



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Ирбитская центральная городская
больница»

*

ООО «БАЗА СНГ»

*

ООО «РТС-тендер»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-1150/2021

г. Екатеринбург

07.04.2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница», обеспечившего явку – *

– в отсутствие заявителя в лице ООО «БАЗА СНГ», обеспечившего подключение – *

рассмотрев жалобу ООО «БАЗА СНГ» (*) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница» (*), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на изделия медицинского назначения (извещение № 32110022039) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «БАЗА СНГ» (вх. № 01-276м от 30.03.2021) с информацией о нарушении организатором торгов в лице Государственного автономного учреждения

здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме на изделия медицинского назначения (извещение № 32110022039), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «БАЗА СНГ» неправомерно признана не соответствующей требованиям аукционной документации, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в

соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ услуг Государственным автономным учреждением здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница» (далее – Положение о закупках), утвержденного Наблюдательным советом ГАУЗ СО «Ирбитская ЦГБ» (решение №_2/2021 от 22.01.2021г.) и размещенного в единой информационной системе в версии 10 от 22.01.2021г.

24.02.2021 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32110022039 на изделия медицинского назначения.

Начальная (максимальная) цена договора 1 032 890, 72 руб.

23.03.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 1991158 от 23.03.2021, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом поступило 3 заявки от участников закупки.

Заявка с номером 1 участника закупки ООО «БАЗА СНГ» отклонена закупочной комиссией, по следующему основанию: «Предоставление в составе заявки недостоверной информации Участником на товар поз. 4 «Салфетка спиртовая» предоставлено не действующее регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4491 от 10.05.2018г. (действующее РУ № РЗН 2016/4491 от 29.05.2020г.)».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 170 Положения о закупках аукционная документация разрабатывается и утверждается заказчиком, подлежит обязательному размещению в ЕИС посредством Региональной информационной системы одновременно с извещением об осуществлении закупки и должна содержать информацию, указанную в пункте 87 настоящего положения.

Согласно п. 87 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в ЕИС посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении закупки, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка и включает в себя следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

В п. 13.2 Части I «Общая часть» аукционной документации установлены требования к составу второй части заявки на участие в аукционе:

Заявка на участие в аукционе должна содержать следующие сведения и документы:

7) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в аукционной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или

услуге и предоставление указанных копий документов предусмотрено аукционной документацией, а именно:

- копия действующего регистрационного удостоверения, выданного соответствующими уполномоченными Федеральными органами исполнительной власти, с приложениями. (в случае наличия приложений) на подлежащий поставке товар.

(Требование установлено в соответствии со ст. 38 ФЗ от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан»; Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2012 г. N 1416 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий").

Участником закупки ООО «БАЗА СНГ» в составе заявки представлена, в том числе, копия регистрационного удостоверения № РЗН 2016/4491 от 10.05.2018г. на салфетки спиртовые антисептические из нетканого материала, стерильные, одноразовые по ТУ 21.20.24-001.351960896-2015.

Комиссия Свердловского УФАС России, проанализировав заявку участника закупки ООО «БАЗА СНГ» установила, что участником закупки в составе второй части заявки представлена копия недействующего регистрационного удостоверения № РЗН 2016/4491 от 10.05.2018г., что, в свою очередь, не соответствует требованиям аукционной документации, ввиду нижеследующего.

Постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 № 1416 утверждены правила государственной регистрации медицинских изделий (далее – Правила).

В п. 7 Правил установлено, что документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие (далее - регистрационное удостоверение). Форма регистрационного удостоверения утверждается регистрирующим органом.

Регистрационное удостоверение выдается бессрочно.

Согласно п. 1 ч. 11 ст. 38 Федерального закона № 323-ФЗ от 21.11.2011 «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» в государственный реестр медицинских изделий и организаций (индивидуальных предпринимателей), осуществляющих производство и изготовление медицинских изделий, вносятся, в том числе, сведения о наименовании медицинского изделия.

Согласно п. 3 Правил государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения.

Согласно официальным данным, размещенным на сайте Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (roszdravnadzor.gov.ru) в регистрационное удостоверение № РЗН 2016/4491 от 10.05.2018г. вносились изменения, а дата последнего изменения 20.05.2020г.

Таким образом, участником закупки ООО «БАЗА СНГ» в составе второй части заявки представлена копия недействующего регистрационного удостоверения РЗН 2016/4491 от 10.05.2018г. на салфетки спиртовые антисептические из нетканого материала, стерильные, одноразовые по ТУ 21.20.24-001.351960896-2015.

В силу с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 198 Положения о закупках по результатам рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе комиссия принимает решение о признании вторых частей заявок на участие в аукционе соответствующими требованиям, установленным в аукционной документации, или об отклонении вторых частей заявок на участие в аукционе.

Согласно п. 76 Положения о закупке участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, не допускается комиссией к участию в закупке в следующих случаях:

1) непредоставление информации и(или) документов, предусмотренных документацией о закупке либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

На основании изложенного, Комиссией установлено, что решение о признании заявки ООО «БАЗА СНГ» несоответствующей требованиям аукционной документации, по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе № 1991158 от 23.03.2021, закупочной комиссией было принято правомерно, поскольку участник закупки предоставил в составе заявки копию недействующего регистрационного удостоверения на медицинское изделие.

В данных действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «БАЗА СНГ» признать необоснованной.

2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Ирбитская центральная городская больница», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*