

Постановление
о прекращении дела об административном правонарушении
№ 056/04/7.32.4-533/2023

«25» июля 2023 года

г. Оренбург

Я, врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области – _____, рассмотрев постановление _____ от 12.05.2023 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – _____

_____ по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя лица в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении – _____,

_____ в отсутствие представителя прокуратуры _____, извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

15.05.2023 г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области поступили материалы – постановление заместителя прокурора от 12.05.2023 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – председателя МУ «Комитет по управлению имуществом» по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Из постановления прокуратуры следует, что председатель МУ «Комитет по управлению имуществом» допустила нарушение при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды земельных участков (извещение №21000029, в части размещения извещения, не содержащего существенную, предусмотренную законом информацию, что влечет административную ответственность, предусмотренную ч.10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Определениями (исх. № ИБ/672/23 от 18.05.2023, исх. № ИБ/913/23 от 29.05.2023, исх. № ИБ/1392/23 от 15.06.2023, исх. № ИБ/1699/23 от 28.06.2023) рассмотрение дела №056/04/7.32.4-533/2023) рассмотрения дела № 056/04/7.32.4-533/2023 было отложено и назначено на 26.05.2023 г. в 16 ч. 30 мин.

В адрес Оренбургского УФАС России представлены письменные пояснения (вх. № 2179-ЭП/23 от 14.06.2023) согласно которым о месте и времени вынесения постановления об административном правонарушении прокуратурой в отношении нее, в качестве лица, привлекаемого к административной ответственности, не была надлежащим образом извещена прокуратурой (исх. № 07-08-2023 от 12.05.2023).

Должностным лицом Оренбургского УФАС России в ходе рассмотрения дела № 056/04/7.32.4-533/2023 для устранения допущенных нарушений, постановление прокуратуры (исх. № 07-08-2023 от 12.05.2023) было направлено в адрес

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, представлены письменные пояснения (вх. № 2179-ЭП/23 от 14.06.2023, вх. № 3644-ЭП/23 от 24.07.2023), должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, установило следующее.

Согласно п. 1 ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

В соответствии с п.п. 4 п. 3 ст. 39.11 ЗК РФ одним из этапов образования земельного участка для его предоставления в собственность либо в аренду для целей, связанных со строительством зданий, сооружений путем проведения

аукциона, по инициативе органа государственной власти или органа местного самоуправления и подготовки к проведению аукциона является получение информации о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения), предусмотренной законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, за исключением случаев, если в соответствии с разрешенным использованием земельного участка не предусматривается возможность строительства зданий, сооружений.

В силу п.п. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ, извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о предмете аукциона (в том числе о местоположении, площади и кадастровом номере земельного участка), правах на земельный участок, об ограничениях этих прав, о разрешенном использовании и принадлежности земельного участка к определенной категории земель, а также о максимально и (или) минимально допустимых параметрах разрешенного строительства объекта капитального строительства (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения), о возможности подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей электроснабжения) (за исключением случаев, если в соответствии с основным видом разрешенного использования земельного участка не предусматривается строительство здания, сооружения).

Постановлением администрации от 08.08.2022 № 2513-п «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка» определена необходимость проведения аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных на территории г

Согласно извещению № 21000029170 от 02.11.2022, предметом торгов является право на заключение договора аренды земельного участка, государственная собственность, на который не разграничена.

Основным видом разрешенного использования земельного участка с кадастровым номером 56:43:0103004:327 является жилая застройка.

Проведение аукциона на право заключения договора аренды земельных участков, расположенных на территории осуществлялось не с целью комплексного освоения территории или ведения дачного хозяйства, то требования п.4 ч. 21 ст. 39.11 Земельного кодекса на данные торги распространяются в полном объеме, без применения указанных в данной норме закона исключений.

Установлено, что в извещении о проведении торгов №210000291700 от 02.11.2022 в нарушение требований п.п. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ отсутствовала информация о возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а именно к сетям теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, нарушение требований п.п. 4 п. 21 ст. 39.11 ЗК РФ образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ квалифицируемое, как нарушение процедуры и порядка организации и

проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Исходя из положений статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением им своих служебных обязанностей. Согласно примечанию, к данной статье лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Должностным лицом Оренбургского УФАС России установлено, что постановлением заместителя прокурора от 12.05.2023 дело об административном правонарушении возбуждено в отношении председателя МУ «Комитет по управлению имуществом

Согласно п. 7.2 Положения «О комитете по управлению имуществом города Орска», утверждено решением Совета депутатов Оренбургской области от 29.05.2022 №207, работники Комитета несут персональную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей, определенных в должностных инструкциях, в соответствии с законодательном о муниципальной службе и Трудовым Кодексом РФ.

Согласно п. 4.1.10 Должностной инструкции председателя комитета по управлению имуществом (ознакомлена с инструкцией 30.06.2020) председатель комитета по управлению имуществом определяет компетенцию специалистов комитета при исполнении ими должностных обязанностей.

Приказом комитета по управлению имуществом от 04.08.2022 года №13-01-03-38, председателем КУИ назначены ответственные лица МУ КУИ за подготовку, организацию и проведение (в том числе в электронном виде) аукционов по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, или аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности главный специалист отдела земельных отношений, и на период отсутствия ответственного лица исполнение обязанностей возложена на ведущего специалиста отдела земельных отношений.

Председателем КУИ Доверенностью №32 от 04.08.2022 сроком действия с 04.08.2022 по 31.12.2022 года выданной на главного

специалиста отдела земельных отношений комитета по управлению имуществом г. [] выдано право и уполномочена действовать и нести ответственность от имени МУ КУИ [] за организацию, размещение и проведение на электронных площадках аукционов по продаже земельных участков, по продаже права на заключение договоров аренды земельных участков из земель, находящихся в муниципальной собственности или государственной собственности до разграничения, расположенных на территории МО [] с правом подписи аукционной документации, запросов в любые учреждения и организации для подтверждения достоверности сведений при подготовке аукционной документации, в том числе с правом проведения мероприятий на размещение аукционной документации на электронной площадке.

Согласно п. 1.5 Должностной инструкции главного специалиста отдела земельных отношений КУИ [] (ознакомлена 11.07.2022) главный специалист непосредственно подчиняется начальнику отдела земельных отношений КУИ []

Согласно п. 3.1.1 Должностной инструкции главного специалиста КУИ [] специалист является ответственным лицом в отделе земельных отношений за подготовку и проведение аукционов по продаже земельных участков и продаже права на заключение договоров аренды земельных участков, в том числе за подготовку и размещение на электронных площадках аукционной документации.

Постановление администрации г. [] от 08.08.2022 № 2513-п «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка» с резолюцией от [] .. согласно которой [] поручено исполнение указанного постановления []

Указанное выше Постановление, согласно резолюции поручено в работу [] 10.08.2022 г.

Кроме того, вышеуказанное постановление подписано главой [] Контроль за исполнением данного постановления возложен на заместителя главы города по финансово-экономической политике.

В силу ч. 3 ст. 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Прокуратурой в материалах дела, оценке указанные выше факты не даны, в связи с чем у должного лица отсутствуют основания для полного изучения события административного правонарушения.

Информации о том, что [] по указанному выше постановлению, является ответственным лицом за процедуру и порядок организации и проведения указанного аукциона в материалы дела не представлена.

В соответствии ст. 2.4 КоАП РФ, [] не является надлежащим субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия состава административного

правонарушения, в том числе недостижения физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи), или невменяемости физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие).

Следовательно, имеются основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении, возбужденному в отношении должностного лица – председателя МУ «Комитет по управлению имуществом
в связи с отсутствием состава административного
правонарушения.

Руководствуясь статьями 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № 056/04/7.32.4-533/2023, возбужденное в отношении должностного лица – председателя МУ «Комитет по управлению имуществом по ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.