



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Уральский банк ПАО Сбербанк

ООО ЧОП «АВАНПОСТ»

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
<http://www.sberbank-ast.ru>

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-2455/2019

г. Екатеринбург

19.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО ЧОП «АВАНПОСТ» (629008, Ямало-Ненецкий АО, г. Салехард, ул. Глазкова, д. 46) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк (620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, 67), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона (торгов) в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг (извещение № 31908136360) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО ЧОП «АВАНПОСТ» (вх. № 01-20481 от 12.08.2019 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Уральского банка ПАО Сбербанк, его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона (торгов) в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг (извещение № 31908136360), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО ЧОП «АВАНПОСТ» указал, что положения закупочной документации не соответствуют требованиям Положения о закупках, Закона о закупках.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках ПАО Сбербанк (Редакция №2, с Изменениями № 1 от 21.03.2019) (далее – Положение о закупках), утвержденного Решением Наблюдательного совета ПАО Сбербанк от 13.08.2018 № 19 и размещенного в единой информационной системе в версии 11 от 22.03.2019 г.

25.07.2019 года в единой информационной системе размещено извещение № 31908136360 и документация на оказание охранных услуг (извещение № 31908023411) в действующей редакции от 14.08.2019 г.

Согласно ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

9) требования к участникам такой закупки;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 5.2. положения о закупках Участник Закупочной процедуры должен соответствовать обязательным требованиям, предъявляемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки Продукции, являющейся предметом Закупки, в том числе требуется:

5.2.2. наличие необходимых лицензий или свидетельств о допуске на поставку товаров, производство работ и оказание услуг, подлежащих лицензированию (регулированию) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и являющихся предметом заключаемого договора.

В приложении 4 к Положению о закупках указано, что документация о конкурентной Закупке должна включать, в том числе, следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу Заявки на участие в Закупке;

10) требования к Участникам такой Закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом Закупки, и перечень документов, представляемых Участниками такой Закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае Закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и Закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

В силу п. 1.7.2.2. Технического задания закупочной документации Заявка Участника, привлекающего Соисполнителей, готовится и подается с учетом следующих дополнительных требований:

а) Заявка должна включать сведения о распределении объемов и видов оказываемых услуг между Участником аукциона и Соисполнителями (письмо по Форме Приложения 1.6).

б) Заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие каждого Соисполнителя установленным требованиям документации в соответствии с передаваемыми ему объемами и видами оказываемых услуг.

В Разделе 2 закупочной документации установлены обязательные требования к участникам закупки, в том числе:

(11) наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Федеральным законом №2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

(13) наличие лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (для лотов №№ 2 – 6, 8, 17, 18, 21, 22).

В п. 1.7. Технического задания закупочной документации указаны требования к привлечению Соисполнителей для оказания услуг по Договору, в том числе:

1.7.1.2. Имеют соответствующие лицензии и разрешения (в части, касающихся Соисполнителей), необходимые для исполнения Договора (на протяжении всего срока его действия), а именно:

для оказания охранных услуг:

- действующую лицензию на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с Федеральным законом № 2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

- действующее разрешение на хранение и использование оружия и патронов к нему РХИ и возможности оказания услуг с использованием служебного огнестрельного оружия;

для выполнения технического обслуживания систем безопасности:

- действующую лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (для лотов №№ 2 – 6, 8, 17, 18, 21, 22).

Таким образом, Комиссий Свердловского УФАС России установлено, что участнику закупки не обязательно иметь одновременно две лицензии: на осуществление частной охранной деятельности и на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, так как в аукционной документации заказчика предусмотрена возможность привлечения соисполнителя по договору, который будет обладать разрешительным документом (лицензией) на деятельность, для осуществления которой он привлекается.

В силу вышеизложенного довод заявителя не находит своего подтверждения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО ЧОП «АВАНПОСТ» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Уральского банк ПАО Сбербанк, закупочной комиссией нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Уральского банк ПАО Сбербанк, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.