



Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»

105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б
ИНН 7709975049, ОГРН 1167746907140, тел. (499)394-68-31, ooocheastgorodn@mail.ru

№29/07/7-Ж от 15.08.2019

Московское УФАС России

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Копия: Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино»

Адрес: 125480, г Москва, ул Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

От: Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»

105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б

Жалоба на действия Заказчика при определении поставщика

СВЕДЕНИЯ О
ЗЯВИТЕЛЕ

Общество с ограниченной ответственностью «Чистый город»

Юридический адрес: 105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б

Фактический адрес: 105005, г. Москва, пер. Старокирочный, д. 16/2, стр. 1, пом. II, ком. 5Г, офис 5Б

ИНН 7709975049

ОГРН 1167746907140

Тел. 8 (499)394-68-31

Адрес электронной почты: ooocheastgorodn@mail.ru

СВЕДЕНИЯ О
ЗАКАЗЧИКЕ

Наименование: **Государственное бюджетное учреждение города Москвы «Жилищник района Северное Тушино»**

Место нахождения и почтовый адрес:

125480, г Москва, ул Героев Панфиловцев, дом 7, корпус 5

Адрес электронной почты: stzakupki@yandex.ru

Номер контактного телефона: 7-495-4943511

Контактное лицо: Степанов М. А.

ИНН 7733904240

КПП 773301001

ОГРН 5147746421169

АО «ЕЭТП»

СВЕДЕНИЯ ОБ
ОПЕРАТОРЕ
ЭЛЕКТРОННОЙ
ПЛОЩАДКИ

<https://msp.roseltorg.ru/>

СВЕДЕНИЯ О
РАЗМЕЩАЕМОМ
ЗАКАЗЕ

Номер закупки на официальном сайте ЕИС(zakupki.gov.ru) 31907995256:

Выполнение работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видео-диагностике внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов в жилищном фонде, находящемся в управлении ГБУ «Жилищник района Северное Тушино»

Размещено: 17.06.2019

Московское УФАС
Рег. номер 46163/19
зарегистрирован 15.08.2019



12

СУТЬ ЖАЛОБЫ

Заказчиком закупка осуществляется с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (Далее 223-ФЗ).

Заказчиком нарушен порядок подготовки и осуществления закупки, содержащийся в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке заказчика.

Заказчиком нарушены принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг, установленные ст. 3 223-ФЗ.

Доводы жалобы

I. Заказчиком нарушены положения ст. 3, 223-ФЗ.

1. Заказчиком представлена **КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ** разработанная и утверждённая ГБУ «Жилищник района Митино и не имеющая отношения к ГБУ «Жилищник района Северное Тушино».

Таким образом Заказчиком нарушены требования статьи 3, 223-ФЗ в части установления в документации о закупке неизмеряемых требований к участникам закупки.

II. Заказчиком ненадлежащим образом установлены требования по нестоимостным критериям оценки.

I. В преамбуле к критерию С1 Заказчиком установлено:

Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста.

В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки. Сведения подтверждаются участником закупки в форме, представленной в составе закупочной документации и квалификационными документами:

штатные специалисты: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки;

привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки.

1.1. Заказчиком, в составе закупочной документации не представлена форма для подтверждения сведений. У участников закупки нет объективного понимания того, в какой форме предоставить сведения без потери баллов при оценке;

1.2. Заказчиком не определено в отношении какого из подкритериев показателя «Квалификация персонала» участник закупки имеет возможность предоставить документы для «привлеченных специалистов», без потери баллов при оценке сведений и документов, предоставленных в составе заявки;

1.3. Из закупочной документации Заказчика не следует, что «выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки» не является совокупностью требований и не даёт возможности участникам закупки представить один из видов перечисленных документов.

Таким образом, в нарушение п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

Дополнительно сообщаем, что данный довод Комиссией Московского УФАС России (далее – Комиссия) дважды признан обоснованным в части того, что «из документации не следует, что «копии дипломов, свидетельств, сертификатов, удостоверений, договоров» не является совокупностью требований и о возможности участникам закупки представить один из видов перечисленных документов».

Реестровый номер закупки: 31907995256, номер дела: 077/07/00-4555/2019 (решение от 12.07.2019)

Реестровый номер закупки: 31907995256, номер дела: 077/07/00-4679/2019 (решение от 12.07.2019)

Также обращаем внимание на то, что в отношении указанного довода Комиссией по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Заказчику было выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений и внесении изменений в Документацию с учётом решения Комиссии.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, в соответствии со статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ходатайствуем о привлечении ГБУ «Жилищник района Северное Тушино», а также лиц ответственных за проведение процедуры закупки №31907995256 к административной ответственности.

2. В преамбуле и подкритерии 1 Показателю С 1 Заказчиком установлено:

штатные специалисты: выписка из штатного расписания, копии трудовых книжек, трудовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки;

привлеченные специалисты: копии гражданско-правовых договоров, копии соответствующих дипломов, сертификатов, свидетельств о повышении квалификации или дипломов профессиональной переподготовки.

Подтвержденные сведения о сотрудниках организации – от 0 до 80 баллов:

Среднесписочная численность сотрудников (подтверждается выпиской из штатного расписания, копиями трудовых книжек, трудовых договоров):

- отсутствие сведений о средней численности – 0 баллов;*
- от 1 до 9 человек – 1 балла;*
- от 10 до 19 человек – 4 баллов;*
- от 20 до 29 человек – 7 баллов;*
- 30 и более человек – 10 баллов.*

Оценке подлежат не более одного документа сотрудника. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые сведения, подписи и печати.

При отсутствии трудовых книжек либо трудовых договоров данные не учитываются

2.1. Заказчиком **не определено в отношении какого из подкритериев показателя «Квалификация персонала»**, участник закупки предоставляет документы для **«привлеченных специалистов»**, что исключает возможность предоставления квалификационных документов привлечённых специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера и тем самым лишает возможности получения участником закупки максимального балла по любому из подкритериев показателя «Квалификация персонала».

Отсутствие у участника в штате, на момент подачи заявки, установленного в критериях оценки квалифицированного персонала не влияет на возможность надлежащего исполнения участником обязательств по договору, заключаемому по результатам конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал может быть привлечен участником закупки на основании гражданско-правовых договоров.

В связи с этим считаем установление условия о среднесписочной штатной численности сотрудников «30 и более человек» неправомерным и избыточным.

2.2. Заказчиком установлено **«Оценке подлежит не более одного документа сотрудника», но не определено, какой именно «один документ сотрудника»**

будет подлежать оценке:

-выписка из штатного расписания;

или

-копии трудовых книжек;

или

-трудовых договоров;

или

-копии соответствующих дипломов;

или

-сертификатов;

или

-свидетельств о повышении квалификации;

или

-дипломов профессиональной переподготовки;

или

-копии гражданско-правовых договоров.

Таким образом, в нарушение п. 4, ч. 1, ст.3 223-ФЗ, в Конкурсной документации присутствуют ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также, в нарушение п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

3. В подкритерии 2 к Показателю С 1 Заказчиком установлено:

Наличие штатных сотрудников

- **при одновременном наличии** сведений о сотрудниках с подтверждающими документами (удостоверениями) об аттестации прошедших обучение и аттестацию по охране труда (ОТ) не менее 4 человек, пожарной безопасности (ПТМ) не менее 4 человек и электробезопасности (ЭБ) в не менее 2 человек, а также наличие в штате не менее 4 врачей дезинфектолога, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности медико-профилактическое дело с присвоением квалификации врача гигиениста, эпидемиолога) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология» – 10 баллов.

Заказчиком необоснованно объединены разные по сути и содержанию условия для получения высшего балла по подкритерию 2 показателя С1, а именно:

«одновременного наличия сведений о сотрудниках с подтверждающими документами (удостоверениями) об аттестации прошедших обучение и аттестацию»:

- по охране труда (ОТ) не менее 4 человек;
- пожарной безопасности (ПТМ) не менее 4 человек;
- электробезопасности (ЭБ) не менее 2 человек;
- наличие в штате не менее 4 врачей дезинфектолога, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности медико-профилактическое дело с присвоением квалификации врача гигиениста, эпидемиолога) и действующий сертификат по специальности дезинфектология».

Считаем что в нарушение п. 2, ч. 1, ст. 3 223-ФЗ, объединение разных по сути и содержанию условий об одновременном предоставлении подтверждающих документов в совокупности, лишает участников закупки возможности получения высшего балла, так как в случае отсутствия документов по одному из установленных условий, необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

4. В подкритерии 3 к показателю С 1 Заказчиком установлено:

Сведения об образовании, опыте и квалификации сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология»):

- отсутствие сведений – 0 баллов;
- от 1 до 4 документов – 1 балл;
- от 5 до 11 документов – 5 баллов;
- 12 и более документов – 10 баллов.

4.1. Обращаем внимание комиссии, что в соответствии с Приказом Минтруда России "Об утверждении профессионального стандарта "Дезинфектор", основной целью вида профессиональной деятельности дезинфектора (ЕТКС 11806 Младший медицинский персонал: Дезинфектор) является «Проведение дезинфекционных мероприятий для уничтожения микроорганизмов, насекомых и грызунов в медицинской организации с целью обеспечения инфекционной безопасности больничной среды»

ОКВЭД установлено, что оказание услуг по чистке и уборке, осуществляется в рамках деятельности, предусмотренной ОКВЭД 2: в рамках 81.29 деятельность по чистке и уборке прочая, в то время как медицинская деятельность относится к группе 86 (Услуги в области здравоохранения).

4.2. Заказчиком установлено: Сведения об образовании, опыте и квалификации сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология»), но не определено, к чему относятся в совокупности «*копии дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений*»

- к среднему специальному образованию;

или

- к направлению «дезинфектология».

Таким образом, в нарушение п. 4, ч. 1, ст.3 223-ФЗ, в Конкурсной документации присутствуют ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также, в нарушение п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, 223-ФЗ Конкурсная документация заказчика не содержит требования к составу заявки на участие в конкурсе, невозможно установить какие документы должен представить участник размещения заказа.

5. В преамбуле к Показателю С 1 Заказчиком установлено:

«Квалификация персонала в соответствии с предметом выполняемых работ с описанием квалификации каждого специалиста»

В данном показателе оценивается наличие у участника квалифицированного персонала для выполнения работ (оказания услуг) в соответствии с предметом закупки.

В соответствии с извещением о данной закупке № 31907995256, закупочной документацией в совокупности – предметом закупки и выполняемых работ являются «Выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Северное Тушино».

Работы по предмету закупки выполняются в строгом соответствии с Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

В соответствии с вышеуказанным Регламентом выполнение всего комплекса работ по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике на электронном носителе внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода осуществляет бригада состоящая из следующих специалистов: видеооператор, прораб, имеющий группу допуска по электробезопасности не ниже IV и уборщики мусоропроводов.

5.1. В подкритерии 2 к Показателю С 1 для получения максимального количества баллов Заказчиком установлено:

Наличие в штате не менее 4 врачей дезинфектологов, имеющих высшее профильное образование (медицинское по специальности медико-профилактическое дело с присвоением квалификации врача гигиениста, эпидемиолога) и действующий сертификат по специальности «дезинфектология»

Считаем, что установление условия о наличии в штате не менее 4 врачей дезинфектологов, чрезмерными и избыточными, так как требования к специалистам привлекаемым к выполнению работ, являющихся предметом данной закупки, в полной мере установлены нормативными документами, а именно Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

5.2. В подкритерии 3 к Показателю С 1 для получения максимального количества баллов Заказчиком установлено:

12 и более сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология»)

Считаем, что установление условия о наличии в штате 12 и более сотрудников со средним специальным образованием (подтверждается копиями дипломов, аттестатов, свидетельств, квалификационных удостоверений по направлению «дезинфектология») чрезмерными и избыточными, так как требования к специалистам привлекаемым к выполнению работ, являющихся предметом данной закупки, в полной мере установлены нормативными документами, а именно Регламентом и Технологической картой на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода, утвержденными Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2.

Таким образом, Заказчиком нарушена п. 2, ч. 1, ст. 3 223-ФЗ, путём установления условий ведущих к ограничению равноправия, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

6. В подкритерии 4 к показателю С 1 Заказчиком установлено:

Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства»

- 0 - 4 документов – 0 баллов
- От 4 до 8 документов – 20 баллов
- 8 и более документов – 50 баллов

Подтверждается копиями сертификатов сотрудников согласно сведениям о сотрудниках участника, выданных специализированным учреждением в соответствии с Распоряжением ДЖКХиБ города Москвы от 24.10.2019 № 05-14-350/3.

6.1. Заказчиком неверно указаны реквизиты Распоряжения № 05-14-350/3, которые вводят в заблуждение участников закупки, так как датой утверждения является **24.10.2013**, а не **24.10.2019**.

6.2. Заказчиком неправомерно установлено условие о наличии сертификатов не имеющих отношения к предмету закупки.

Распоряжение ДЖКХиБ г. Москвы от 24.10.2013 № 05-14-350/3, утверждает Регламент по содержанию мусоропровода, оснащённого устройством для промывки, очистки и дезинфекции внутренней поверхности мусоропровода.

«Общие положения», настоящего Регламента:

статья 1, п. 1.2, «определяет состав и периодичность работ, требования к содержанию мусоропровода, оснащенного устройством для промывки, очистки и дезинфекции внутренней поверхности ствола мусоропровода;

В соответствии с извещением о данной закупке **№ 31907995256**, закупочной документацией в совокупности - предметом закупки и выполняемых работ являются **«Выполнение работ по содержанию (очистка, обезжиривание, промывка, дезинфекция, гидроизоляция) и видеодиагностике внутренних поверхностей асбестоцементных стволов мусоропроводов многоквартирных жилых домов, находящихся в управлении ГБУ "Жилищник района Северное Тушино».**

Работы по предмету закупки выполняются в строгом соответствии с Регламентом и Технологической картой, утвержденной Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 26.11.2012 за №05-14-459/2 на работы по содержанию (очистке, обезжириванию, промывке, дезинфекции, гидроизоляции) и видеодиагностике внутренней поверхности асбестоцементного ствола мусоропровода.

«Общие положения» вышеуказанного Регламента, гласит:

Статья 1, п.1.2. «Асбестоцементные стволы мусоропроводов не оснащены стационарными устройствами для очистки, обезжиривания, промывки и дезинфекции внутренней поверхности стволов...Задачи по санитарному содержанию асбестоцементного ствола мусоропровода решает применение мобильного моющего блока (далее – ММБ) и устройства для распыления гидроизолирующего материала (краски)».

6.3. Обращаем особое внимание, что в Регламенте, утвержденном Распоряжением ДЖКХиБ г. Москвы от 24.10.2013 № 05-14-350/3 - нет никаких упоминаний ни о наличии сертификатов ни о специализированных учреждениях - на которые ссылается Заказчик.

Исходя из вышесказанного, считаем, что Заказчиком установлены условия не имеющие отношения к предмету закупки.

Противоречащие и взаимоисключающие друг друга условия по показателю «Сведения о специальной подготовке бригадиров по теме «Очистка, промывка, обезжиривание, дезинфекция и гидроизоляция внутренней поверхности асбестоцементных стволов мусоропроводов с применением мобильного моющего устройства» **является неправомерным.**

Заказчиком нарушены требования п.п. 2, 3 части 10 статьи 4, п.п.1, 2, части 6 статьи 3, 223 ФЗ, так как установление данного не стоимостного критерия оценки, влечет за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, ограничение и устранение конкуренции, путем установления необоснованных, неизмеряемых и неправомерных критериев оценки для участников закупки.

6.4. Данный показатель оценивается Организатором конкурса в 50 (пятьдесят) баллов из 100 (ста) по нестоимостным критериям.

Считаем такой балл **неправомерным** с учетом необоснованных и неизмеряемых требований по данному показателю.

Дополнительно сообщаем, что Комиссия признала указанный довод обоснованным в части **излишней значимости данного критерия** в отношении того, что **данный критерий не должен иметь значимость, нивелирующую конкурентную борьбу.**

Реестровый номер закупки: 31907995256, номер дела: 077/07/00-4679/2019 (решение от 12.07.2019).

Обязательное для исполнения предписание было выдано ГБУ «Жилищник района Северное Тушино».

Однако Заказчиком не только не исполнено предписание по делу 077/07/00-4679/2019 в отношении того, что данный критерий не должен иметь значимость, нивелирующую конкурентную борьбу, но и установлены дополнительные неправомерные условия в виде **наличия сертификатов не имеющих отношения к предмету закупки.**

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, в соответствии со статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, ходатайствуем о привлечении ГБУ «Жилищник района Щукино», а также лиц ответственных за проведение процедуры закупки № 31907995824 к административной ответственности.

На основании изложенного, просим:

1. Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать жалобу ООО «Чистый город» обоснованной;
3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений.

Приложения:

1. Документ подтверждающий полномочия

Генеральный директор _____



_____/Е.С.Джабрелян/