



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-2417/2023

г. Екатеринбург

18.07.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 12-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» – *

– заявителя – *

рассмотрев жалобу ИП Кудрявцева Егора Михайловича (вх. № 14646-ЭП/23 от 06.07.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на ремонт дорожных покрытий внутризонных проездов цеха Бройлеров 3, расположенного по адресу: 624285, Свердловская обл., пгт. Рефтинский, АО «Птицефабрика «Рефтинская» (извещение № 32312498674), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Кудрявцева Егора Михайловича (вх. № 14646-ЭП/23 от 06.07.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» Закона о закупках при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на ремонт дорожных покрытий внутризонных проездов цеха Бройлеров 3, расположенного по адресу: 624285, Свердловская обл., пгт. Рефтинский, АО «Птицефабрика «Рефтинская» (извещение № 32312498674), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заявка участника, признанного в дальнейшем победителем закупочной процедуры, неправомерно допущена до участия в рассматриваемом аукционе, ввиду предоставления, согласно доводам жалобы, в первой части заявки документов, несоответствующих требованиям извещения, документации.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в

исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту – Положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное Советом директоров АО «Птицефабрика «Рефтинская» (протокол заседания Совета директоров № 99 от «29» сентября 2022 г.) и размещенное в единой информационной системе в редакции № 17 от 16.05.2023 г.

19.06.2023 г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32312498674 и закупочная документация на ремонт дорожных покрытий внутризональных проездов цеха Бройлеров 3, расположенного по адресу: 624285, Свердловская обл., пгт. Рефтинский, АО «Птицефабрика «Рефтинская». Начальная (максимальная) цена договора 29 680 504.12 руб.

28.06.2023 г. закупочной комиссией заказчика была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, по итогам которой составлен протокол № 32312498674-01 от 28.06.2023 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 28.06.2023 г.

Согласно протоколу 32312498674-01 от 28.06.2023 г. заявка ИП Давтяна П.А. с идентификационным номером 221842 была допущена до участия в аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (извещение № 32312498674).

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

- В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:
- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
 - 9) требования к участникам такой закупки;
 - 16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 9.2 раздела 9 «Проведение аукциона в электронной форме» Положения о закупках, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме и документацию об аукционе в электронной форме в сроки, установленные статьей 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ. При осуществлении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, Заказчик в сроки, установленные статьей 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ, размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона в электронной форме, в котором устанавливается ограничение в отношении участников закупки, которыми могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения (п. 9.6 раздела 9 «Проведение аукциона в электронной форме» Положения о закупках).

Подпунктом 1 пункта 2.2.4 закупочной документации определено, что первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе, согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

Пунктом 2.6 закупочной документации установлены требования к участникам аукциона, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника установленным требованиям (п. 2.6.2).

Согласно п. 9.7, 9.8. Положения о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Участник аукциона должен предоставить следующие документы (в первой части заявки):

- 1) согласие участника закупки на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона в электронной форме (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

- 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: техническое предложение на ремонт дорожных покрытий (форма 1); при этом не допускается указание в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в аукционной документации, а также сведений о ценовом предложении.

Форма 1

Техническое предложение

начало формы

Техническое предложение

на поставку товара/ оказание услуг / выполнение работ.

Участник процедуры предлагает заключить договор на _____ (предмет договора, извещения), на следующих условиях: _____

(здесь участник процедуры приводит техническое предложение на поставку товара / оказание услуг / выполнение работ согласно технического задания (раздел 5 извещения):

– количественные / качественные характеристики предполагаемого к поставке товара/ предполагаемым к оказанию услугам/выполняемым работам;

– перечень предполагаемого к поставке товара / перечень услуг / работ;

– условия порядка оплаты товаров / работ / услуг

- порядок поставки / отгрузки товара / оказания услуг / выполнения работ;

конец формы

Инструкции по заполнению технико-экономического предложения (форма 3).

1. В техническом предложении описываются все позиции раздела с учетом предлагаемых условий Договора, Технического задания Заказчика.

Согласно информации, представленной сторонами на заседание Комиссии, участником закупки с идентификационным номером 221842 (ИП Давтян П.А.) в составе первой части заявки предложены, в том числе, следующие файлы:

– согласие на поставку товара / выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных извещением, документацией аукциона в электронной форме (снимок экрана личного кабинета участника на официальном сайте электронной торговой площадки);

– техническое предложение на выполнение работ (файл «1_участник_Техническое_предложение.docx»).

Комиссия, проанализировав содержание и состав первой части заявки победителя закупочной процедуры, приходит к выводу о правомерности действий закупочной комиссии заказчика в части допуска участника с идентификационным номером 221842, ввиду предоставления документов, соответствующих требованиям извещения, документации аукциона в электронной форме.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Кудрявцева Егора Михайловича признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Птицефабрика «Рефтинская», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*