведении запроса котировок в электронной форме 1706-2021-04614 на оказание услуг по перевозке работников объединения по окончанию второй смены для нужд ПАО "ОДК-УМПО.

Дата начала срока подачи заявок - 30.11.2021.

Дата окончания подачи заявок – 08.12.2021.

Единое положение о закупке государственной корпорации «РОСТЕХ» утверждено наблюдательным советом государственной корпорации «Ростех» (Протоколом №2 от 18.03.2015) (далее – ЕПоЗ).

Извещение об осуществлении закупки по запросу котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по перевозке работников объединения по окончанию второй смены для нужд ПАО «ОДК-УМПО» утверждена заместителем председателя закупочной комиссии Чистяковым А.С. (далее – Извещение).

Согласно Протоколу №364-32110883696-1 от 15.12.2021 по результатам рассмотрения заявок к участию в закупке допущено 5 участников. Отклонение средней цены заявок от размера НМЦ договора (лота) составляет 4,27%, на основании которого закупочная комиссия решила:

1. Провести в соответствии с подразделом 4.14 Извещения переторжку.
2. Допустить к участию в переторжке участников закупки, заявки которых не были отклонены по результатам рассмотрения заявок.
3. Назначить проведение переторжки на 17.12.2021 (но не ранее чем через 1 (один) рабочий день с даты официального размещения настоящего протокола) в 09 часов 00 минут (время местное).
4. Продолжительность проведения переторжки: 3 часа.

Заявитель указал в жалобе, что 17.12.2021 началась переторжка в 09:00 часов и предложение ИП было лучшим в ходе проведения процедуры, однако после завершения переторжки обнаружилось, что лучшее предложение было дано другим участником за несколько секунд до 12:00 часов, при этом ООО «ЭТП» и Заказчик не добавило время для подачи окончательных цен, что является нарушением конкуренции и сговором Заказчика с ООО «ЭТП» и участником, давшим лучшую цену.

Комиссия отмечает, что согласно п. 8.5.1 ЕПоЗ переторжка представляет собой процедуру, целью проведения которой является предоставление участникам закупки возможности добровольного повышения предпочтительности своих ранее поданных заявок путем снижения первоначальной цены заявки, при условии сохранения всех остальных предложений, изложенных в их заявке, без изменений. Переторжка не может быть применена заказчиком I группы в закупках, участниками которых являются только субъекты МСП, проводимых в соответствии с п. 12.12 Положения.

В соответствии с п. 8.5.2 ЕПоЗ при проведении закупки способом конкурс, запрос предложений / тендер в документации о закупке указывается форма переторжки, порядок ее проведения. В случае, если при проведении закупки способом запрос котировок / запрос цен организатором закупки будет принято решение о возможности проведения переторжки, в извещении о закупке указывается форма переторжки, порядок ее проведения. Переторжка проводится однократно.

Согласно п. 8.5.3 ЕПоЗ переторжка проводится после рассмотрения заявок непосредственно перед их оценкой и сопоставлением при выполнении в совокупности следующих условий:

1) по результатам рассмотрения заявок до дальнейшего участия в процедуре закупки допущено не менее 2 (двух) участников закупки;

2) отклонение средней цены заявок участников закупки от размера НМЦ, установленной в извещении, документации о закупке, составляет менее 15% (пятнадцати процентов) от данной НМЦ.

В соответствии с п. 8.5.4 ЕПоЗ по инициативе ЗК переторжка может быть проведена в случаях, указанных в подп. 8.5.3(1) Положения:

1) при проведении закупки способом запрос котировок / запрос цен при условии, что указание на возможность ее проведения было сделано в извещении о закупке согласно п. 8.5.2 Положения;

2) при отклонении средней цены заявок участников закупки на 15% (пятнадцать процентов) и более от размера НМЦ, установленной в извещении, документации о закупке.

Согласно п. 8.5.11 ЕПоЗ при проведении закупки в электронной форме переторжка проводится с соблюдением следующих условий:

(а) переторжка проводится в режиме реального времени на ЭТП;

(б) в период с момента начала переторжки на ЭТП участник закупки, желающий повысить предпочтительность своей заявки, должен до установленного срока представить посредством функционала ЭТП обновленную цену заявки;

(в) порядок снижения цены заявки определяется регламентом ЭТП, на которой проводится закупка, при этом участник закупки вправе снизить текущее минимальное предложение о цене договора (цене лота), на величину не менее 0,5% (половина процента) от текущего минимального предложения о цене договора (цене лота);

(г) снижение цены заявки при проведении переторжки может осуществляться неограниченное количество раз до момента окончания переторжки;

(д) с момента начала проведения переторжки и до ее окончания на ЭТП в режиме реального времени для всех участников закупки обеспечивается доступность сведений обо всех поступивших предложениях о цене договора (цене лота) и времени их поступления (без указания наименований или номеров участников, их подавших), а также сведения об оставшемся времени до окончания переторжки;

(е) участник закупки не имеет обязанности предложить цену заявки ниже других участников закупки;

(ж) переторжка устанавливается организатором закупки продолжительностью не менее 3 и не более 6 часов.

В соответствии с п. 8.5.13 ЕПоЗ победитель определяется после проведения переторжки в порядке, установленном для данного способа закупки, на основании критериев, указанных в извещении, документации о закупке, с учетом цены заявки, указанной в ходе переторжки или ранее поданных предложений о цене заявки (в случае, если участник закупки не принимал участия в переторжке).

В соответствии с п. 4.13.3 Извещения по инициативе закупочной комиссии была проведена переторжка.

Комиссия отмечает, что в соответствии с п. 4.9.4 Извещения установлено, что порядок подачи заявки на участие в закупке определяется регламентом и функционалом ЭТП.

В соответствии с п. 8.5.11(7) ЕПоЗ переторжка устанавливается организатором закупки продолжительностью не менее 3 и не более 6 часов, что не противоречит инструкции участника на ЭТП. В данной инструкции говорится о том, что в случае, если сроки проведения переторжки изначально задаются Заказчиком, минимальный срок проведения такой переторжки на ЭТП составляет 1 час.

В соответствии с п. 8.5.3 ЕПоЗ закупочная комиссия Заказчика назначила проведение переторжки для участников закупки на 17.12.2021 с 09:00 (по местному времени) продолжительностью 3 часа. Также в карточке закупки на электронной площадке было указано время проведения переторжки, длительность ее проведения и в графе «продление переторжки» указано «нет».

Таким образом, по данной закупке Заказчиком не была предусмотрена возможность продления процедуры переторжки и установлен конкретный часовой промежуток для подачи ценовых предложений, начиная с 09:00 по 12:00 часов 17.12.2021

При этом как у Заказчика, так и у оператора ЭТП отсутствовала возможность продлить время проведения переторжки, т.к. по истечению указанного времени переторжка завершается в автоматическом режиме. Переторжка проведена в соответствии с регламентом ЭТП и нормами ЕПоЗ.

Письмом от 30.12.2021 вх. №22137 поступило письменное пояснение от ЭТП, согласно которой, порядок проведения переторжки регулируется главой 41 регламента ЭТП.

В соответствии с п.41.1. Регламента ЭТП при поступлении двух и более заявок на участие в закупке АС Оператора обеспечивает пользователям Заказчика и/или Организатора торгов функционал по проведению процедуры переторжки (по ценовому критерию) на отдельных этапах закупки.

Согласно п. 41.3. регламента ЭТП, в случае если Заказчиком и/или Организатором торгов принято решение о проведении переторжки, АС Оператора направляет соответствующее уведомление Участникам, направившим заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 41.8. регламента ЭТП предусмотрено, что с момента времени начала проведения переторжки Участник вправе подать свои предложения о цене договора. Участники переторжки имеют возможность просматривать лучшее поступившее ценовое предложение в закрытой части АС Оператора.

В п. 41.9. Регламента ЭТП предусмотрено, что при подаче предложения о цене договора у пользователя есть возможность выполнить следующие действия:

- просмотреть актуальную информацию о ходе переторжки;
- ввести новое предложение о цене договора с соблюдением требований настоящего Регламента и документации о закупке;
- подписать ЭЦП и отправить предложение о цене договора.

Заявка Заявителя была зарегистрирована под №293646.

Дата и время начала переторжки была установлена 17.12.2021 07:00(МСК).

Дата и время окончания переторжки 17.12.2021 10:00(МСК).

Заявитель сделал следующие ценовые предложения в ходе переторжки:

1) 17.12.2021 07:26:00 было сделано ценовое предложение 2 622 284 руб. 50 коп.

2) 17.12.2021 09:44:47 было сделано ценовое предложение 2 596 684 руб. 59 коп.

Таким образом, у Заявителя была техническая возможность сделать ценовое предложение. ООО «ЭТП» как оператор электронной площадки обязан лишь обеспечить техническую возможность участия в торгах.

При установлении конкретного времени переторжки, участники должны именно в указанный временной промежуток сделать ценовые предложения. В случае если бы Заявитель имел намерение улучшить ценовое предложение победителя у него было достаточно времени, так как для подачи ценового предложения достаточно 10 сек., а у Заявителя было 35 сек.

Комиссия отмечает, что все участники данной закупки находились в равных условиях и согласно п. 4.9.1 Извещения, поданная заявка ИП означает, что участник закупки изучил Положение о закупке, настоящее извещение (включая все приложения), а также изменения и разъяснения к ней, и безоговорочно согласен с условиями участия в закупке, содержащимися в извещении.

Таким образом, Заявитель должен был предполагать возможность подачи другими участниками ценовых предложений вплоть до 12:00 часов, т.е. до момента окончания переторжки.

Тем самым, довод Заявителя является необоснованным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров

по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП от 22.12.2021 вх. № 21621 на действия Заказчика - ПАО «ОДК-УМПО» при проведении запроса котировок в электронной форме 1706-2021-04614 на оказание услуг по перевозке работников объединения по окончанию второй смены для нужд ПАО "ОДК-УМПО (извещение № 32110883696) необоснованной.

Председатель комиссии



Р.Ф. Саляхутдинова

Члены комиссии



И.В. Васильев

М.З. Лукманов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев в Арбитражный суд Республики Башкортостан.