



Федеральная служба по надзору в сфере
защиты прав потребителей и благополучия
человека

**Федеральное бюджетное
учреждение здравоохранения
«Центр гигиены и эпидемиологии в
Самарской области»**
(ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в
Самарской области»)

Проезд Георгия Митирева, д. 1, г. Самара,
Самарская область, 443079

Тел.: (846)260-37-97; Факс: (846)260-37-99

E-mail: all@fguzsamo.ru; <http://www.fguzsamo.ru>

ОКПО 76776370; ОГРН 1056316020155;

ИНН 6316098875; КПП 631601001

от 27.11.2019 г. № 63-20-12/08-4441-2019

**В Федеральную
антимонопольную службу
443086, г. Самара ул. Ерошевского, д. 3а**

**Жалоба
на действия (бездействия) комиссии по осуществлению закупок**

25.10.2019г. Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» разместило извещение (Закупка №31908444831) о проведении запроса котировок в электронном виде на право заключения договора «оказания услуг по проведению лабораторно-инструментальных исследований, анализов, лабораторного контроля качества питьевой воды в пунктах водоснабжения» в ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Заказчиком выступало Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (почтовый адрес: 107174, г Москва, ул. Басманная Нов., дом 2; ИНН: 7708503727; КПП: 770801001; ОГРН: 1037739877295; телефон: +7 (846) 3033030; факс: +7 (846) 3033320; контактное лицо: Митюшова Т.П.; эл. почта: RKZ-MitjushovaTP@kbsh.rzd.ru) для нужд Куйбышевской дирекции по тепловодоснабжению – структурного подразделения Центральной дирекции по тепловодоснабжению – филиала ОАО «РЖД» (почтовый адрес: 443030, г. Самара, Комсомольская пл., д.2/3, каб. 100, 107, 112).

Федеральное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» (далее – участник) (почтовый адрес: 443079, Самарская область, город Самара, проезд Георгия Митирева, дом. 1; ИНН: 6316098875; КПП: 631601001; ОГРН: 1056316020155; телефон: +7 (846) 260-38-29; контактное лицо: Сенокосова В.А.; эл. почта: samfguz@yandex.ru), заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, прикрепленной на электронной площадке, срок предоставления документации: с 25.10.2019г. (МСК) по 11.11.2019г. в 09:00 (МСК). Следуя требованиям Федерального закона №223-ФЗ ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области», соблюдая сроки, указанные в сведениях о закупке, подало заявку 10.11.2019 в 22:31:22 (по московскому времени) на участие в запросе котировок в электронной форме (№4724/ЗКТЭ-ЦДТВ/19) № 31908444831 от 25.10.2019г.

на право заключения договора «оказания услуг по проведению лабораторно-инструментальных исследований, анализов, лабораторного контроля качества питьевой воды в пунктах водоснабжения» на сайте www.rts-tender.ru.

Заявка на участие в запросе котировок была подготовлена в соответствии с требованиями документации Заказчика (Открытое акционерное общество «Российские железные дороги»), размещенной в Единой информационной системе. Данная документация содержала указания на разбивку предмета закупки по ЛОТАМ, а именно, в Приложение № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок **«Формы документов, предоставляемых в составе заявки участника»** содержалось прямое указание на предоставление документации следующего содержания:

- Заявка должна быть подготовлена отдельно на каждый лот и предоставляется в формате Word;
- Форма технического предложения участника оформляется участником отдельно по каждому лоту и предоставляется в формате Word.

В указанном предмете заявки содержится несколько подразделов: Микробиологические исследования воды; Санитарно-химическое исследование воды и Санитарно-гигиеническое исследование воды; Радиологические исследования воды; Санитарно-эпидемиологическая экспертиза результатов испытаний, которые делятся на три группы оказываемых исследований. На основании указанных требований документации ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии» представило необходимую документацию.

20.11.2019г. на электронной площадке был опубликован протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, поступивших для участия в запросе котировок в электронной форме № 4724/ЗКТЭ-ЦДТВ/19 на право заключения договора на «оказание услуг по проведению лабораторно-инструментальных исследований, анализов, лабораторного контроля качества питьевой воды в пунктах водоснабжения» на сайте Единой информационной системе согласно которому было принято решение в отношении ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» - отказать в допуске к участию в запросе котировок № 4724/ЗКТЭ-ЦДТВ/19.

Выдержка из протокола от «18» ноября 2019 г.

Заявки на участие в запросе котировок № 4724/ЗКТЭ-ЦДТВ/19 отклоняются и в допуске к участию в запросе котировок № 4724/ЗКТЭ-ЦДТВ/19 отказано следующим участникам:

- Участник заявка №2 на основании пункта 3.12.12 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок, в связи с подачей 3-х котировочных заявок на 3 (три) различных лота:
- по лоту № 1 «Микробиологическое исследования воды»;
- по лоту № 2 «Санитарно-химическое исследование воды и Санитарно-гигиеническое исследование воды»;
- по лоту № 3 «Радиологические исследования воды с санитарно-эпидемиологической экспертизой по результатам испытаний и Санитарно - эпидемиологическая экспертиза результатов испытаний», в виде документов в формате pdf оформленных по форме приложения № 1.3 к извещению о проведении запроса котировок, в то время как извещением о проведении запроса котировок № 4724/ЗКТЭ-ЦДТВ/19 предусмотрен 1 (один) лот «На право заключения договора оказания услуг по проведению лабораторно - инструментальных исследований анализов, лабораторного контроля качества питьевой воды и сточных вод на объектах водоснабжения и водоотведения».

В пункте 3.12.12 приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок говорится следующее:

3.12.12. Каждый участник может подать только одну котировочную заявку по каждому из лотов извещения. В случае если участник подает более одной котировочной заявки по одному лоту, а ранее поданные им котировочные заявки по данному лоту не отозваны, все котировочные заявки по данному лоту, представленные участником, отклоняются.

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду полного соответствия требованиям, предъявляемым к участникам закупки и 223-ФЗ. Заявка на участие в запросе котировок была подана единожды и основания отклонения по пункту 3.12.12 отсутствуют. Действия Заказчика, по отказу в допуске к участию в запросе котировок в электронном виде ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» неправомерны.

Вместе с тем, если бы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» подало 3 заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, то участников закупки было бы четверо, а не двое. Кроме того, на площадке отсутствует техническая возможность подать более одной заявки на участие в закупке.

Если бы ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» было допущено к участию в закупке, то стало бы ее победителем, поскольку цена, предложенная ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Самарской области» была меньше, чем цена Общества с ограниченной ответственностью «Геостройконтроль» - участника заявки №1, который неправомерно стал победителем торгов.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «Геостройконтроль» в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В нарушении пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, создав другому участнику преимущественное положение, нам был ограничен доступ к проводимым торгам.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и противодействия коррупции при размещении закупки №31908444831;
2. Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. Обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на «оказания услуг по проведению лабораторно-инструментальных исследований, анализов, лабораторного контроля качества питьевой воды в пунктах водоснабжения».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении запроса котировок, Приложение к извещению 1 и 2, Приложение к извещению 3; *с 94 по 143*
2. Протоколы закупки (Протокол вскрытия; Протокол конкурсной комиссии; Протокол рассмотрения); *с 144 по 151 + глоссы 152*
3. Заявка на участие в процедуре с приложениями (Оригиналы); *с 1 по 89*
4. Скриншот подтверждающий отправку заявки на площадку; *с 90 по 93*

Главный врач ФБУЗ «Центр гигиены и
эпидемиологии в Самарской области»

Чупахина Л.В.

