

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
Адрес: 660017, г. Красноярск, пр. Мира, 81, «Д»

Исх. № 11/1 от 03.03.2023

Заказчик (организатор торгов): Акционерное
общество «Красноярсккрайгаз» (АО
«Красноярсккрайгаз»)

Адрес места нахождения: 660075, г. Красноярск, ул.
Северная, д. 9А

Почтовый адрес: 660075, г. Красноярск, ул. Северная,
д. 9А

Контактное лицо Заказчика: Невротова Оксана
Геннадьевна

Контактный телефон: (391) 223-12-43

Адрес электронной почты: o.katsyna@krasgaz.ru

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
«ЛОГИСТИК СИСТЕМ» (ООО «ЛОГИСТИК
СИСТЕМ»)

Адрес места нахождения: 660012, г. Красноярск, ул.
Полтавская, д. 38, строение 1, этаж антресольный,
офис 20-3

Почтовый адрес: 660118, г. Красноярск, а/я 15790

Контактный телефон: 8-913-171-9714

Адрес эл. почты: office@logsm.ru

Способ определения поставщика: запрос
предложений в электронной форме

Извещение в ЕИС № 32312109165 от 10.02.2023

Дополнение к жалобе

Уведомлением № 024/07/3-498/2023 от 28.02.2023 жалоба ООО «ЛОГИСТИК СИСТЕМ» на действия организатора торгов – АО «Красноярсккрайгаз» принята к рассмотрению Красноярским УФАС России. Рассмотрение жалобы назначено на 07.03.2023.

Руководствуясь частью 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, заявитель считает необходимым представить в антимонопольный орган следующие дополнения к ранее поданной жалобе:

1. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, **изменения, внесенные в такие извещение и документацию**, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 настоящей статьи (далее - информация о закупке).

Согласно пункту 26 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 № 908 (далее - Положение), следует, что для внесения изменений в извещение о закупке представитель заказчика в соответствии с пунктом 21 настоящего Положения формирует измененную редакцию извещения о закупке и при необходимости размещает измененные электронные виды документов, предусмотренных пунктами 22 и 23 настоящего Положения, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 настоящего Положения.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, Заказчиком несколько раз вносились изменения в извещение и закупочную документацию:

- 14.02.2023 в 12.03 (время Красноярское);

- 16.02.2023 в 10.46;
- 17.02.2023 в 14.07.

Так, 16.02.2023 Заказчиком были в ЕИС размещены новая редакция закупочной документации и перечень внесенных изменений, согласно которому Заказчиком внесены следующие изменения:

«1. В разделе 3 Таблицы пп. 8.4.2. Документации исключить слова «сведения о заключенных и успешно исполненных (в том числе незавершенных) договорах на оказание услуг по форме, прилагаемой к Документации о закупке»

2. По тексту Документации «Срок окончания подачи заявок, открытие доступа к заявкам участников, проведение запроса предложений, подведение итогов» «20» заменить на «22».

В извещении, сформированном с помощью функционала ЕИС, и на ЭТП срок окончания заявок оставался прежним - 20.02.2023 10:00.

Измененное с помощью функционала извещение о закупке, содержащее вышеуказанные изменения, было размещено Заказчиком в ЕИС только 17.02.2023 в 14.07.

В соответствии с пунктом 9 Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке сведения, содержащиеся в документах, составленных с помощью средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом единой информационной системы (далее - функционал единой информационной системы), и сведения, содержащиеся в файле в формате, обеспечивающем возможность его сохранения на технических средствах пользователей и допускающем после сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста, или в файле с графическим образом оригинала документа, **должны совпадать, а в случае несовпадения приоритетными являются сведения, составленные с помощью функционала единой информационной системы.**

Таким образом, в результате несвоевременного размещения в ЕИС информации о внесении изменений в закупку Заказчиком нарушены сроки, установленные частью 11 статьи 4 Закона N 223-ФЗ, **поскольку до окончания срока подачи заявок оставалось менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке.**

2. Срок на подачу запроса о разъяснении документации первоначально был установлен Заказчиком с 13.02.2023 по 14.02.2023 до 16.00 (время красноярское) и составил менее 2-х дней.

При этом при размещении Заказчиком измененной документации 16.02.2023, Заказчик продляет срок на подачу запроса о разъяснении (который уже закончился 14.02.2023) до 16.00 16.02.2023.

Информация о продлении сроков на подачу запросов **не была отражена** Заказчиком в документе, содержащем перечень внесенных изменений.

Полагаем, что таким образом Заказчиком фактически не был продлен срок на подачу запросов, а участники, в том числе заявитель жалобы, были лишены возможности подать запросы о разъяснении после 14.02.2023.

3. Дополнительно к пункту 3 жалобы (исх. 11 от 21.02.2023).

В абзаце 2 пункта 3 жалобы Заявителем ошибочно сделана ссылка на пункты 6.7.5., 6.4.2.2. Положения о порядке проведения закупок Заказчика.

Требования к содержанию и составу заявки Заказчика содержатся в пунктах 5.10.11, 5.10.11.1 Положения о порядке проведения закупок Заказчика.

Пунктом 4.11 Документации о закупке, установлено, что заявка на участие в запросе предложений должна состоять из двух частей и ценового предложения. Заказчиком установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в запросе предложений, а именно:

«4.11. Заявка на участие в запросе предложений должна состоять из двух частей и ценового предложения содержащих:

1 часть:

заполненную форму заявки в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок (оригинал), составленную по форме 1, указанной в Приложении № 1 к настоящему извещению, **скрепленную подписью уполномоченного на то лица** с указанием конкретных сведений о товаре, исключающих слова «не более, не менее, не ниже, не выше...диапазоны значений и т.п.» (при наличии в Описании предмета закупки. Техническом задании (Приложения № 2), срок гарантии на товар;

2 часть:

а) заполненные сведения об участнике и указать страну происхождения товара (при наличии)(Форма 1.1 Приложение к заявке).

б) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа

назначении на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

-в) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Участника запроса ценовых котировок заключение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечения договора являются крупной сделкой, либо письмо о том, что данная сделка для Участника не является крупной;

-г) декларацию (сведения), предусмотренные п. 1.2. настоящей Документации.

д) Сведения и документы, являющиеся критериями для оценки заявки по критерию «Квалификация участника»:

- для оценки заявки по критерию «Квалификация участника»:

участник должен предоставить документы, указанные в таблице по каждому критерию в пп. 8.4.2 Документации.

3 - Ценовое предложение:

предложение о цене Участника запроса предложений по форме Форма 1.2. Приложение № 1 в отношении предмета закупки о цене договора, которое должно содержать (в цифрах и прописью) стоимость товара (работы/услуги), стоимость единицы (работ, услуг), с учетом всех расходов, погрузкой и доставкой до ближайшего терминала транспортной компании в месте нахождения Поставщика/месте самовывоза, выполнением работ (оказанием услуг), страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей, за исключением стоимости поставки товара до Заказчика, стоимость единицы товара, работы (услуги) в соответствии с Описанием объекта закупки (Техническим заданием) (Приложение № 2 к настоящей Документации).

Если в заявке на участие имеются расхождения между обозначением сумм цифрами и прописью, то учитывается сумма, указанная прописью».

Требование о скреплении первой части заявки подписью уполномоченного на то лица вызывает вопросы у подателя жалобы, ведь в данном пункте речь не идет о подписании ЭЦП. Заказчик говорит о необходимости скрепить документ обычной подписью.

Анализ Положения о порядке проведения закупок не проясняет ситуацию, а вызывает еще больше вопросов.

В соответствии с пунктом 5.10.11.4 Положения о порядке проведения закупок Заказчика заявка на участие в запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника закупки о цене договора (цене лота, единицы товара, работы, услуги).

Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктом 10 пункта 5.10.11, а именно предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Дополнительно первая часть заявки в соответствии с Положением о порядке проведения закупок должна содержать информацию и документы, предусмотренные п. 5.10.11.1 в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к предлагаемым участниками такой закупки товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев).

Полагаем, в данном случае и в Документации о закупке, и в Положении о порядке проведения закупок Заказчиком допущены ошибки, так как при предоставлении информации и документов для оценки заявок по критериям в составе первой части заявки и при подписании первой части заявки, в первой части заявки будут содержаться данные об участнике закупки, а это нарушает требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно Положения о порядке проведения закупок, вторая часть заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные подпунктами 1 - 9, 11, 12 пункта 5.10.11, а также пунктом 5.10.11.1 в отношении критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, применяемых к участникам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего

предпринимательства (в случае установления в документации о конкурентной закупке этих критериев). В том числе установлено требование о предоставлении:

5) копии документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

При этом пунктом 4.11 Закупочной документации, установлено противоположное требование о необходимости предоставления участником документа, подтверждающего полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица, и не делается исключения, установленного пунктом 5.10.11 Положения, о предоставлении такого документа только в случае, если лицо, подписавшее заявку от имени участника закупки, не указано в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

Таким образом, в документации о закупке установлены избыточные требования, в части запроса документа, подтверждающего полномочия лица, указанного в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица.

В дополнение к ранее представленной жалобе и с учетом вышеизложенных обстоятельств, прошу:

- признать АО «Красноярсккрайгаз» нарушившим требования Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

- отменить результаты определения поставщика;

- осуществить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

1. Копия документа, подтверждающего полномочия лица на подписание жалобы (дополнений к жалобе) на 1 л.
2. Доверенность представителя на участие в заседании комиссии УФАС по Красноярскому краю на 1 л.

Генеральный директор
ООО «ЛОГИСТИК СИСТЕМ»

 / Д.В. Бутонаев