



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-2203/2023

г. Екатеринбург

28.06.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту — Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице МУП «Водоканал», — *

— заявителя в лице ООО ««ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения», — *

рассмотрев жалобу ООО ««ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 13435-ЭП/23 от 20.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту — Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по подготовке документации с целью постановки на кадастровый учет и проведения государственной регистрации объектов (извещение № 32312442988) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ««ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» (вх. № 13435-ЭП/23 от 20.06.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП «Водоканал» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по подготовке документации с целью постановки на кадастровый учет и проведения государственной регистрации объектов (извещение № 32312442988), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что заказчиком неправомерно было принято решение об отклонении заявки общества от участия в процедуре запроса котировок в электронной форме № 32312442988 по причине несоответствия заявки требованиям извещения.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, согласился в полном объеме, пояснив, что данное отклонение явилось следствием человеческого фактора: специалист заказчика, проверяющий документы, предоставленные в составе заявки, составил некорректное заключение о несоответствии заявки требованиям извещения, которое легло в основу принятия решения об отклонении заявки заявителя.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации,

осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту — заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту — Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное приказом № 718 генерального директора МУП «Водоканал» от 30.09.2022г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 19 от 30.09.2022г.

31.05.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312442988 на оказание услуг по подготовке документации с целью постановки на кадастровый учет и проведения государственной регистрации объектов.

Начальная (максимальная) цена договора – 5 100 000, 00 руб.

15.06.2023г. заказчиком была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № 201-ЗК(ЭЛ)(СМП) от 15.06.2023г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 15.06.2023г.

Согласно Протоколу № 201-ЗК(ЭЛ)(СМП) от 15.06.2023г. заявка участника ООО «ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения» с идентификационным номером № 218570 была признана несоответствующей требованиям извещения и отклонена на основании несоответствия заявки на участие в закупке требованиям извещения о закупке, а именно: в составе заявки отсутствуют документы п. 10 раздела IV «Документы, предоставленные участником закупки в составе заявки на участие в закупке и подтверждающие его соответствие требованиям извещения» и Техническому заданию, так как в составе представленных документов отсутствуют копии договоров, подтверждающие наличие в штате не менее 2 кадастровых инженеров. Подтверждается заверенными копиями трудовых договоров, выпиской о членстве в СРО в сфере кадастровой деятельности, квалификационными аттестатами каждого кадастрового инженера

(Федеральный закон «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 № 221-ФЗ ст. 33, п. 2, ст. 29, п. 1), так как в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие идентичность лиц (при смене фамилии. Имени и отчества) на 2 из 3 представленных в качестве кадастровых инженеров работников, что не соответствует условиям извещения о проведении закупки ((п. п. 1.1. п. 1 раздел 1.», п. 10, радел IV извещения о проведении закупки №201-ЗК(ЭЛ)(СМП) от 31.05.2023г.).

Возражая относительно принятого заказчиком решения, представитель заявителя в своей жалобе указал, что обществом были приложены все требуемые извещением сведения, включая полный пакет документов на трех кадастровых инженеров.

Исходя из позиции представителя заявителя, заказчика, Комиссией было установлено, что принятие решения об отклонении заявки заявителя было вызвано тем, что заявка общества содержала в себе сведения о кадастровых инженерах, документы на которых содержали в себе различные персональные данные (приложен диплом о высшем образовании и среднем профессиональном образовании с указанием девичьих фамилий специалистов, при этом требуемые извещением документы содержали уже указание на иные фамилии).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных ст. 3.4 Закона о закупках.

Согласно ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляются путем проведения предусмотренных Положением способов закупки, в порядке, предусмотренном разделом 13 Положения (п. 12.3 Положения о закупках).

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 13.5.3. настоящего Положения, в случае установления Заказчиком обязанности их представления (п. 13.5.2 Положения о закупках).

В соответствии с пп. «б» п. 13.6 Положения о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (по результатам этапа конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), должен содержать следующие сведения:

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации и (или) извещением о закупке, которым не соответствует такая заявка;

- результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации и (или) извещения о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Комиссией установлено, что наименованием объекта закупки является «оказание услуг инвентаризация и кадастровый учет 250 объектов. Подготовка документации с целью постановки на кадастровый учет и

проведения государственной регистрации объектов по перечню объектов (Приложение № 1 к Техническому заданию), содержащему ориентировочное наименование объектов» (п. 3 технического задания извещения).

На основании п. 5 технического задания извещения, п. 10 раздела IV Информация и документы, предоставляемые участником закупки, в состав заявки участник закупки включает копии трудовых договоров, выписку о членстве в СРО в сфере кадастровой деятельности, квалификационные аттестатами каждого кадастрового инженера (Федеральный закон «О кадастровой деятельности» от 24.07.2007 № 221-ФЗ ст.33, п.2, ст.29, п.1) для подтверждения наличия у участника закупки в штате не менее 2 кадастровых инженеров.

Во исполнение указанного требования извещения участником закупки в лице заявителя была приложена следующая информация, требуемая извещением:

- сведения на кадастрового инженера Андрееву Л.А. (выписка о членстве в СРО, квалификационный аттестат кадастрового инженера);

- сведения на кадастрового инженера Львову Е.Б. (трудовой договор, выписка о членстве в СРО, квалификационный аттестат кадастрового инженера);

- сведения на кадастрового инженера Ямалтдинову А.Р. (трудовой договор, выписка о членстве в СРО, квалификационный аттестат кадастрового инженера).

Разночтений между сведениями в данных документах Комиссией не установлено.

При этом разночтения в персональных данных кадастровых инженеров Львовой Е.Б. и Ямалтдиновой А.Р., содержащихся в дипломах о высшем и среднем профессиональном образовании, не должны были быть приняты во внимание заказчиком при рассмотрении заявок, поскольку требования о предоставлении копии документов об образовании положения извещения не содержали, а, следовательно, учитывать их не следовало.

Учитывая, что заявитель жалобы документально подтвердил наличие в штате не менее 2 кадастровых инженеров, отклонение заявки общества по основаниям, указанным в Протоколе № 201-ЗК(ЭЛ)(СМП) от 15.06.2023г. является нарушением заказчиком ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ««ЭКОСТАНДАРТ «Технические решения»» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП «Водоканал» выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку членов закупочной комиссии, ответственных за рассмотрение поступивших на участие в закупке № 32312442988 заявок, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-2203/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки

г. Екатеринбург

28.06.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-2203/2023 от 28.06.2023г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок до **28 июля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-2203/2023 от 28.06.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены итогового протокола (извещение № 32312442988), пересмотра поступивших на участие в закупке заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице МУП «Водоканал» в срок до **31 июля 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*