



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Амурской области

ул. Амурская, 150, г. Благовещенск
Амурская область, 675000
тел. (4162) 52-00-07, факс (4162) 52-00-35
e-mail: to28@fas.gov.ru

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

Решение по делу № 028/06/106-
468/2023

Индивидуальный предприниматель Гамза
Сергей Сергеевич
gamols87@mail.ru

Администрация города Благовещенска
munzakaz@admblag.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 028/06/106-468/2023

23.06.2023

г. Благовещенск

(в полном объеме изготовлено 28.06.2023)

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: Парнищевой М.М. – заместителя председателя Комиссии, начальника отдела контроля закупок; Левченко И.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Бутковской Н.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

в присутствии представителей (в режиме ВКС): от заказчика – Пакуловой Т.В., действующей на основании доверенности от 10.01.2023 № 01-27/76, Козловой Е.Ю., действующей на основании доверенности от 09.03.2023 № 17, Хуторновой И.Е., действующей на основании доверенности от 04.10.2023 № 01-20/10808, Грязнова Ю.А., действующего на основании доверенности от 04.10.2023 № 01-20/10807,

от индивидуального предпринимателя Гамза С.С. – Дегтяревой Н.М., действующей на основании доверенности от 05.06.2023 (личное участие), Назаренко О.С., действующей на основании доверенности от 05.06.2023 (в режиме ВКС),

от общества с ограниченной ответственностью «Пассажирская транспортная компания» – Авдеева О.Г., действующего на основании доверенности от 12.05.2023(личное участие),

(лицам, присутствующим на заседании комиссии, разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудио- и видеозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России),

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России жалобу от индивидуального предпринимателя Гамза С.С. на действия муниципального заказчика –



2023-1731

администрации города Благовещенска при осуществлении закупки в форме открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному автобусному маршруту, объявленной извещением от 18.05.2023 № 0123300008223000284 на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru>, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон).

Из жалобы заявителя следует, что комиссией заказчика не дана оценка прилагаемых участником документов.

Представители заказчика с доводами, заявленными в жалобе, не согласились. Представили письменные возражения, которые приобщены к материалам дела. Просят признать жалобу необоснованной.

Представитель общества с ограниченной ответственностью «Пассажирская транспортная компания» поддержал доводы представителей заказчика.

Комиссия Амурского УФАС России, рассмотрев жалобу, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с частями 3, 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку,

УСТАНОВИЛА:

18.05.2023 муниципальным заказчиком – администрацией города Благовещенска на электронной площадке РТС-тендер <http://www.rts-tender.ru> опубликовано извещение № 0123300008223000284 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по муниципальному автобусному маршруту.

Соответствующая информация размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в размере 7,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок – 05.06.2023 в 08:00, дата окончания срока рассмотрения и оценки первых частей заявок – 07.06.2023, дата проведения процедуры подачи предложений о цене контракта – 08.06.2023, дата окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок – 13.06.2023, дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – 14.06.2023.

Согласно протоколу подведения итогов от 14.06.2023 на участие в закупке поступило 4 заявки. Победителем электронного конкурса признан участник закупки с идентификационным номером № 114360115 получившим 94 балла в качестве итоговой оценки заявки.

Комиссия Амурского УФАС России, исследовав материалы дела, приходит к следующим выводам.

Частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе определено, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 4 статьи 31 Закона о контрактной системе закреплено, что в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Закона о контрактной системе информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе.

Порядок оценки заявок определен постановлением Правительства РФ от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Положение № 2604).

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе, подпунктом «б» пункта 5 Положения 2604 для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством РФ установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, заказчик вправе не использовать стоимостной критерий оценки – «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги».

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 16.12.2022 № 173-пр/п установлены предельные максимальные уровни регулируемых тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Амурской области на 2023 год, следовательно, при осуществлении данной закупки путем проведения электронного конкурса заказчик считает возможным не устанавливать стоимостной критерий.

На основании раздела 7.3. Информационного письма Минфина России от 14.02.2022 № 24-01-09/10138 «О направлении информации о применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в редакции Федерального закона от 2 июля 2021 г. № 360-ФЗ» согласно пункту 12 Положения 2604 критерий оценки «расходы» может применяться исключительно в целях определения наименьшего значения не предусмотренных

условиями контакта расходов, которые возникнут у заказчика после приемки закупаемых товаров, работ.

Из письменных пояснений заказчика следует, что если расходы включены в условия заключаемого контракта (в том числе контракта жизненного цикла), то их оценка фактически осуществляется в рамках критерия «цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги», поскольку в этом случае они образуют цену заключаемого контракта. Дополнительная оценка таких расходов в рамках критерия «расходы» стала бы дублирующей.

Таким образом, вышеназванный критерий оценки не применим к данному предмету закупки и с учетом отсутствия стоимостного критерия.

На основании подпункта «д» пункта 5 Положения 2604 при проведении конкурсов сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 процентов.

Согласно пункту 2 Предельных величин значимости критериев оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Приложения № 2 к Положению 2604 работы, связанные с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам, имеют предельные величины без учета стоимостного критерия оценки, в своей сумме не дающие 100 процентов, что является недопустимым при проведении расчетов по формулам.

В связи с вышеизложенным в соответствии с пунктами 3 и 4 части 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок участников закупки заказчик принял решение использовать следующие критерии:

1) «Качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки», значимость критерия оценки – 40%;

2) «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации», значимость критерия оценки – 60%.

Согласно пункту 24 Положения 2604 для оценки заявок по критерию оценки «квалификация участников закупки» могут применяться, если иное не предусмотрено Положением 2604, один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;
- б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;
- в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;
- г) наличие у участников закупки деловой репутации;
- д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Заказчиком установлены два показателя оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» и «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов».

К показателю оценки «Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта» установлен детализирующий показатель: - характеристика квалификации участников закупки № 1 – общее количество исполненных участником закупки договоров.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта выполнения работы, связанного с предметом контракта:

1) исполненный контракт (договор), предметом которого является выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам. К оценке принимаются исключительно исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Законом о контрактной системе, при исполнении которых подрядчиком исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек), договоры, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями;

2) акты приемки выполненных работ, составленные при исполнении указанных договоров. При этом последний акт, составленный при исполнении договора, предусмотренного подпунктом 1 настоящего пункта, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок.

К показателю оценки «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов» установлены детализирующие показатели:

- характеристика квалификации участников закупки № 1 – общее количество транспортных средств (автобусов) предназначенных для перевозки пассажиров не ранее 2020 года выпуска, пассажироместимостью не менее установленной условиями контракта (не менее 52 пассажира, где оценивается количество транспортных средств (автобусов) предназначенных для перевозки пассажиров не ранее 2020 года выпуска, пассажироместимостью не менее установленной условиями контракта (не менее 52 пассажира), принадлежащих участнику закупки на праве собственности или ином законном основании.

Перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки транспортных средств (автобусов), которые будут использоваться при выполнении работ:

- инвентарные карточки учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 (при наличии транспортных средств (автобусов) в собственности участника закупки);

- договоры аренды (лизинга), безвозмездного пользования, субаренды на срок исполнения контракта с приложением актов, подтверждающих наличие у участника закупки транспортных средств (автобусов) (при отсутствии транспортных средств (автобусов) в собственности участника закупки);

- копии паспортов транспортных средств* на каждую единицу транспортных средств (автобусов).

*в случае наличия паспорта транспортного средства в электронном виде предоставляется выписка из электронного паспорта транспортного средства с приложением свидетельства транспортного средства;

- характеристика квалификации участников закупки № 2 – наличие здания или сооружения или помещения для стоянки (хранения/ремонта/технического обслуживания транспортных средств (автобусов) площадью не менее 660 кв.м, где оценивается наличие здания или сооружения или помещения для стоянки (хранения/ремонта/ технического обслуживания транспортных средств (автобусов) площадью не менее 660 кв.м, расположенного на территории муниципального образования города Благовещенска или на расстоянии не более 10 км от границы территории муниципального образования города Благовещенска.

Перечень документов, подтверждающих наличие оборудования и других материальных ресурсов у участника закупки (здания или сооружения или помещения для стоянки (хранения/ремонта/ технического обслуживания транспортных средств (автобусов) площадью не менее 660 кв.м, расположенного на территории муниципального образования города Благовещенска или на расстоянии не более 10 км от границы территории муниципального образования города Благовещенска):

- выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право собственности на объект недвижимого имущества, выданная не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока подачи заявок (при наличии объекта недвижимого имущества в собственности участника закупки);

- договор аренды объекта недвижимого имущества, зарегистрированного в установленном порядке (если предусмотрено законодательством) на срок исполнения контракта, с приложением акта передачи арендованного объекта недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору) или выписка из Единого государственного реестра недвижимости, подтверждающая право аренды на объект недвижимого имущества и выданная не ранее чем за 90 дней до дня окончания срока подачи заявок (при наличии объекта недвижимого имущества у участника закупки на праве аренды);

- иные документы, подтверждающие нахождение у участника закупки в течение срока исполнения контракта объекта недвижимого имущества на ином законном основании (при наличии объекта недвижимого имущества у участника закупки на ином законном основании).

Соответственно, сформировав порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном конкурсе, заказчик исходил из имеющейся потребности в закупке с учетом специфики своей деятельности и получения лучших условий исполнения контракта.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования Положения № 2604.

Из доводов жалобы следует, что комиссией заказчика неправомерно не оценены документы, предоставленные в качестве критериев конкурса.

Согласно части 15 статьи 48 Закона о контрактной системе позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем получения информации и документов в соответствии с пунктом 1 части 14 настоящей статьи:

1) члены комиссии по осуществлению закупок:

а) осуществляют оценку ценовых предложений по критерию, предусмотренному пунктом 1 части 1 статьи 32 настоящего Федерального закона;

б) на основании результатов оценки первых и вторых частей заявок на участие в закупке, содержащихся в протоколах, предусмотренных частями 6 и 13 настоящей статьи, а также оценки, предусмотренной подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, первая и вторая части которой признаны соответствующими извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в таких заявках условий исполнения контракта и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, которая поступила ранее других заявок на участие в закупке, содержащих такие же условия;

2) заказчик формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), после подписания такого протокола усиленными электронными подписями членами комиссии по

осуществлению закупок подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки.

Согласно представленной информации и документов в составе второй части заявки участника ИП Гамза Сергея Сергеевича:

1. По показателю «Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта» (значимость 10 %) оценка производилась с учетом детализирующего показателя.

Участником представлен акт приемки выполненных работ по договору на обслуживание муниципального автомобильного маршрута регулярных перевозок № 12 «Торговый порт «Благовещенск» - п. Плодопитомник» от 02.05.2023 без договора, подтверждающего опыт работ.

В соответствии с пунктом 28 раздела V Положения 2604, пунктом 6 Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Приложения № 4 к Извещению) к оценке принимается:

1) исполненный контракт (договор), предметом которого является выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам;

2) акт приемки выполненных работ, составленный при исполнении указанного договора.

Из пояснений заказчика следует, что ввиду того, что участником представлен акт приемки выполненных работ без договора, подтверждающего опыт работы, связанного с предметом контракта, по данному показателю присваивается 0 баллов.

2. По показателю «Наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов» оценка производилась с учетом детализирующих показателей.

2.1. По детализирующему показателю «Общее количество транспортных средств (автобусов), предназначенных для перевозки пассажиров не ранее 2020 года выпуска, пассажироместимостью не менее установленной условиями контракта (не менее 52 пассажиров)», участником представлены документы на двадцать транспортных средств.

Из пояснений заказчика следует, что по результатам рассмотрения, представленные участником в заявке документы, подтверждающие наличие 20 транспортных средств не приняты к оценке, по указанным выше причинам. Таким образом, по данному показателю присваивается 0 баллов.

В качестве оснований для отказа в приемки указанных договоров к оценке заказчик указал отсутствие согласие лизингодателя на сдачу в субаренду автобусов, сроки договоров субаренды не соответствуют требованиям документов извещения, а также некоторые автобусы заявлены у нескольких участников закупки.

2.2. По детализирующему показателю «Наличие здания или сооружения или помещения для стоянки (хранения/ремонта/ технического обслуживания транспортных средств (автобусов) площадью не менее 660 кв.м)» участником представлены документы на недвижимое имущество, которые комиссией заказчика не приняты к оценке по причине:

1) договор аренды не зарегистрирован в установленном порядке, отсутствует акт приема передачи арендованного объекта недвижимого имущества (в соответствии с пп.б. п. 27 Раздела V Положения 2604, п. 7.2. Порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе Приложения № 4 к Извещению договор аренды должен быть зарегистрированным в установленном порядке с приложением акта передачи арендованного объекта недвижимого имущества);

2) данный объект недвижимого имущества заявлен у нескольких участников.

Таким образом, по данному показателю присваивается 0 баллов. Сумма баллов, присуждаемых индивидуальному предпринимателю Гамза Сергею Сергеевичу по вышеуказанным критериям оценки составляет 0 баллов.

По детализирующему показателю «Общее количество транспортных средств (автобусов) предназначенных для перевозки пассажиров не ранее 2020 года выпуска, пассажироместимостью не менее установленной условиями контракта (не менее 52 пассажиров)» участником ООО «ПТК» представлены документы в полном объеме, подтверждающие наличие у участника транспортных средств:

- 1) 13 автобусов в собственности участника закупки;
- 2) 36 автобусов по договору аренды.

Оценив предоставленные в материалы дела документы и сведения, Комиссия Амурского УФАС России приходит к выводу, что конкурсной комиссией заказчика проведена оценка заявок участников закупки в соответствии с нормами действующего законодательства.

Представители заказчика по вопросу изменения класса требуемых для исполнения контракта транспортных средств пояснили, что в 2021 году в рамках исполнения муниципального контракта от 15.06.2021 № 2021.0152 ООО «Строй Инвест Проект» выполнена научно-исследовательская работа по разработке Комплексной схемы организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом в границах муниципального образования города Благовещенска (далее – КСОТ).

При разработке КСОТ разработчиками были приняты во внимание действующие схемы движения транспорта, изучен имеющийся транспорт, сложившийся пассажиропоток в 2021 году и пассажиропоток за предыдущие периоды времени.

По итогам выполненной работы разработчиком КСОТ даны рекомендации по вариантам дальнейшего развития муниципальной маршрутной сети города Благовещенска.

КСОТ утвержден постановлением администрации города Благовещенска от 06.09.2022 № 4720.

По результатам изучения имеющихся материалов, учитывая, что по результатам проведения закупки устанавливается семилетний срок действия контракта, рабочей группой принято единогласное решение о внесении изменений в КСОТ в плане изменения класса (местимости) и количества автобусов по маршрутам №№ 2/2А, 22/28, 30, 39, 44/44А.

Постановлением администрации города Благовещенска от 05.05.2023 № 2212 внесены соответствующие изменения в Комплексную схему организации транспортного обслуживания населения общественным транспортом (КСОТ) в границах муниципального образования города Благовещенска.

Соответственно, техническое задание сформировано с учетом потребностей заказчика в соответствии со статьей 33 статьей Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заявителем не подтверждено нарушение заказчиком требований Закона о контрактной системе.

Рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Гамза С.С., руководствуясь пунктом 1 части 3, части 15 статьи 99, части 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного

управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

Р Е Ш Е Н И Е:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Гамза С.С. необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя
Комиссии:

**Место для подписи:
Парнищева М. М.**

М.М. Парнищева

Члены комиссии:

**Место для подписи:
Левченко И. И.**

И.И. Левченко

**Место для подписи:
Бутковская Н. В.**

Н.В. Бутковская