

Куда: В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От кого: ООО ЧОП «Хранитель»
117587, г. Москва, Варшавское шоссе, д.125, стр. 1, пом. 37

ЖАЛОБА **на положения документации о закупке**

1. Заказчик: МУНИЦИПАЛЬНОЕ АВТОНОМНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ЦЕНТР "УСПЕХ"

Место нахождения: РФ, 14219, г.Москва, г. Троицк, ул. Большая Октябрьская, д.4

Почтовый адрес: Российская Федерация, 14219, г.Москва, г. Троицк, ул. Большая Октябрьская, д.4

Адрес электронной почты: Solnishko62007@yandex.ru

Номер контактного телефона: 8 (495) 851-09-37

Ответственное должностное лицо: Кузнецова Ирина Владимировна

Заявитель: ООО ЧОП «Хранитель, ИНН: 77728836971, адрес: 117587, г. Москва, Варшавское шоссе, д.125, стр.1, пом.37; e-mail: chophran@bk.ru; контактное лицо: Иванов Алексей Алексеевич, телефон: +7 964 717-89-58.

2. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

3. Номер извещения: № 32009123934

4. Начальная (максимальная) цена контакта: 16 457 440,00 рублей

5. Наименование открытого конкурса в электронной форме: «Оказание охранных услуг Муниципальному автономному дошкольному общеобразовательному учреждению «Образовательный центр «Успех» на период с 01.07.2020 года по 31.12.2022 год»

6. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 29 апреля 2020 года.

7. Доводы жалобы:

29 апреля 2020 года на официальном сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме. Объектом закупки является: «Оказание охранных услуг Муниципальному автономному дошкольному общеобразовательному учреждению «Образовательный центр «Успех» на период с 01.07.2020 года по 31.12.2022 год».

Полагаю, что содержание данной документации противоречит нормам Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ввиду нижеследующего.

В представленной Заказчиком конкурсной документации (стр.41) в разделе **III.Техническая часть, п.2.1.2** нестоимостным критерием оценки заявок участников закупки является Показатель ПБ1: **Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг.**

Коэффициент значимости (КЗ) = 0.1

Содержание: Оценивается предложение участника о количестве квалифицированных специалистов в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 11.12.2015 № 1010н «Об утверждении профессионального стандарта «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», которые могут быть привлечены к оказанию услуг при исполнении контракта, в том числе состоящие в штате участника. Рекомендуемая форма квалификации трудовых ресурсов, предлагаемых для оказания

услуг приведена в Приложении № 2 к настоящим критериям оценки заявок участников закупки. Сведения подтверждаются следующими документами:

- выписка из штатного расписания;
- копии сертификатов, удостоверений, свидетельств, подтверждающих профессиональную переподготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций».
- копии действующих удостоверений частного охранника.

Комплект на одного сотрудника должен содержать:

1. копия действующего удостоверения частного охранника.
2. копия документа, подтверждающего профессиональную переподготовку/подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций».

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций», утвержденный Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от «11» декабря 2015 г. № 1010н в 3-й главе определяет: и уровень квалификации, и должность охранника, и требования к образованию и обучению:

III. Характеристика обобщенных трудовых функций

3.1. Обобщенная трудовая функция

Наименование	Наблюдение за уровнем угроз имуществу образовательных организаций и обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов	Код	A	Уровень квалификации	2
--------------	---	-----	---	----------------------	---

Возможные наименования должностей, профессий	Охранник 4-го разряда
--	-----------------------

Требования к образованию и обучению	Среднее общее образование ¹ Профессиональное обучение по программе профессиональной подготовки ² Профессиональное обучение по программе переподготовки
-------------------------------------	--

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, № 53, ст. 7598; 2015, № 29, ст. 4364).

² Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 30 ноября 2019 г. N 396 "Об утверждении типовых программ профессионального обучения для работы в качестве частных охранников" (зарегистрирован в Минюсте РФ 8 апреля 2020 г., регистрационный N 58016).

Итак, это охранник 4-го разряда, имеющий 2-й уровень квалификации. И, если первые два требования к его образованию и обучению имеют законодательную основу (Закон и Приказ), то «Профессиональное обучение по программе переподготовки» никаким законодательным актом не определено (см. отсутствие сноски!)

Приказ ФСВНГ РФ № 396 утвердил по согласованию с Министерством образования и науки Российской Федерации типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частного охранника:

1.1. Типовую программу профессионального обучения для работы в качестве частных охранников - "Программа профессиональной подготовки охранников".

1.2. Типовую программу профессионального обучения для работы в качестве частного охранника - "Программа повышения квалификации охранников".

Аналогично должно быть сделано и с Программой по переподготовке охранников. Но официального ничего нет.

Закон РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в

Российской Федерации" гласит:

Статья 15.2. Требования к организациям, осуществляющим профессиональное обучение частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций.

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций осуществляются в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения и дополнительным профессиональным программам.

Статья 15.3. Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций.

Типовые программы профессионального обучения для работы в качестве частных охранников разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

Типовые дополнительные профессиональные программы для руководителей частных охранных организаций разрабатываются и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере высшего образования.

Профессиональное обучение для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительное профессиональное образование руководителей частных охранных организаций в заочной форме и в форме самообразования не допускаются.

В статьях 15.2. и 15.3. не предполагается никакого «Профессионального обучения по программе переподготовки».

Следовательно, их и нет, а требование иметь такое обучение незаконно.

Таким образом, Заказчик незаконно включил в конкурсную документацию нестоимостный критерий оценки заявок участников закупки Показатель ПБ1: Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг, а именно наличие документа, подтверждающего профессиональную переподготовку/подготовку по программе «Работник по обеспечению охраны образовательных организаций». Тем самым Заказчик ограничил доступ к закупке потенциальным участникам, что является нарушением Закона о конкуренции.

С учетом изложенного, руководствуясь Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО ЧОП «Хранитель» обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об исключении из конкурсной документации нестоимостного критерия оценки заявок участников закупки в виде Показателя ПБ1: Квалификация трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг.

Приложение:

- Решение и приказ о назначении Ивлева С.М.
- Конкурсная документация открытого конкурса в электронной форме №32009123934 на право заключения договора на оказание охранных услуг на 62 л.



Генеральный
директор

С.М. Ивлев

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
ЧАСТНОЕ ОХРАННОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ
“ХРАНИТЕЛЬ”**

117587, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 125, строение 1, тел. 8(495)319-46-56

г. Москва

**Приказ № 01/19к
от 31 декабря 2019 года**

*О назначении
генерального директора*

На основании Протокола внеочередного собрания участников Общества с ограниченной ответственностью Частного охранного предприятия «Хранитель» № 3 от 31.12.2019 г.,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Назначить на должность Генерального директора Общества с ограниченной ответственностью частного охранного предприятия «Хранитель» **Ивлева Сергея Михайловича** сроком на пять лет с 01 января 2020 года по 31 декабря 2024 года.
2. Исполнение обязанностей главного бухгалтера возлагаю на генерального директора **Ивлева Сергея Михайловича**.

Генеральный директор



С.М.Ивлев

Протокол № 3
общего собрания участников
Общества с ограниченной ответственностью Частное охранное предприятие
«Хранитель»
(далее по тексту - Общество)

г.Москва

31 декабря 2019 года

Время проведения: 10:00

Место проведения собрания: 117587, город Москва, Варшавское шоссе, д.125, стр.1.

Присутствовали участники Общества:

Участник 1 - Столетов Владимир Владимирович (паспорт 45 09 № 717374, выдан 13 мая 2008 г. отделением по району Тропарево - Никулино ОУФМС России по г. Москве в ЗАО, код подразделения 770-072, зарегистрирован по адресу: г. Москва, ул. Академика Анохина, д. 62, кв. 76) - 98,4% голосов.

Участник 2 - Евграфов Андрей Михайлович (паспорт № 46 11 серия 080560 выдан ТП в пос. Коммунарке ОУФМС России по Московской обл. в Ленинском р-не 06.08.2010 г., зарегистрирован по адресу: г. Москва, г. Троицк, пр. Октябрьский, д.3-а, кв.45) - 1,6% голосов.

Единогласно Председателем собрания участников Общества избран Столетов Владимир Владимирович.

Единогласно Секретарем собрания участников Общества избран Евграфов Андрей Михайлович

Наличие кворума - 100 % голосов. Собрание правомочно принимать решение по вопросам повестки дня.

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Определение способа удостоверения принятых общим собранием участников Общества решений и состав участников Общества, присутствовавших при их принятии.
2. Освобождение от занимаемой должности Генерального директора Общества.
3. Назначение на должность Генерального директора Общества.

РЕШИЛИ:

1. Определение способа удостоверения принятых общим собранием участников Общества решений и состав участников Общества, присутствовавших при их принятии.

Голосовали: «ЗА» - 2 голоса (Столетов В.В., Евграфов А.М.), «Против» - 0 голосов, «Воздержался» - 0 голосов.

Решение принято единогласно. Голоса считал Евграфов А.М.

Решение, принятое по первому вопросу повестки дня: способом удостоверения принятых общим собранием участников Общества решений и состава участников Общества, присутствовавших при их принятии, является подписание протокола общего собрания участников всеми участниками.

2. Освобождение от занимаемой должности Генерального директора Общества.

Голосовали: «ЗА» - 2 голоса (Столетов В.В., Евграфов А.М.), «Против» - 0 голосов, «Воздержался» - 0 голосов.

Решение принято единогласно. Голоса считал Евграфов А.М.

Решение, принятое по второму вопросу повестки дня: прекратить полномочия Генерального директора Общества Кожушного Алексея Сергеевича в соответствии с единогласным решением собрания об увольнении с должности с 31 декабря 2019 года. Расторгнуть трудовой договор с Генеральным директором Общества Кожушным Алексеем Сергеевичем с 31 декабря 2019 года.

3. Назначение на должность Генерального директора Общества.

Голосовали: «ЗА» - 2 голоса (Столетов В.В., Евграфов А.М.), «Против» - 0 голосов, «Воздержался» - 0 голосов.

Решение принято единогласно. Голоса считал Евграфов А.М.

Решение, принятое по третьему вопросу повестки дня: избрать на должность Генерального директора Общества Ивлева Сергея Михайловича (паспорт гражданина Российской Федерации 53 14 531104, выдан Отделением УФМС России по Оренбургской обл. в Абдулинском р-не 25.11.2015г. к/п 560-013, зарегистрирован по адресу: Оренбургская обл., Абдулинского р-на, г. Абдулино, ул. Орлова, дом 32) с 01 января 2020 года. Заключить трудовой договор с Генеральным директором Общества Ивлевым Сергеем Михайловичем с 01 января 2020 года. Назначить в качестве ответственного лица за государственную регистрацию изменений Генерального директора Общества - Ивлева Сергея Михайловича.

Председатель собрания

Столетов Владимир Владимирович _____ (подпись)

Секретарь собрания

Евграфов Андрей Михайлович _____ (подпись)

Подписи участников Собрания:

Своей подписью подтверждаю факт участия в общем собрании Общества, голосовал по всем вопросам повестки дня, с содержанием протокола и принятыми решениями ознакомлен, возражений не имею.

Столетов Владимир Владимирович _____ (подпись)

Евграфов Андрей Михайлович _____ (подпись)