

Исх. № 11/01: 01-01-01/001-2019

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

E-mail: fo77@fas.gov.ru

Заказчик: ИБУ «Жилищник района Северный»;
ИНН 9715005109 КПП 771501001
Место нахождения: г. Москва, 9-я Северная линия д.1 к.1
Почтовый адрес: 127204, г. Москва, 9-я Северная линия д.1 к.1
Номер контактного телефона: 8 (495) 984-39-08 *322
Адрес электронной почты: zakurki-sever@mail.ru
Контактное лицо: Гусов Дмитрий Андреевич

Оператор электронной площадки: АО «Единая Электронная Торговая Площадка»
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://com.roseltorg.ru>
Почтовый адрес: 115114, Москва, ул. Кожвиническая, д. 14, стр. 5, +7 495 276-16-26
Адрес электронной почты: info@roseltorg.ru

ЖАЛОБА

Жалоба на действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, реестровый номер электронного аукциона: № 31908126766, 223-ФЗ

Комиссия заказчика при проведении электронного аукциона на поставку строительных материалов по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: СВАО г. Москва, Сергея Эйзенштейна ул. 2, и извещение о проведении которого размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение № 31908126766) и на электронной торговой площадке <https://com.roseltorg.ru> (извещение № 31908126766) при рассмотрении первых частей заявок отклонила заявку [REDACTED]

Считаем, что комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске на участие в аукционе.

Согласно Протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 06.08.2019 г. первой частью заявки с номером 193306 отказано в допуске со следующим обоснованием:

В позиции Штукатурка гипсовая Заказчик установил требование Время использования готового раствора должно быть, мин:15-30 участник указал 25 мин., однако согласно инструкции по заполнению 1 части заявок символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения в рамках указанного заказчиком диапазона; упаковка должна быть мешки, до 40 кг. Участник указал 30 кг, не предоставив значение в чем конкретно планируется поставка. (Ведро, Пакеты, Мешки); в позиции Иштонный клей Заказчик установил требование Упаковка должна быть мешки, до 40 кг. Участник указал 30 кг не предоставив значение в чем конкретно планируется поставка. (Ведро, Пакеты, Мешки); в позиции Розетка Размер должен быть более 69x70x57, Участник указал 70x71x58 мм, однако согласно инструкции по заполнению 1 части заявок если, характеристики товара (материала) описываются заказчиком с использованием слов «более» или «менее» или «не менее» или «не более», то в случае указания этих слов до знака двоеточия, их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться ко всем значениям показателя характеристики, указанным заказчиком; если же вышеуказанные слова указаны без знака двоеточия, то их смысловое значение при формировании первой части заявки должно применяться лишь к первому значению показателя характеристики, указанному заказчиком. В позиции Наконечник тип 2 Заказчик установил требование Маркировка должна быть 16-6-6 М; 10-6-5 М Участник указал 16-6-6 М, однако согласно инструкции по заполнению 1 части заявок в случае, если значения, требования параметра или диапазона значений параметра указаны с использованием символа «заятая», «точка с заятой», союза «и» или одновременном использовании всех указанных символов, участнику аукциона необходимо предоставить все значения показателя или все диапазона значений, указанных через данные символ, союз. В позиции Кабель-канал Заказчик установил требование Сечение должно быть 25x16; 40x25. Участник указал 25x16, однако согласно инструкции по заполнению 1 части заявок в случае, если значения, требования параметра или диапазона значений параметра указаны с использованием символа «заятая», «точка с заятой», союза «и» или одновременном использовании всех указанных символов, участнику аукциона необходимо предоставить все значения показателя или все диапазона значений, указанных через данные символ, союз. В позиции Связь ответственный Заказчик установил требование Сечение магистрального проводника должно быть, мм 2 16*³-35*³ Участник указал 16,25,35 мм², Сечение отводного проводника должно быть, мм2 1,5*³-10*³ Участник указал 1,5,25,4,6,10 мм². Однако согласно инструкции по заполнению 1 части заявок, Символы «многоточие», «тире» установленные между значениями, следует читать как необходимость указания диапазона значений, не включая крайние значения в рамках указанного заказчиком диапазона. В позиции Указатели светодиодные (номер дома) заказчик установил требование Габаритные размеры должны быть, мм более 400x385x23 и менее: 500x390x25, Участник не указал значение в заявке по данному параметру. Материал рассеивателя должен быть оргстекло толщиной от 7 мм со специально обработанной внутренней поверхностью. Участник указал оргстекло толщиной от 7 мм со специально обработанной внутренней поверхностью, однако, согласно инструкции по заполнению 1 части заявок в случае если требуемое значение параметра товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», то участнику аукциона необходимо предоставить конкретный(ые) показатель(ы) из данного диапазона, не включая крайние значения. В позиции Крестовины чугунные канализационные заказчик установил

требование Высота обшивки пробки должна быть, мм не более 180, участник указал 105 мм, высота обшивки и высота пробки не может быть одинаковой.

Считаем, что комиссия Заказчика незаконно и необоснованно отклонила заявку. С указанной Заказчиком причиной отказа в допуске не согласны по следующим основаниям.

Целями регулирования Закона №223-ФЗ, в соответствии с частью 1 статьи 1, является обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 (заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цена, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Часть 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ устанавливает принципы, которыми должны руководствоваться заказчики при закупке товаров, работ, услуг:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления несоразмерных требований к участникам закупки.

Из буквального толкования приведенных выше норм Закона №223-ФЗ следует, что закупки товаров и услуг проводятся для своевременного и полного удовлетворения потребностей и нужд заказчиков, основываясь на принципах развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения нецелевого, неэффективного расходования денежных средств, недопущения коррупции и других злоупотреблений. Действия заказчиков при организации и проведении конкурентной закупки не должны приводить к ограничению конкуренции, необоснованному отказу в допуске хозяйствующих субъектов к участию в закупке, коррупционным и иным злоупотреблениям. Данные правила касаются и вопроса формирования аукционной документации, в том числе, разработки формы для предоставления сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) (далее – Форма 2) с инструкцией по её заполнению (далее – Инструкция).

Форма 2 должна составляться таким образом, чтобы при проведении закупки в целом реализовывались цели, обозначенные в ст. 1 Закона №223-ФЗ, обеспечивались актуальные потребности Заказчика в товарах и услугах, необходимых для текущей деятельности и при этом не нарушались принципы, установленные ст. 3 Закона №223-ФЗ.

Инструкция предназначена для прояснения положений документации Заказчика применительно к заполнению заявки, то есть инструкция должна облегчать формирование заявки и представление предложений в ответ на требование Заказчика.

В соответствии с Инструкцией Заказчика по предоставлению сведений в первой части заявки на участие в электронном аукционе о конкретных показателях, используемых участником закупки товаров (материалов) должны содержаться значения параметров товара в соответствии с которыми заказчик осуществляет приемку товара при выполнении работ, оказании услуг.

Как указано в инструкции, все предлагаемые материалы должны соответствовать нормативным документам, ГОСТ. Однако при составлении инструкции, Заказчик использовал уже недействующие ГОСТы (ГОСТ 12820-80- отменен с 01.04.2017, ГОСТ 14254-96- отменен с 01.03.2017, ГОСТ 12.1.044-89 отменен с 01.05.2019, ГОСТ 31377-2008- отменен с 01.07.2019, ГОСТ 5781-82 отменен с 01.01.2019, ГОСТ 7798-70 отменен с 01.07.2014).

Использованная в составе аукционной документации Форма 2 с инструкцией по заполнению заявки в данном случае, имеет цель: максимальное упрощение порядка заполнения заявки с увеличением количества возможностей для их отклонения.

Требования в Форме 2 были сформулированы Заказчиком таким образом, что ввели участника Закупки в заблуждение, потому что характеристики, предложенные нами, полностью отвечают требованиям Заказчика, однако не удовлетворили потребности Заказчика.

Структура Формы 2 представлена таким образом, что ее формулировки провоцируют участника на ошибку. Имеет место тот факт, что при заполнении значений разных показателей необходимо иметь в виду зависимость значений одних параметров от выбранных участником значений (из указанных Заказчиком) других параметров данного товара.

Данные выводы подтверждаются, например, тем, что Заказчик указал, что показатель упаковки должна быть - мешки, до 40 кг, не соответствует требованиям документации, т.к. участник не предоставил значение, в чем конкретно планируется поставка (Ведро, Пакет, Мешки). Показатель 30 кг не противоречит требованиям Заказчика, поскольку Заказчик, ничего, кроме мешков не указал. Показатель Указатели светодiodeвые (номер дома), материал рассеивателя должен быть оргстекло толщиной от 7 мм со специально обработанной внутренней поверхностью. Участник указал оргстекло толщиной от 7 мм со специально обработанной внутренней поверхностью, данный параметр мог относиться только к материалу рассеивателя.

Очевидно, что Заказчик пытался ввести участников в заблуждение. Так, в форме 2 в одном показателе встречаются взаимоисключающие значения такие как: Контейнер для сбора бытового мусора - Наличие крышки -Наличие крышки не должно быть - нет; Розетка -Крышка -Крышка не должна быть - нет. Смесью сухие интукатурные - Расслаиваемость растворимой смеси не должна быть, % - менее 1,5.

Также в форме 2 присутствуют показатели, которые подразумевают несколько значений, при том, что требуемое значение обозначено в виде одной цифры. Например, песок для строительных работ - Содержание зерен разной крупностью - Содержание зерен крупностью: св. 10 мм, св. 5 мм, менее 0,16 мм, должно быть, % -не более 20 % по массе (предполагается 3 разных значения в одной строке). Содержание слюды, угля, должно быть, % - Не более 2 % по массе (предполагается 2 разных значения в одной строке).

В аукционной документации установлены различные требования к товарам, например: силовой кабель тип 2 - Прочность при разрыве до и после старения должна быть, Н/мм² более 10 Н/мм². Краски МА-15 -Условная вязкость по вискозиметру у ВЗ- 246 -Условная вязкость по вискозиметру у ВЗ- 246 с диаметром сопла 4мм при температуре (20,0±0,5)°C должна быть, с - 64-161 с. Твердость пленки по маятниковому прибору -Твердость пленки по маятниковому прибору: М-3, ГМЛ (маятник Ё) должна быть, у.е. От 0,05 У.е. Вышеуказанные значения характеристик не указываются на упаковках товаров. Данные параметры возможно установить только путем лабораторных испытаний.

Обращаем ваше внимание, на то, что согласно п. 26.1. Положения о закупках Заказчика, и извещение о проведении аукциона, а также документация об аукционе размещается Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСГ не менее чем за пятнадцать календарных дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. Как указано в п. 26.3. Положения о закупках, Заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона и аукционную документацию не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, разместив соответствующие изменения в ЕИС посредством функционала ЕАИСГ в порядке, установленном для размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСГ извещения о проведении аукциона. При этом изменения размещаются Заказчиком в ЕИС посредством функционала ЕАИСГ не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений. В случае внесения изменений в извещение о проведении аукциона, аукционную документацию срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС посредством функционала ЕАИСГ указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. 2.3.1. и 2.3.2 Аукционной документации, Заказчик вправе внести изменения в извещение о проведении аукциона не позднее, чем за 5 (пять) дней до даты окончания срока

подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня со дня принятия указанного решения любые изменения размещаются заказчиком в порядке, установленном для размещения на официальном сайте, сайте ЭПН извещения о проведении аукциона. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе продлевается так, чтобы со дня размещения на официальном сайте, сайте ЭПН внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе такой срок составлял не менее чем 15 (пятнадцать) дней.

Извещение об электронном аукционе размещено Заказчиком 23.07.2019, 25.07.2019. Заказчик внос изменения в Документацию, 01.08.2019 в 10.00. Заказчиком установлен срок окончания подачи Заявок. Таким образом, Заказчиком нарушены сроки приема заявок на участие в электронном аукционе, что также привело к ограничению числа участников.

28.07.2019 нами направлен запрос о разъяснении по волеизъявленной документации об аукционе. В аукционной документации указано (п. 2.2.3.), что в течение 2 (двух) рабочих дней со дня поступления от оператора ЭПН указанного запроса заказчик размещает разъяснение по волеизъявленной документации об аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения закупки, от которого поступил запрос, на официальном сайте, сайте ЭПН.

Ответ на запрос от Заказчика не поступил.

Вследствие изложенного, полагаем, что Заказчик своими действиями ограничил добросовестную конкуренцию. Основание для отказа считаем неправомерным и подлежащим отмене.

На основании вышесказанного, прошу:

С учетом изложенного, руководствуясь п. 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений, в том числе об отмене Протокола рассмотрения первых частей заявок от 06.08.2019.

