

**Кому: Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Московской области**  
123423, г. Москва, Карамышевская наб., дом 44  
E-mail: [to50@fas.gov.ru](mailto:to50@fas.gov.ru)

**От: ИП ОСТРОВЕРХОВОЙ КАТЕРИНЫ  
БОРИСОВНЫ**

ИНН: 503214072308  
Место нахождения: 143000, Российская Федерация,  
Московская обл., Одинцовский р-н, г. Одинцово, ул.  
Северная, дом 54, 51  
E-mail: [gkaterinaborisovna@gmail.com](mailto:gkaterinaborisovna@gmail.com),  
[s.murashkevich@rambler.ru](mailto:s.murashkevich@rambler.ru)  
Телефон: 8-925-515-83-03

**Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСОБЛГАЗ»  
ИНН 5032292612**

Место нахождения: 143082, ОБЛАСТЬ  
МОСКОВСКАЯ, ГОРОД ОДИНЦОВО, ДЕРЕВНЯ  
РАЗДОРЫ, КИЛОМЕТР 1-Й (РУБЛЕВО-  
УСПЕНСКОЕ ШОССЕ ТЕР.), дом ДОМ 1, корпус  
КОРП/ЭТАЖ Б/9, офис (квартира) КАБИНЕТ 901  
Почтовый адрес: 143082, Московская обл,  
г.Одинцово, тер. Рублево-Успенское шоссе (д.  
Раздоры), км 1-й, дом 1  
Контактное лицо: Здобнова Е.В.  
E-mail: [zdobnovaev@odincovo.mosoblgaz.ru](mailto:zdobnovaev@odincovo.mosoblgaz.ru)  
Телефон: 7 498 6904304 доб. 09275

## **ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика при осуществлении закупок товаров, работ, услуг**

Информация о закупке:

Реестровый номер извещения: 32110654285.

Способ размещения закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Наименование закупки: Выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и созданию топографических планов в масштабе 1:500 для нужд филиала АО «Мособлгаз» «Запад».

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>.

Обжалуемые действия:

В соответствии с Протоколом подведения итогов запроса предложений № 2177838, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 06.10.2021 года победителем электронного запроса предложений стало - ООО «ВЭСТ».

Однако Комиссия в нарушение требований, установленных в Документации о запросе предложений, не верно осуществила оценку заявки участника закупки - ООО «ВЭСТ».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

**В соответствии с п. 12 раздела II «Информационная карта запроса предложений» Документации о запросе предложений** вторая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать:

1) анкету участника закупки (Форма № 2 «Анкета участника закупки»);

2) копию документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника закупки, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени

юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

3) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц):

4) копию решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем одобрении этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

5) декларацию (Форма № 4 «Декларация Участника закупки»);

6) ценовое предложение (Форма № 5 «Сведения о ценовом предложении участника закупки»);

7) *Заявка Участника закупки может содержать также документы, подтверждающие критерии оценки, а именно:*

*копии исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и созданию топографических планов в масштабе 1:500 с приложением копий подписанных актов выполненных работ за период с 01.01.2019 до даты публикации извещения о проведении закупки.*

*Сведения о данных документах отражаются в таблице 1 (Форма № 3 «Информация и документы по критериям оценки»).*

Копии документов представляются в электронной форме в составе заявки.

*В случае предоставления неполного комплекта документов по исполненному договору (контракту), либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, опыт работ по такому договору (контракту) комиссией не учитывается и начисление баллов по данному показателю не производится.*

*В случае выявления в представленных документах недостоверной информации, опыт работ по таким документам комиссией не учитывается и начисление баллов по данному показателю не производится.*

**В п. 21 раздела II «Информационная карта запроса предложений» Документации о запросе предложений установлено, что оценка заявок на участие в запросе предложений проводится в порядке, указанном в Приложении № 1 к Информационной карте запроса предложений.**

**В Приложении № 1 к Информационной карте запроса предложений установлено, что оценка заявок на участие в закупке проводится на основании следующих критериев: 1. Цена договора; 2. Квалификация Участника закупки.**

В приложении установлено, что при оценке по критерию «Квалификация Участника закупки» оценивается общая стоимость исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и созданию топографических планов в масштабе 1:500 за период с 01.01.2019 до даты публикации извещения о проведении закупки.

Оценка по критерию «Квалификация участника закупки» производится следующим образом:

где:

$R_{bi}$  – рейтинг, присуждаемый  $i$ -й заявке по указанному критерию;

$V_i$  – общая стоимость заключенных и исполненных договоров по заявке  $i$ -го Участника за указанный период;

$V_{max}$  – максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость заключенных и исполненных договоров за указанный период.

Подтверждается копиями исполненных договоров (контрактов) на выполнение работ по инженерно-геодезическим изысканиям и созданию топографических планов в масштабе 1:500 с приложением копий подписанных актов выполненных работ за период с 01.01.2019 до даты публикации извещения о проведении закупки.

Копии документов представляются в электронной форме в составе заявки.

*В случае предоставления неполного комплекта документов по исполненному договору (контракту), либо выявления несоответствия сведений в представленных документах, опыт работ по такому договору (контракту) комиссией не учитывается и начисление баллов по данному показателю не производится.*

*В случае выявления в представленных документах недостоверной информации, опыт работ по таким документам комиссией не учитывается и начисление баллов по данному показателю не производится.*

*В случае если в договоры (контракты) вносились изменения (дополнения), необходимо представить копии дополнительных соглашений, в которых отражены эти изменения (дополнения).*

Представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати (при наличии печати).

**В соответствии с п. 3.8.1. Документации о запросе предложений** в целях исполнения норм налогового законодательства в части налоговой выгоды и проявления в связи с этим должной осмотрительности при выборе контрагентов, победитель закупки либо Участник закупки, с которым заключается договор по результатам закупки, до заключения договора передает Заказчику следующие документы:

- бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах за последний заверченный финансовый год;

- налоговые декларации по налогу на прибыль, НДС, квитанции о приеме налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде на последнюю отчетную дату;

- налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, квитанцию о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде на последнюю отчетную дату (в случае применения УСН);

- справку о численности сотрудников или расчет сумм налога на доходы физических лиц, удержанных налоговым агентом (форма 6-НДФЛ) на последнюю отчетную дату, квитанцию о приеме налоговой декларации (расчета) в электронном виде на последнюю отчетную дату.

**Согласно предоставленным документам участником закупки - ООО «ВЭСТ» установлено следующее:**

В отчете о финансовых результатах за 2020 год в строке 2110 (третья страница бухгалтерской отчетности) отражена выручка (сумма подписанных актов) ООО «ВЭСТ» за 2019 год в размере 69 201 000 рублей.

Следует отметить, что в соответствии с частью II п.1 ПБУ 9/99 (Приказ Минфина России от 06.05.1999 № 32н (ред. от 27.11.2020) «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Доходы организации» ПБУ 9/99» (Зарегистрировано в Минюсте России 31.05.1999 № 1791)) доходами от обычных видов деятельности является выручка от продажи продукции и товаров, поступления, связанные с выполнением работ, оказанием услуг, что соответствует заполнению строки 2110 Отчета о финансовых результатах, который, в свою очередь, в соответствии с Законом «О бухгалтерском учете» от 06.12.2011 № 402-ФЗ входит в бухгалтерскую отчетность юридического лица и обязателен для представления в ФНС России в установленные законом сроки.

Согласно предоставленной информации, отраженной по форме № 3, со стороны ООО «ВЭСТ» в 2019 году было исполнено контрактов на общую сумму 86 759 368,80 рублей.

Информация, отраженная по форме № 3 и бухгалтерская отчетность предоставлены со стороны ООО «ВЭСТ» вместе с заявкой на участие в запросе предложений.

Согласно Протоколу подведения итогов запроса предложений № 2177838, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 06.10.2021 года участнику закупки - ООО «ВЭСТ» по критерию № 2 «Квалификация участника закупки» начислено 50,00 баллов.

*Однако в нарушение положений, установленных в приложении № 1 к Информационной карте запроса предложений, Заказчик обязан был по критерию № 2 «Квалификация участника закупки» не производить начисление баллов, т.к. имеются несоответствия сведений, недостоверность сведений в предоставленных документах.*

*Нарушение положений Документации о запросе предложений со стороны Заказчика позволило участнику закупки - ООО «ВЭСТ» занять первое место.*

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к

недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

При таких обстоятельствах, со стороны Заказчика фактически были созданы преимущественные условия для участника закупки - ООО «ВЭСТ» в закупке, по отношению к другим участникам, что привело к ограничению конкуренции.

В соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 № 135-ФЗ антимонопольный орган осуществляет, в том числе, выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать жалобу ИП Островерховой К.Б. обоснованной;
2. Приостановить процедуру заключения контракта с победителем закупки;
3. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола подведения итогов запроса предложений № 2177838, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 06.10.2021 года.

#### **Перечень прилагаемых документов:**

1. Протокол подведения итогов запроса предложений № 2177838, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 06.10.2021 года;
2. Доверенность на представителя.

14 октября 2021 года

**Представитель по доверенности**

 С.И. Мурашкевич