

ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«СтройРесурс»

Юридический адрес: 369009, Карачаево-
Черкесская Республика, г. Черкесск, ул.
Гутякулова, д.2, оф. 109

ОГРН 1170917003476, ИНН/КПП 0917033303
/ 091701001

E-mail: tender.st.resurs2017@gmail.com

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Ставропольскому краю

Адрес: 355003, г.Ставрополь, ул.Ленина,
384

Телефон/факс: (8652) 35-51-19

Пресс-служба: 35-14-11

E-mail: to26@fas.gov.ru

26.08.2020г. № 193/П

**Жалоба на незаконное
отклонение**

Жалоба на незаконное отклонение.

Заказчик: Акционерное общество «Газпром газораспределение Ставрополь»

Место нахождения: 355029, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 1а.

Почтовый адрес: 355029, г. Ставрополь, пр-т Кулакова, 1а.

Контактное лицо: главный специалист отдела конкурентных закупок Радюк
Наталья Владимировна

Адрес электронной почты: RadyukNV@stavkraygaz.ru

Номер контактного телефона: +7 (8652) 951-783, факс: 951-781.

Адрес Официального сайта: www.zakupki.gov.ru

Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной
ответственностью «СтройРесурс»

Юридический адрес: 369009, Карачаево-Черкесская Республика, г.Черкесск,
ул. Гутякулова, д.2, оф. 109,

ОГРН 1170917003476, ИНН/КПП 0917033303 / 091701001

E-mail: tender.st.resurs2017@gmail.com

1. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении закупки: www.zakupki.gov.ru
2. Номер извещения: 32009374320
3. Способ закупки: Открытые маркетинговые исследования
4. Наименование закупки: Выполнение комплекса строительно-монтажных работ по бестраншейной прокладке методом наклонно-направленного бурения (ННБ) участков газопровода в рамках строительства объекта «Межпоселковый газопровод среднего давления к ст. Расшеватская Новоалександровского района Ставропольского края»
5. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» которые, по мнению Заявителя нарушены: части 1 и 3 статьи 2 Закона о закупках.
6. Доводы жалобы:

03.08.2020 г. в Единой информационной системе (далее по тексту ЕИС) АО «Газпром газораспределение Ставрополь» опубликовало открытые маркетинговые исследования (далее по тексту закупка или маркетинговые исследования) на Выполнение комплекса строительно-монтажных работ по бестраншейной прокладке методом наклонно-направленного бурения (ННБ) участков газопровода в рамках строительства объекта «Межпоселковый газопровод среднего давления к ст. Расшеватская Новоалександровского района Ставропольского края» № 32009374320 на сумму 16 070 996 (шестнадцать миллионов семьдесят тысяч девятьсот девяносто шесть) рублей 06 копеек.

Заявитель подал заявку на участие в закупке. Заявку не допустили на основании: «п. 2.9.2.3 пп «б» отсутствие в составе Заявки документов, определенных настоящей Документацией) (п. 1.4.2 пп. «в» - справка налогового органа об отсутствии у Участника задолженности по начисленным налогам.»

Заявитель с отклонением не согласен.

Согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Из этого следует что требования к заказчику также должны быть прописаны в Положении о закупке.

Изучив Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Ставрополь» (далее по тексту Положение или Положение о закупках) Заявитель не обнаружил требования к предоставлению справки из ифнс для подтверждения требования об отсутствии задолженности по налогам сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня а также государственные внебюджетные фонды размер которых превышает 25 процентов балансовой стоимости активов организации (далее по тексту отсутствие задолженности по налогам). Общество в рамках открытых маркетинговых исследований задекларировало данный факт, а следовательно, подтвердило отсутствие задолженности по налогам.

Обращаем также внимание комиссии на то, что Положение о закупке согласно части 2 статьи 2 Закона 223-ФЗ должно содержать требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедуры и условия их применения. Но обязательный пункт подготовки и проведения закупки, а именно требования к участникам закупки в Положении вообще отсутствуют, что нарушает выше указанный Закон о закупках № 223-ФЗ. Более того считаем, что Заказчик намеренно составил Положение о закупках таким образом, чтоб иметь возможность вносить требования, позволяющие отклонять нежелательных участников. Как например, согласно положению о закупках п. 14.1.3 Маркетинговые исследования объявляются в срок не позднее чем за 5 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в маркетинговых исследованиях, а справка из ифнс делается от 5 до 10 рабочих дней, добавим сюда минимально хотя бы один рабочий день для поиска процедуры и ознакомления с документацией и получаем невозможность участника приложить в составе заявки справку из ифнс.

Согласно данным ЕИС дата размещения извещения как было указано ранее 03.08.2020г. в 14:46, дата окончания подачи заявок 14.08.2020г. в 11:59, соответственно на подготовку конкретной документации Заказчик отвел 11 календарных дней (обращаем Ваше внимание, что закупка была выставлена во второй половине дня, т.е. уже день потерян и окончание подачи до обеда), с учетом того, что на поиск закупки и изучение документации требуется минимум один день то на запрос в налоговую остается только 10 календарных дней. Также из этих дней необходимо исключить выходные получается 8 рабочих дней. Согласно подпункта в) пункта 1.4.2 Документации: «...Участники должны включить в состав Заявки следующие документы: справку налогового органа об отсутствии у Участника

размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов такого участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, при условии, что Участник размещения заказа не обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ.» Обращаем Ваше внимание на то, что форма справки не указана, следовательно, исходя из названия, которое предложил Заказчик, требуется справка по форме КНД 1120101, Об отсутствии задолженности по налогам сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня и государственные внебюджетные фонды, которая делается **10 РАБОЧИХ ДНЕЙ**. Исходя из описанной ситуации предоставить такую справку не представляется возможным.

Значит установление Заказчика короткого срока на подачу заявки и нехватки времени на получение актуальной справки не позволяет до даты окончания приема заявок получить необходимый документ (что подтверждает решение УФАС по г. Москве от 26.12.2016 № 1-00-2539/77-16, закупка № 31604412425)

Так же установления заказчиком излишних требований к справке: «требование о представлении в составе заявки справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, накладывает на участника закупки дополнительные обязанности, связанные с необходимостью обращения в налоговые органы, а также ограничивает возможность участников аукциона в своевременном получении указанной справки, что влечет ограничение количества участников закупки» (решение ФАС России от 26.07.2016 по делу № 223ФЗ-380/16, закупка № 31603828138).

Действия заказчика, выразившиеся в установлении недостаточного (с учетом сбора необходимых документов) срока подачи заявок, приводят или могут привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции, что приводит к нарушению п. 1 ст. 3 Закона о закупках, ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Так же положение должно ссылаться на Закон о закупках № 223-ФЗ и Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ), в отдельных случаях на Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – ГрК РФ), но мы видим, что во многих пунктах положения идет отсылка на документацию о закупках, что не допустимо, ведь основанием для создания документации является Положение о закупках. (пример п. 14.4.13., 14.6.3. и т.д.).

Считаем, что действия заказчика, а именно отклонение заявки Заявителя нарушают части 1 статьи 3 Закона о закупках и часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенных доводов просим:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения жалобы по существу
2. Обязать Заказчика допустить заявителя к участию в маркетинговых исследованиях № 32009374320.
3. Провести внеплановую проверку заказчика и документации на проведения маркетинговых исследований № 32009374320.
4. При обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, прошу привлечь виновных лиц к административной ответственности.

Приложение:

1. Протокол о избрании на должность генерального директора.
2. Решение УФАС по г. Москве от 26.12.2016 № 1-00-2539/77-16, закупка № 31604412425.
3. Решение ФАС России от 26.07.2016 по делу № 223ФЗ-380/16, закупка № 31603828138

Генеральный директор ООО «СтройРесурс» _____ А.М. Кушхов