



Исх. № 05-846 от 11.04.22

В Управление ФАС по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1

Заявитель: ООО «ГорИнжПроект-М»

1,

Жалоба на действия (бездействия) закупочной комиссии Заказчика

- 1. Наименование контрольного органа в сфере закупок, в который подается жалоба на действия (бездействие) закупочной комиссии Заказчика:** Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.
- 2. Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Институт по изысканиям и проектированию транспортных и инженерных сооружений «Мосинжпроект» (сокращенное наименование - ООО «Институт «Мосинжпроект»), (
- 3. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «ГорИнжПроект-М» (сокращенное наименование – ООО «ГорИнжПроект-М»)
- 4. Наименование субъекта (субъектов) контроля, действия которого (которых) обжалуются:** Государственное казенное учреждение города Москвы «Управление капитального строительства» (сокращенное наименование – ГКУ «УКС»).
- 5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru.
- 6. Способ размещения закупки:** запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.
- 7. Реестровый номер извещения:** № 32211244595
(<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=13861629>).
- 8. Дата размещения извещения о проведении закупки:** 22.03.2022г.



9. Наименование закупки: «Разработка проектной документации стадия «Проектная документация», стадия «Рабочая документация» и оказание услуг по осуществлению авторского надзора на период строительства по разделу «Временные сети на период строительства» по объекту: «Бирюлевская линия метрополитена, станция метро «ЗИЛ» - станция метро «Бирюлево». Участок от ст. «ЗИЛ» до ст. «Кленовый бульвар».

10. Указание на обжалуемые действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, доводы жалобы:

На основании распоряжений Департамента строительства города Москвы от «19» апреля 2018г. № Р-75/18 и от «05» февраля 2020г. № Р-53/20 «О наделении Государственного казенного учреждения города Москвы «Управление капитального строительства» полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», ГКУ «Управление капитального строительства» (далее - ГКУ «УКС») является Уполномоченным учреждением по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для Департамента строительства города Москвы и подведомственных ему организаций.

В числе прочего, задачами ГКУ «УКС» являются:

- размещение закупочной документации и протоколов по итогам проведения закупки на информационных ресурсах, предусмотренных законодательством;
- **рассмотрение и оценка заявок участников;**
- представление интересов заказчиков в органах, уполномоченных на осуществление контроля деятельности заказчиков при проведении закупок, а также в судах различных инстанций по вопросам осуществления закупочной деятельности;
- формирование единой закупочной документации и требований к заявкам участников закупок, а также единых критериев оценок заявок участников закупок.

Согласно Протокола ГКУ «УКС» (далее – «закупочная комиссия») № 89-0222-ЗПЭФСМП-ОКПОМ подведения итогов проведения запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от «07» апреля 2022г. (далее – Протокол подведения итогов проведения запроса предложений), закупочной комиссией Заказчика по итогам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений в электронной форме в соответствии с требованиями и условиями, установленными в извещении и документации о запросе предложений приняты следующие решения:

1) О присвоении заявкам на участие в запросе предложений в электронной форме рейтинговых значений по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в запросе предложений в электронной форме:

- по заявке с рег. номером 815790 (ООО «СИТИСТРОЙ») - предложение по критериям оценки заявки:

«Цена договора» - 50,00 баллов;

«Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ с высшим профессиональным образованием по квалификации «Инженер» - 25,00 баллов;

«Наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.» - 25,00 баллов;

- по заявке с рег. номером 815844 (ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М»): - предложение по критериям оценки заявки:

«Цена договора» - 48,88 баллов;

«Наличие трудовых ресурсов, предлагаемых для выполнения работ с высшим профессиональным образованием по квалификации «Инженер» - 25,00 баллов;

«Наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.» - 4,78 баллов.

2) О присвоении итоговых рейтинговых значений и порядковых номеров заявкам на участие: первого номера заявке с рег. номером 815790 (ООО «СИТИСТРОЙ»), набравшего

по результатам 100,00 баллов. Заявке с рег. номером 815844 (ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М» (Заявителю)), набравшему 78,66 баллов, присвоен второй номер.

Победителем признан ООО «СИТИСТРОЙ».

У заявителя жалобы есть все основания полагать, что закупочной комиссией произведен неверный подсчет баллов по критерию «Квалификация участника закупки» в части оценки критерия по Показателю 2 «Наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.», на основании следующего:

Согласно п.6 ч.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. **Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Согласно п.20 Закупочной документации «Критерии оценки, значимость критериев оценки, порядок оценки Заявок», оценка производится закупочной комиссией в соответствии с Приложением № 4 и Приложением № 5 к Документации.

Согласно Приложения № 4 к закупочной документации, значимость критерия «Квалификация участника закупки» по Показателю 2 «Наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.» (максимально возможное) оценивается в 25%.

Согласно Закупочной документации, предусматривающей «Критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание, значимость и порядок оценки» (Приложение №5 к Документации), Заказчиком установлено, что сумма величин значимости критериев оценок Заявок, установленных в документации, составляет 100%.

При оценке Заявок применяются следующие термины:

«оценка» - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в Документации, **лучших условий исполнения договора, указанных в Заявках Участников закупки, которые не были отклонены;**

«значимость критерия оценки» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в Документации, выраженный в процентах;

«коэффициент значимости критерия оценки» - вес критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в Документации, деленный на 100;

«рейтинг заявки по критерию оценки» - оценка в баллах, получаемая участником закупки по результатам оценки по критерию оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.

Итоговый рейтинг Заявки вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки. Победителем признается Участник закупки, Заявке которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг. Заявке такого Участника закупки присваивается первый порядковый номер.

Заказчиком в закупочной документации (Приложение № 5 к Документации) предусмотрено каким образом Участник закупки подтверждает факт наличия опыта

выполнения работ по разработке проектной и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.

Данные сведения подтверждаются копиями договоров с актами выполненных работ/оказанных услуг. Оценка производится по сумме стоимости актов выполненных работ/оказанных услуг, подтверждающих исполнение обязательств по договору (в руб.) с обязательным предоставлением Справки об опыте выполнения договоров (по форме Приложения № 5.1. к Приложению № 5 закупочной документации).

При этом, исходя из Закупочной документации (Приложение № 5 к Документации), **Справка об опыте выполнения договоров по Показателю 2 должна быть заполнена данными по договорам, относящимся только к данному показателю, т.е. только по работам, предусматривающим выполнение работ по разработке Проектной и/или рабочей документации.** Заказчиком установлено также, что к каждому предоставленному договору Участниками закупки должны быть приложены копии актов выполненных работ/оказанных услуг, подтверждающие исполнение обязательств по договору.

Согласно закупочной документации (Приложение №5 к Документации), лучшим условием исполнения договора по указанному показателю признается заявка участника закупки, набравшего наибольшее количество баллов по данному критерию (максимальное количество баллов – 100).

Заказчиком в Закупочной документации (Приложение №5 к Документации) предусмотрена следующая формула расчета баллов по данному показателю:

$$ТРБ_i = (ТР_i / ТР_{max}) * 100 * К_з$$

где:

К_з – коэффициент значимости показателя;

ТР_i – суммарная стоимость выполненных работ/оказанных услуг, подтвержденных документально;

ТР_{max} – максимальное предложение из предложений по показателю, сделанных Участниками закупки.

Количество баллов, присваиваемых по критерию «Квалификация Участника закупки» определяется как сумма рейтингов по всем показателям критерия.

В соответствии с п.1 ст.1 ФЗ №223-ФЗ «Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, **развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений**».

Согласно пп.2 п.1 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ, Заказчик при закупке товаров, работ и услуг руководствуется **принципом равноправия и справедливости.**

Согласно п.6 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ «Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке.Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, **критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора**».

В целях участия в Закупке, учитывая требования Закупочной документации и вид работ в рамках Договора, планируемого к заключению участником закупки с Заказчиком, а именно, разработка проектной документации стадии «Проектная документация» и стадии «Рабочая документация», а также оказание услуг авторского надзора на период строительства объекта, Заявителем направлен полный комплект документации, в том числе договоры, подтверждающие опыт Участника закупки по работам, предусматривающим выполнение работ по разработке Проектной и/или Рабочей документации.

Исходя из Справки об опыте выполнения договоров за период с 2019г. по 2021г., оформленной Заявителем и представленной для участия в Закупке (по форме Приложения №5.1. к приложению № 5 закупочной документации), сумма договоров, подтверждающих соответствующий опыт Заявителя составляет 455 449 735 (Четыреста пятьдесят пять миллионов четыреста сорок девять тысяч семьсот тридцать пять) рублей 76 копеек, из них Заявителем выполнены и подписаны Акты выполненных работ на сумму 359 583 963 (Триста пятьдесят девять миллионов пятьсот восемьдесят три тысячи девятьсот шестьдесят три) рубля 69 копеек.

У Заявителя есть обоснованные основания полагать, что закупочной комиссией произведен неверный подсчет баллов по критерию «Квалификация участника закупки» в части оценки критерия по Показателю 2 «наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.», исходя из колоссального разрыва в количестве баллов, присвоенных ООО «СИТИСТРОЙ» (25,00 баллов) и ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М» (4,8 баллов).

Исходя из расчета, проведенного Заявителем по формуле $(TR_i/TR_{max}) * 100 * K_z$, учитывая количество баллов (25,00 баллов), ООО «СИТИСТРОЙ» должен был представить договоры, подтверждающие опыт выполнения работ по разработке Проектной и/или Рабочей документации за период с 2019г. по 2021г., на сумму, не менее чем на сумму 3 761 338 531 (Три миллиарда семьсот шестьдесят один миллион триста тридцать восемь тысяч пятьсот тридцать один) рубль 28 копеек (формула расчета указана ниже), что представляется не совсем реальным.

Формула расчета: $(TR_i = 359\,583\,963,69 / 4,78 * 50 = 3\,761\,338\,531,28)$.

Согласно информации, полученной Заявителем с официального открытого источника <https://sbis.ru/contragents/7728339610/772801001>, основным видом деятельности ООО «СИТИСТРОЙ» является «Производство электромонтажных работ» (ОКВЭД 43.21), среднесписочная численность сотрудников - 44 человека, выручка за 2019г. – 118 млн. руб., за 2020г. – 157 млн. руб. Данные за 2021г. отсутствуют.

Согласно информации, полученной Заявителем с официального открытого источника <https://sbis.ru/contragents/7722468538/772501001>, основным видом деятельности ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М» является «деятельность, связанная с инженерно-техническим проектированием, управлением проектами строительства, выполнением строительного контроля и авторского надзора» (ОКВЭД 71.12.1), среднесписочная численность сотрудников в ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М» - 50 человек, выручка за 2019г. – 53,9 млн. руб., за 2020г. – 163,5 млн. руб., за 2021г. – 165,7 млн. руб.

Кроме этого, исходя из информации, полученной Заявителем из открытых источников по ООО «СИТИСТРОЙ» и его участия в госзакупках:

- в 2021г. ООО «СИТИСТРОЙ» принимало участие в закупках на выполнение строительно-монтажных работ на общую сумму 1 318 755 101,78 рублей и на выполнение проектно-изыскательских работ на общую сумму 13 225 826,86 рублей;

- в 2020г. ООО «СИТИСТРОЙ» принимало участие в закупках на выполнение строительно-монтажных работ на общую сумму 12 619 677,00 рублей и на выполнение проектно-изыскательских работ на общую сумму 14 855 538,14 рублей.

Исходя из полученной информации, основная масса (99%) участия в госзакупках в ООО «СИТИСТРОЙ» за 2021г. приходится именно на строительные-монтажные работы, а не на проектно-изыскательские работы.

Кроме этого, пакет документов ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М» (перечень договоров с оформленными Актами выполненных работ, перечисленных в Справке об опыте выполнения договоров за период с 2019г. по 2021г.), представленный для участия в настоящей закупке (реестровый номер извещения № 32211244595), неоднократно представлялся Заявителем для участия в конкурсах, содержащих аналогичные требования к документации и данный опыт учитывался Заказчиком (закупочной комиссией) в полном объеме, за исключением ряда конкурсов, содержащих требования о предоставлении документации, подтверждающей опыт выполнения конкретных видов работ по разработке Проектной и/или Рабочей документации (например, разработка Проектной и/или Рабочей документации только по сетям связи и т.д.).

Следовательно, у Заявителя есть основания полагать, что закупочной комиссией произведен неверный подсчет баллов (занижение баллов Заявителя и завышение баллов ООО «СИТИСТРОЙ») по критерию «Квалификация участника закупки» в части оценки критерия по Показателю 2 «Наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.», чем нарушил права Заявителя на участие в закупке, предусматривающей добросовестную конкуренцию между участниками закупки и заключение договора по итогам проведения закупки.

Несмотря на наличие в закупочной документации критериев и порядка оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленных заказчиком, Заявитель лишен права на получение информации о соответствии представленных ООО «СИТИСТРОЙ» договоров и актов требованиям закупочной документации, поскольку информация о заключенных договорах, подтверждающих опыт выполнения работ не носит открытый характер, Заявитель также лишен права на получение информации об учете закупочной комиссией договоров и актов, представленных ООО «ГОРИНЖПРОЕКТ-М» для участия в закупке. Следовательно, определение победителя основано только на субъективном мнении закупочной комиссии.

В соответствии с п.1 ст.10 ГК РФ «Не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке».

В соответствии с п.10 ст. 3 ФЗ № 223-ФЗ «Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки».

В соответствии с пп.1 п.10 ст.3 ФЗ № 223-ФЗ «Обжалование осуществляется в следующих случаях: 1) Осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика».

Согласно п.36.16 Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Институт «Мосинжпроект» (утв. Общим собранием участников ООО «Институт «Мосинжпроект»-Протокол №56 от «17» января 2022г.) (далее – Положение о закупках) «Оценка и сопоставление окончательных предложений осуществляется Закупочной комиссией в целях

выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены настоящим Положением и документацией запроса предложений в электронной форме».

Согласно п.36.17 Положения о закупках «На основании результатов оценки и сопоставления окончательных предложений Закупочной комиссией каждому окончательному предложению относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер. Окончательному предложению, в котором содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер...».

Отсутствие возможности у Заявителя проверить результаты оценки в части соответствия представленных ООО «СИТИСТРОЙ» договоров и актов требованиям закупочной документации, а также порядок подсчета баллов (на предмет занижения баллов Заявителя и завышение баллов ООО «СИТИСТРОЙ») по критерию «Квалификация участника закупки» по Показателю 2 «Наличие опыта выполнения работ по разработке проектной документации и/или рабочей документации за период с 2019г. по 2021г.», не соответствует принципам открытости и прозрачности закупки, в том числе и определения победителя.

В соответствии с пп.1 п.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ № 135-ФЗ) «В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы: 1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд...».

На основании ст.3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»; ст. 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу.
2. Отменить Протокол №89-0222-ЗПЭФСМП-ОКПОМ подведения итогов проведения запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от «07» апреля 2022г.
3. Выдать предписание закупочной комиссии Заказчика провести рассмотрение и оценку вторых частей заявок, поданных участниками закупки, в том числе Заявителем, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об осуществлении закупок.

Приложения:

1. Протокол №89-0222-ЗПЭФСМП-ОКПОМ подведения итогов проведения запроса предложений в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства от «07» апреля 2022г. (копия) – на 3л.
2. Положение о закупках ООО «Институт «Мосинжпроект» (копия) - на 94л.
3. Закупочная документация (копия) – на 36л.
4. Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме (копия) – на 3л.

5. Приложение № 4 к закупочной документации (копия) – на 1л.
6. Опись документов, представленных для участия в запросе (копия) – на 1л.
7. Справка об опыте выполнения Договоров ООО «ГорИнжПроект-М» (копия) – на 7л.
8. Предложение о квалификации (копия) – на 1л.
9. Выписка ЕГРЮЛ на ООО «СИТИСТРОЙ» (копия) – на 14л.
10. Данные на ООО «СИТИСТРОЙ» от 08.04.2022г. (копия) - на 50л.
11. Данные на ООО «СИТИСТРОЙ» КонтурФокус (копия) - на 4л.
12. Данные на ООО «СИТИСТРОЙ» СБИС (копия) – на 14л.
13. Данные на ООО «ГорИнжПроект-М» СБИС (копия) – на 2л.

Генеральный директор



Дубняк Д.А.