

«28» февраля 2019г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу

4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А, Санкт-Петербург, 199004

E-mail: to78@fas.gov.ru

Заявитель / Участник закупки: ООО ПКФ "АРМА"

Адрес: 456612, Челябинская область, г.Копейск, ул.Кемеровская, д.18, пом.2

ИНН 7430026966, КПП 743001001, ОГРН 1167456129477

тел. 8 908 0 555 494

Тел/факс: +7912-794-7640

Адрес электронной почты: mail@cmolotka.com

Заказчик: СПб ГУП «Горэлектротранс»

196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, 15

ИНН 7830001927, КПП 781001001, ОГРН 1027809259730

Номер телефона: +7 (812) 244-18-20, доб. 1343

Номер факса: +7 (812) 388-78-41

Адрес электронной почты: id_jur11@spbget.ru

Номер извещения: № 31907531947 от 14.02.2017

Наименование закупки: Открытый конкурс в электронной форме № 22/2019-ОК
на право заключения договора на поставку вставок троллейбусных

Жалоба в порядке ст. 18.1. 135-ФЗ

14 февраля 2019 г. Заказчиком - СПб ГУП «Горэлектротранс» в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон о закупках) и Положением о о закупках товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта (далее Положение) в ЕИС в сфере закупок по адресу www.zakupki.gov.ru и на сайте Оператора ЭТП ЕЭТП <https://com.roseltorg.ru> был размещен открытый конкурс в электронной форме № 22/2019-ОК на право заключения договора на поставку вставок троллейбусных, реестровый номер извещения 31907531947. Окончание подачи заявок для участия в данной закупке 11.03.2019.

В соответствии с условиями конкурсной документации, одним из показателей критерия оценки: «Квалификационные требования к участнику», является «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 гг. для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта» п.п. 2.2.3 Документации.

В подтверждение данного опыта поставок, в соответствии с условиями документации, участник должен предоставить не менее чем один заключенный с СПб ГУП «Горэлектротранс» договор на поставку продукции, являющейся предметом настоящего конкурса со всеми приложениями и товарные и/или товарно-транспортные накладные, а также копии платежных поручений с отметкой банка (либо копий, распечатанных из электронной системы), подтверждающих факт оплаты участнику за поставленную им продукцию. При этом, такой договор (договоры (каждый в отдельности)) должен(ы) предусматривать поставку не менее чем половины наименований продукции от общего количества наименований продукции,

предполагаемой к поставке по настоящему конкурсу, и такой договор (договоры) должен(ы) быть исполнен(ы) в 2016-2019 гг. (т.е. продукция должна быть поставлена в 2016-2019 гг.) на сумму не менее чем 50% от общей суммы такого договора (договоров), в случае если предоставлен один договор, то участник должен подтвердить исполнение договора на сумму не менее чем 50% от общей цены такого договора, в случае если представлено несколько договоров, то участник должен подтвердить исполнение каждого договора в отдельности на сумму не менее чем 50% от цены каждого такого договора.

Согласно сведениям, содержащимся в ЕИС в сфере закупок, подтвердить соответствие и получить оценку по данному показателю, может только ООО «Графитопласт» ИНН 7451102583 КПП 744801001 – эта единственная, действующая компания, которая в течении указанного срока с 2016 по 2019 года участвовала и побеждала в закупках вставок троллейбусных для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс», а также заключала и исполняла договора поставки данной продукции по их результатам. В частности, данной компанией в указанный промежуток времени были исполнены: договор поставки реестровый № 2783000192717000006 от 19.05.2017, срок исполнения 31.12.2017 номер договора 4/2017-ЭА стоимостью 3 790 116 руб. и договор поставки реестровый номер 2783000192718000082 от 27.03.2018, срок исполнения 31.12.2018 номер договора 20/2018-ЭА стоимостью 7 155 300 руб. (Приложение №1).

Считаем, что данный показатель оценки и сопоставления конкурсных заявок, как опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 гг. для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» нарушает п. 2 ч. 1 ст.3 Закона о закупках, п.п. 31 п. 5, а также п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках и п.п. 31 п. 5 Положения при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Вместе с этим, помимо указанного показателя, который может быть применен в неравной степени ко всем участникам, в документации по критерию «Квалификационные требования к участнику» присутствует также показатель: Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. в бюджетные учреждения и/или в государственные предприятия п.п. 2.2.1 Документации.

Однако, участник имеющий существенно больший опыт поставки по предмету закупки, но не имеющий ни одного договора по данному предмету с СПб ГУП «Горэлектротранс»,

Помимо того, что наличие указанного показателя по критерию оценки применяется в неравной степени ко всем участникам закупки, а точнее может применяться только к одному участнику ООО «Графитопласт», даже максимальная оценка и сравнительно больший опыт поставок товара являющийся предметом закупки по еще одному показателю критерия «Квалификационные требования к участнику», а именно: «опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 г.г. в бюджетные учреждения и/или в государственные предприятия» п.п. 2.2.1. документации, не гарантирует другим участникам преимущества в оценке их опыта при неимении договора с СПб ГУП «Горэлектротранс», так как оценка по данному показателю с максимальным присвоением 40 баллов ограничена стоимостью Договоров(а) более 8 млн., что соответствует общей стоимости заключенных и исполненных договоров поставки закупаемого товара между СПб ГУП «Горэлектротранс» и ООО «Графитопласт».

Таким образом, показатель, устанавливающий оценку по критерию: квалификация участника в зависимости от опыта поставки конкретному заказчику, создает преимущественные условия участия в торгах конкретному участнику ООО «Графитопласт», а для иных участников закупки создает дискриминационные условия и нарушает принцип равноправия.

Помимо этого, оценка опыта участников по указанному показателю не обеспечивает возможность заказчику объективно определить участника закупки, обладающего лучшей квалификацией по опыту поставки предмета закупки, а значит не может обеспечить достижение целей эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

В силу части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с ч. 11 ст. 3 Закона о закупках, в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Таким образом, Заявитель вправе подать жалобу на действия Заказчика, так как жалоба подана до окончания срока подачи заявок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

Просим:

1. Приостановить процедуру размещения открытого конкурса в электронной форме № 31907531947 на право заключения договора на поставку вставок троллейбусных до рассмотрения жалобы общества по существу.

2. Выдать предписание Закупочной комиссии о внесении изменений в документацию открытого конкурса в электронной форме № 31907531947 на право заключения договора на поставку вставок троллейбусных в части исключения из критерия оценки «Квалификационные требования к участнику» показателя - «Опыт поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2019 гг. для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта»

Приложение:

1. Список торгов и контрактов на поставку вставок троллейбусных размещенных и заключенных СПб ГУП «Горэлектротранс» с 2016 по 2019 года

2. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «ТРИО» содержащая сведения о ликвидации лица

3. Доверенность от 01.03.2019г.

Представитель ООО ПКФ "АРМА"

по Доверенности от 01.03.2019г.



_____/Я. Е. Щербаков/