

Исх. № 9 от «09» Декабря 2021г.

**В Московское УФАС России**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1

Е-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель: ИП Шарубара А.В.

**Заказчик: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ  
ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА МОСКВЫ  
"МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА  
ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ  
МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА"**

### **Жалоба**

ГУП ГОРОДА МОСКВЫ "МОСКОВСКИЙ ОРДЕНА ЛЕНИНА И ОРДЕНА ТРУДОВОГО КРАСНОГО ЗНАМЕНИ МЕТРОПОЛИТЕН ИМЕНИ В.И.ЛЕНИНА" разместило 26.11.2021 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) извещение о проведении Конкурса в электронной форме № 32110871825 где объектом закупки указано «Выполнение работ по разработке и внедрению автоматизированной информационной системы «Электронный архив технической документации» в обособленных и структурных подразделениях Московского метрополитена (АИС ЭАТД)», с начальной ценой контракта 139 558 288 руб. 58 коп. Адрес электронной площадки: <http://roseltorg.ru>.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

В соответствии с п.1.3. Положения о закупках: **При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется следующими принципами:**

- информационная открытость закупки;
- **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции по отношению к участникам закупок;**
- организация эффективной закупочной деятельности, оптимальное использование имеющихся финансовых и трудовых ресурсов заказчика;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеримых требований к участникам закупки.

Заказчик преднамеренно, для ограничения конкуренции объединил в один лот закупку технологически не связанных между собой услуг и закупку товаров, услуги и закупка товаров представлены на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы.

В соответствии с документацией:

**В приложении №8 Техническое и программное обеспечение указаны требования к разработке и использованию программного обеспечения для нужд заказчика, а также в п.б.требования к поставляемому оборудованию, заказчику необходимо:**

**Предоставляется Заказчиком:**

№ п/п	Наименование	Кол-во (шт.)
<b>1.</b>	<b>Серверное оборудование АИС ЭАТД</b>	2
<b>2.</b>	<b>Список лицензий на программно-аппаратные средства</b>	
2.1.	Лицензия OS Windows Server 2016 Datacenter (поставляется Заказчиком)	28 ядер
2.2.	Лицензия OS Windows Server 2016 Datacenter (поставляется Заказчиком)	28 ядер

**Поставляется Подрядчиком:**

№п/п	Наименование	Кол-во (шт.)
<b>1.</b>	<b>Комплект модернизации Системы хранения данных (далее – СХД)</b>	1
<b>2.</b>	<b>Источники бесперебойного питания</b>	
2.1.	Источник бесперебойного питания для плоттера	1
2.2.	Источник бесперебойного питания для автоматизированного рабочего места	15
<b>3.</b>	<b>Автоматизированное рабочее место</b>	
3.1.	Системный блок	15
3.2.	Монитор	15
3.3.	Клавиатура	15
3.4.	Компьютерная мышь	15
<b>4.</b>	<b>Сканеры</b>	
4.1.	Полноцветный планетарный книжный сканер формата А1+	1
4.2.	Полноцветный планетарный книжный сканер формата А2+	1
<b>5.</b>	<b>Сетевой плоттер с четырьмя рулонами и лотком ручной подачи</b>	1
5.1.	Сетевой плоттер (принтер)	1
5.2.	Автостекер (автоукладчик для сетевого плоттера)	1
5.3.	Сканер для сетевого плоттера	1
5.4.	Стойка для сканера	1

6.	Дисковые накопители для отсканированных копий технической документации	1
7.	Список лицензий на программно-аппаратные средства	
7.1.	Лицензия Microsoft SQL Server 2017 (или более поздней версии) для использования на 2 ядра	2
7.2.	Базовый пакет для сертифицированной версии СУБД SQL Server 2017 Standard Edition (или более поздней версии) для использования на 2 ядра	2
7.2.1.	Сертифицированный USB-ключ eToken для получения сертифицированных обновлений	1
7.3.	Операционная система Windows 10 Professional (или более новая версия данного ПО)	15
7.4.	Предоставление прав на использование XSpider 7.8 лицензия на 256 хостов или эквивалент	1

**В соответствии с приложением №9 к Техническому заданию:**

Требование к работам по наполнению АИС ЭАТД первичными данными

1.2. Состав и объем работ

**1.2.1.Выполнение комплекса работ по оцифровке архивных документов Заказчика Комплекс работ включает в себя:**

- прием/передачу архивных документов (единиц хранения) на сканирование (оцифровку);
- сканирование (оцифровку) массива архивных документов;
- проверку качества электронных копий и формирование итогового электронного информационного ресурса (далее – ЭИР);
- запись итогового электронного информационного ресурса на внешние жесткие диски в 2 экземплярах и передачу ЭИР Заказчику;
- подготовка к возврату и возврат архивных документов (единиц хранения) Заказчику;  документирование всех этапов работы.

**В соответствии с п.1.3.1.1. Требования к сканирующему оборудованию:**

**Работы выполняются на сканирующем оборудовании и рабочих станциях Подрядчика.** Подрядчик должен обладать парком оригинального специализированного профессионального сканирующего оборудования (бесконтактных планетарных сканеров), дающим возможность проводить оцифровку архивных документов, либо комплексами высококачественного сканирования.

**В соответствии с п.1.3.6. : Передаваемые данные должны быть записаны на внешние диски HDD.**

**Таким образом сканирование осуществляется на оборудовании Подрядчика и технологически закупка оборудования никак не связана с услугами по оцифровке (сканирования).**

Согласно Приложению №10 к техническому заданию, произведен расчет цены контракта закупка оборудования и установка и наладка программного обеспечения составляет

96 105 233 (Девяносто шесть миллионов сто пять тысяч двести тридцать три) рубля

**Проведение работ по оцифровке (сканированию) документов в соответствии с Приложением № 9 к настоящему ТЗ и сопутствующие работы заказчик закупает за 43 453 055 (Сорок три миллиона четыреста пятьдесят три тысячи пятьдесят пять) рублей.**

**Работы по оцифровке составляют почти 1/3 от всех затрат Заказчика по данной закупке.**

Кроме того, поставка оборудования и оцифровка документов представлены на различных высоко конкурентных рынках, при этом, учитывая, что выполнение таких работ подразумевает наличие специальной правоспособности, объединение в один лот таких работ влечет невозможность участия в такой закупке участника, обладающего правом выполнения только части работ (например: осуществить оцифровку), и, как следствие, неправомерно ограничивает количество участников Конкурса.

**Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пунктам 1.2.; 1.3. Положения о закупке и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.**

**Заказчик должен закупать услуги отдельно от товаров.**

Аналогичные позиции содержатся и в сложившейся практике:

В соответствии с абз. 4 пункта 3 Обзора судебной практики ВС РФ от 28.06.2017 действия заказчика по объединению в один лот товаров (работ, услуг), которые обращаются на разных товарных рынках, на каждом из которых имеется круг потенциальных участников торгов, готовых выполнить эти работы, неправомерны.

В соответствии с ОПРЕДЕЛЕНИЕМ ВЕРХОВНОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ от 20 сентября 2021 г. N 305-ЭС21-8237:

«Суд исходил из того, что закрепленные в конкурсной документации условия являются обременительными для большинства хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на рынке проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ, ограничивают возможность их участия в закупке, неоправданно сужают круг субъектов, которые могут быть допущены к участию в конкурсе и получить заказ на выполнение соответствующих работ».

В связи с допущенными нарушениями в действиях должностных лиц усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с вышеизложенным, а также руководствуясь административным регламентом ФАС РФ **Прошу:**

1. Приостановить осуществление закупки по конкурсу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. **Провести внеплановую проверку**
4. Выдать Заказчику предписание на устранение нарушений законодательства, и принять меры административного воздействия предусмотренного законом.

**Приложения:**

- ОГРНИП Шарубары А.В.

