

МКУ г.о. Щелково «Хозяйственно-транспортное управление»

пл. Ленина, д. 2  
г. Щелково  
Московская область, 141100

МКУ г.о. Щелково  
«Комитет по организации закупок»

пл. Ленина, д. 2  
г. Щелково  
Московская область, 141100

Щелковский ОВО-филиал ФКГУ  
«УВО ВНГ России по Московской области»

пл. Ленина, д. 1  
г. Щелково  
Московская область, 141100

## Решение

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 19 апреля 2022 г.  
В полном объеме решение изготовлено 5 мая 2022 г.

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела № 050/01/17-2211/2020 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии

<...>.

Члены Комиссии:

<...>;

<...>.

рассмотрев дело в отношении Муниципального казенного учреждения городского округа Щелково «Хозяйственно-транспортное управление» (далее – МКУ ГОЩ «ХТУ», Заказчик), Муниципального казенного учреждения городского округа Щелково «Комитет по организации закупок»

(далее – МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок») по признакам нарушения части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при организации и проведении электронного аукциона с реестровым номером 0848300041220000267 на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) на оказание услуг по охране объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание, в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей МКУ ГОЩ «ХТУ» – <...> и представителя МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» – <...>,

### **УСТАНОВИЛА:**

В Московское областное УФАС России поступило заявление Щелковского ОВО – филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Московской области» (далее – Заявитель) о возможных нарушениях антимонопольного законодательства МКУ ГОЩ «ХТУ» при организации и проведении электронного аукциона с реестровым номером на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) 0848300041220000267 на оказание услуг по охране объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание (далее – Аукцион), начальная (максимальная) цена контракта 192 500 рублей.

По мнению Заявителя, в один лот включены две не связанные между собой услуги (охрана объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание), что указывает на нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Представители МКУ ГОЩ «ХТУ» и МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» на заседаниях Комиссии указывали, что включенные в лот услуги (охрана объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание) между собой технологически и функционально связаны.

По результатам анализа материалов дела установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 технического задания Аукциона исполнитель должен иметь:

- разрешения и действующие лицензии на осуществление частной охранной деятельности (с приложением перечня разрешенных видов охранных услуг), действующей на момент подачи заявки на участие в Аукционе;

- привлекать для оказания услуг подготовленный персонал, достигших восемнадцати лет, прошедших профессиональную подготовку для работы в качестве частного охранника, сдавших квалификационный экзамен, получивших в установленном Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1) порядке удостоверение частного охранника и работающих по трудовому договору с охранной организацией. Привлекаемый персонал должен иметь навыки пользования техническими средствами охраны (системами контроля доступа, видеонаблюдения,

оповещения, противопожарной безопасности и кнопкой тревожной сигнализации);

- круглосуточную службу оперативного дежурного на пульте центрального наблюдения;

- возможность переключения действующего комплекса технических средств охраны, установленного на объектах Заказчика, на пульте центрального наблюдения исполнителя без дополнительных затрат со стороны Заказчика;

- группы быстрого реагирования. Время прибытия на любой из охраняемых объектов не позже 20 минут в дневное время и 15 минут в ночное время суток после поступления тревожного сообщения на пульт центрального наблюдения.

Статьей 3 Закона № 2487-1 установлено, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;

- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1;

- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;

- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;

- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;

- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона № 2487-1;

- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 Закона № 2487-1.

Согласно статье 11 Закона № 2487-1 оказание услуг, перечисленных в части 3 статьи 3 указанного закона, разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.

В соответствии с пунктом 9 технического задания Аукциона техническое обслуживание оборудования включает в себя:

- обеспечение работоспособности каналов передачи сообщений и организационно-технические мероприятия по его содержанию в исправном техническом состоянии и восстановлению работоспособности;

- ежемесячный внешний осмотр составных частей комплекса технических средств охранной сигнализации (приёмно-контрольного прибора, извещателей, оповещателей, шлейфов сигнализации и др. средств) на отсутствие механических повреждений, коррозии, грязи, прочность креплений и т.п.;

- ежемесячные профилактические работы;
- ежемесячная проверка работоспособности.

Согласно техническому заданию к Аукциону одновременно с оказанием услуг по охране объектов техническими средствами охраны исполнитель должен осуществлять техническое обслуживание указанного оборудования.

Вместе с тем, требования пункта 6 технического задания Аукциона могут выполнить только организации, осуществляющие оказание охранных услуг и имеющие соответствующие лицензии, в то время как для технического обслуживания указанного оборудования лицензия не требуется.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обслуживанию оборудования, не могли принять участия в данном Аукционе, что привело к ограничению конкуренции.

Таким образом, в состав лота Аукциона объединены услуги, одна из которых не может быть оказана без получения разрешительного документа – лицензии, что указывает на признаки ограничения конкуренции в части, ограничивающей возможность участия в Аукционе хозяйствующих субъектов, которые оказывают услуги по техническому обслуживанию охранно-тревожной сигнализации, но не имеющие лицензии на оказание охранных услуг.

Согласно письму Заказчика от 23.06.2021 № 172-25Исх-268 в Аукционе было представлено единое техническое задание, как по услугам технического обслуживания и ремонту технических средств охраны, так и услугам по реагированию нарядами групп быстрого реагирования, с целью полного единого контроля подрядчиком над эксплуатируемым оборудованием, такого как технические средства охраны и кнопка тревожной сигнализации. Данные технические средства охраны являются собственностью организации, оказывающей услуги по выезду групп быстрого реагирования и обслуживанию эксплуатируемого оборудования.

В рамках рассмотрения антимонопольного дела № 050/01/17-2211/2020, доказательства, подтверждающие технологическую и функциональную связь между услугами Аукциона по охране объектов техническими средствами охраны и их технического обслуживания, Заказчиком не представлены, Московским областным УФАС России не установлены.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по обслуживанию установленного оборудования охранно-тревожной сигнализации, не могли принять участия в Аукционе, что привело или могло привести к ограничению конкуренции.

Комиссией выдано заключение об обстоятельствах дела № 050/01/17-2211/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от ... № ... (далее – Заключение) согласно которому, в действиях Заказчика усматриваются признаки части 3 статьи 17 Закона о

защите конкуренции, выразившегося в объединении в одном лоте услуг, которые технологически и функционально не связаны, что привело к ограничению конкуренции.

В соответствии с возражениями на Заключение от 20.08.2021 № 172-25Исх-344 и от 05.10.2021 № 172-25Исх-396 Заказчик не согласен с указанным заключением по следующим обстоятельствам.

На основании части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) на казенное учреждение, уполномоченное на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.

На основании постановления Администрации городского округа Щелково Московской области от 30.08.2019 № 3594 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Щелково» МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» уполномочено на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе для муниципальных органов и муниципальных казенных учреждений, действующих от имени городского округа Щелково Московской области, уполномоченных принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени городского округа Щелково Московской области, а также для бюджетных учреждений и муниципальных унитарных предприятий городского округа Щелково Московской области, осуществляющих закупки в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона о контрактной системе.

Заявка на проведение Аукциона представлена Заказчиком в МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» по форме и в соответствии с Порядком взаимодействия муниципальных заказчиков и заказчиков городского округа Щелково Московской области с МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд городского округа Щелково, утвержденного постановлением Администрации городского округа Щелково от 30.08.2019 № 3594.

В соответствии с письмом от 05.10.2021 № 172-25Исх-396 Заказчик указывает, что подтверждением технологической и функциональной связи, между услугами, включенными в один лот является то, что технические средства охраны, установленные на объектах Заказчика, являются собственностью организации, которая оказывает услуги по выезду нарядами групп быстрого реагирования и имеет собственный квалифицированный персонал для обслуживания эксплуатируемого оборудования.

Приказом МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок»

от 13.07.2020 № 463-з/2020 установлено, что на основании заявки Заказчика от 09.06.2020 № 251 МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» разработана документация об аукционе в электронной на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по охране объектов техническими средствами и их техническое обслуживание.

Таким образом, МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» уполномочено осуществлять организацию и проведение Аукциона и, в том числе, разрабатывать техническое задание Аукциона.

Определением об отложении рассмотрения дела № 050/01/17-2211/2020 от 23.08.2021 № <...> МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» привлечено к участию в рассмотрении дела № 050/01/17-2211/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика.

В соответствии с возражениями на Заключение в письме от 08.09.2021 № 128-Исх/21 и от 23.09.2022 № 133-Исх/21 МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» указывает, что проект контракта и техническое задание, обоснование начальной (максимальной) цены контракта разрабатывает Заказчик, в связи с чем им самостоятельно определен объект закупки: оказание услуг по охране объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание. Техническое задание Аукциона, разработано в соответствии с потребностями Заказчика, содержит объем оказываемых услуг, а также требования к оказанию услуг по охране объекта, находящегося в оперативном управлении Заказчика, оборудованного действующим комплексом технических средств охраны и его техническому обслуживанию.

Также в письмах от 08.09.2021 № 128-Исх/21 и от 23.09.2022 № 133-Исх/21 МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» считает правомерным объединение Заказчиком в один лот оказания услуг по охране объектов техническими средствами охраны и их технического обслуживания. Заказчиком определен предмет закупки исходя из своих потребностей, объединив в одном лоте технологически и функционально связанные между собой услуги по охране объекта с использованием средств охранной сигнализации, установленных на объекте, и техническому обслуживанию указанных средств. Документация об Аукционе содержит требование о наличии лицензии только на осуществление частной охранной деятельности. Услуги по техническому обслуживанию охранной сигнализации должны выполняться исполнителем наряду с услугами по охране объектов как собственными силами, так и возможным привлечением субподрядных организаций.

В указанных письмах МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» считает, что осуществление хозяйствующим субъектом непосредственно охраны объектов и технического обслуживания охранных сигнализаций и включение указанных услуг в состав одного лота при проведении Аукциона не противоречит положениям Закона о контрактной системе, а указание Заказчиком в Аукционной документации особых характеристик услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики таких услуг, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

Представленные возражения на Заключение не указывают на неверное толкование Комиссией имеющихся доказательств, не содержат обстоятельств, которые не были известны Комиссии ранее и не опровергают изложенных в Заключении выводов. Документов, указывающих на ошибочность выводов Комиссии, также не представлено.

Таким образом, по мнению МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок», включение в предмет закупки, подлежащий лицензированию, не лицензируемого вида деятельности в рассматриваемом случае не нарушает Закон о защите конкуренции.

В соответствии с частью 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частями 1 и 2 указанной статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Исходя из указанной нормы императивно следует, что объединение в один лот товаров, работ, услуг возможно только при наличии функциональной и технологической связи между ними.

Доказательства, подтверждающие технологическую и функциональную связь между услугами Аукциона (охрана объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание), отсутствуют.

Пояснения МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» о возможности передачи технического обслуживания установленных технических средств в субподряд иным лицам указывает на возможность разделения лота Аукциона на охрану объектов техническими средствами охраны и их техническое обслуживание.

Таким образом, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность по техническому обслуживанию объектов техническими средствами охраны, не могли принять участия в Аукционе, что могло привести к ограничению конкуренции.

В действиях МКУ ГОЩ «Комитет по Организации Закупок» установлено нарушение части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в объединении в одном лоте Аукциона услуг, которые технологически и функционально не связаны.

Изложенные выводы подтверждаются Постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда города Москвы от 15.03.2022 по делу № А40-149616/2021.

В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 47 Закона о защите конкуренции дело № 050/01/17-2211/2020 о нарушении антимонопольного законодательства было приостановлено до рассмотрения дела № А40-149616/2021. Выводы суда по аналогичной ситуации подтверждают позицию антимонопольного органа, указанную в настоящем решении.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции и в соответствии с пунктами 3.88 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать Муниципальное казенное учреждение городского округа Щелково «Комитет по организации закупок» нарушившим часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем объединения в один лот услуг, которые технологически и функционально не связаны, что могло привести к ограничению конкуренции.

2. Рассмотрение дела в отношении Муниципального казенного учреждения городского округа Щелково «Хозяйственно-транспортное управление» прекратить по основаниям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

3. Правовых оснований для выдачи предписания не имеется.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд и (или) одного месяца со дня его принятия в Апелляционную коллегию ФАС России.