



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

09.08.19 № 14744/05

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Торговый Дом «Уральский кабель»

111024, г. Москва, ш. Энтузиастов,
д.5, стр. 4, ком. 1113
tduralkabel@gmail.com

Организатор торгов:

АО «Центр Технического Заказчика»

121596, г. Москва,
ул. Горбунова, д.12, корп. 2
info@ctz-rosseti.ru

Заказчик:

ПАО «МРСК Юга»

344002, г. Ростов-на-Дону,
ул. Большая Садовая, дом 49
Ov.starih@ctz-rosseti.

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена: «08 августа 2019 г.»
В полном объеме решение изготовлено: «08 августа 2019 г.»

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – **Комиссия**) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**), в составе:

Председатель комиссии: Батурин С.В. – заместитель руководителя Ростовского УФАС России, начальник отдела информационно - аналитического и взаимодействия с полномочным представителем Президента Российской Федерации;

Члены комиссии: Иваненко И.С. – заместитель начальника отдела по борьбе с картелями;
Ольховатов И.Н. – старший специалист второго разряда отдела по борьбе с картелями,

рассмотрев в присутствии представителей ООО «Торговый Дом «Уральский кабель» (Заявителя), АО «Центр Технического Заказчика» (Организатора торгов), ПАО «МРСК Юга» (Заказчика), дело № 061/07/3-1331/2019, возбужденное по жалобе ООО «Торговый Дом «Уральский кабель», о нарушении АО «Центр Технического Заказчика» Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31907489897 на право заключения договоров поставки самонесущего изолированного провода (далее -

016694
1

СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга»- «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (4 лота) (1179373),

УСТАНОВИЛА:

Жалоба ООО «Торговый Дом «Уральский кабель» поступила в Ростовское УФАС России 01.08.2019.

В поданной жалобе и в дополнениях к ней, Заявитель указывает на неправомерное включение в п. 5.4 Технического задания параметра «коэффициента заполнения жил фаз не менее 0,95» (далее – коэффициент 0,95). Кроме того, коэффициент жил не менее 0,95 не предусмотрен ГОСТ 31946-2012, при этом в документации отсутствует обоснование необходимости его включения. Также, Заявитель указывает на то, что закупаемый самонесущий изолированный провод с напряжением до 35 кВ с коэффициентом 0,95 производят только заводы, входящие в группу компаний «Людиновкабель».

Заказчик представил возражения на жалобу, в которых указал на то, что проведение рассматриваемого запроса предложений осуществлялось в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Россети», Закупочной документацией. Информация о закупке и необходимые документы размещены в установленном Положением о закупках Заказчика порядке на официальном сайте закупок.

Рассмотрение дела № 061/07/3-1331/2019 откладывалось до 08.08.2019 на 09 час. 30 мин.

После перерыва представители ООО «Торговый Дом «Уральский кабель» (Заявителя), АО «Центр Технического Заказчика» (Организатора торгов) на рассмотрение данного дела не явились. О времени и месте рассмотрения настоящей жалобы ООО «Торговый Дом «Уральский кабель», АО «Центр Технического Заказчика» надлежащим образом уведомлены (посредством электронной почты, а также путем размещения соответствующей информации на официальном сайте Ростовского УФАС России: www.br.fas.gov.ru).

Представители Заказчика, присутствовавшие на рассмотрении дела, представили пояснения по существу поданной жалобы.

Комиссия, заслушав представителей сторон, по результатам рассмотрения жалобы установила следующее.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 31.12.2017 N 505-ФЗ;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

б) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Между ПАО «МРСК Юга» и АО «Центр Технического Заказчика» заключен агентский договор, в соответствии с которым последнее выступает Организатором торгов.

Так, Организатором торгов 04.02.2019 г. было размещено Извещение о проведении закупки на право заключения договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга» - «Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (4 лота) (1179373) в форме запроса предложений в электронной форме № 31907489897 на официальном сайте единой информационной системы (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru.

Контракт по итогам проведения запроса предложений в электронной форме № 31907489897 на момент подачи жалобы не заключен.

В срок, установленный документацией, на участие в закупке по лотам №1,2,3,4 было подано 11 заявок.

Ранее, Комиссией Ростовского УФАС рассматривалось дело № 061/07/04/1005/2019, по результатам которого было выдано предписание, согласно которому АО «Центр Технического Заказчика» надлежало отменить сформированные протоколы по итогам проведения запроса предложений № 31907489897 на право заключения договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (4 лота) (1179373) (за исключением протокола вскрытия конвертов).

Уведомлением об отмене протоколов по запросу предложений в электронной форме от 01.07.2019, Организатором торгов сформированные протоколы по итогам проведения запроса предложений № 31907489897 (за исключением протокола вскрытия конвертов) были отменены.

Изменения в закупочную документацию не вносились.

Согласно пункту 5.4 Технического задания, «коэффициент заполнения жил фаз должен быть не менее 0,95».

Как пояснили представители Заказчика, установленный коэффициент 0,95 обусловлен климатическими особенностями территорий поставки закупаемого товара.

Ростовская область, в соответствии с картой районирования ветровой и гололедной нагрузки ПУЭ-7 п.2.538-2.5.45 «Климатические условия и нагрузки», имеет 4,5,6 районы по ветровому давлению и 4,5,6,7, районы по стенке гололеда (всего 7) с толщиной стенки гололеда на проводе 40 мм и более. Повышенные ветровые и гололедные нагрузки на провод часто приводят к обрывам, повреждением несущих конструкций опор линий электропередачи и, как следствие, отключения электроэнергии у потребителей.

Также, чем больше диаметр провода, тем выше ветро-гололедная нагрузка на провод, что в свою очередь, увеличивает риски прекращения поставок электроэнергии для потребителей.

Кроме того, применение провода с меньшим диаметром позволяет снизить затраты на строительство, за счет увеличения межопорных расстояний.

Таким образом, применение проводов СИП с заполнением сечения жил фаз не менее 0,95 обусловлены повышением надежности электроснабжения и снижения количества отключений электроснабжения потребителей.

В соответствии с Постановлением Президиума ВАС РФ от 28.12.2018 №11017/10 по делу № А06-6611/2009 основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимального широкого круга участников размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования денежных средств, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Кроме того, целью Закона о закупках является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

Таким образом, Комиссия признает позицию Заказчика о целесообразности включения в п. 5.4 Технического задания параметра «коэффициента заполнения жил фаз не менее 0,95», правомерной.

Также, Комиссией отклоняется довод ООО «Торговый Дом «Уральский кабель» о том, что «закупаемый СИП с напряжением до 35 кВ с коэффициентом сечения жил не менее 0,95, производят исключительно заводы, входящие в группу компаний «Людиновкабель».

Согласно представленным Заказчиком техническим предложениям участников запроса предложений № 31907489897, закупаемый СИП производится не только АО «Людиновкабель», но иными организациями: ООО «ГК «Севкабель», ООО «Завод Агрокабель», ООО «ГК «Энергокомплект МФ».

Таким образом, АО «Людиновкабель» не является единственным поставщиком закупаемой продукции.

Вместе с тем, Комиссией признается обоснованным довод ООО «Торговый Дом «Уральский кабель» о том, что «в закупочной документации отсутствует обоснование включения коэффициента 0,95».

Так, ГОСТ 31946-2012 «Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи» не содержит требования к нормируемому значению сечения жил.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом, в соответствии с подпунктом а) части 7.4.4 Положения о закупках ПАО «Россети» (которым руководствуется ПАО «МРСК-Юга»), документация о закупке должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы Закупочная Комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшую заявку. В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе, требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузки товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика.

В нарушение вышеуказанных требований, в документации о проведении запроса предложений № 31907489897 не содержится обоснования включения коэффициента заполнения жил не менее 0,95.

Таким образом, обоснование включения в закупочную документацию коэффициента 0,95 до участников закупки не доводилось.

Исходя из вышеизложенного, не обосновав необходимость установления коэффициента 0,95 в Закупочной документации, АО «Центр Технического Заказчика» (Организатор торгов) нарушило пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 20 статьи 18.1 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Учитывая, что часть доводов нашли свое подтверждение в ходе рассмотрения дела, Комиссия признает жалобу Заявителя обоснованной.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Торговый Дом «Уральский кабель» обоснованной.
2. Признать Организатора торгов - АО «Центр Технического Заказчика» нарушившим пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.
3. Выдать Организатору торгов (Комиссии Организатора торгов) АО «Центр Технического Заказчика» обязательное для исполнения предписание:
 - об отмене сформированных протоколов по итогам проведения запроса предложений № 31907489897 на право заключения договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (4 лота) (1179373);
 - о внесении изменений в документацию о проведении запроса предложений № 31907489897 на право заключения договоров поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиалов ПАО «МРСК Юга»-«Астраханьэнерго», «Волгоградэнерго», «Калмэнерго», «Ростовэнерго» (4 лота) (1179373) с учетом норм действующего законодательства и настоящего решения;
 - о продлении срока на подачу заявок.
4. Рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности ответственных лиц Организатора торгов.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



С.В. Батури

Члены Комиссии



И.С. Иваненко

И.Н. Ольховатов