

Управление ФАС России  
по Камчатскому краю

Копия ИВ  
Брадошу  
14.06.2019

Заявитель: **ООО «Сахалинская Торговая Компания»**  
адрес: 694620 г. Холмск  
ул. Крузенштерна, д. 1 кв. 17  
тел. 8 961 967 21 80  
e-mail: steel2512@mail.ru

Заказчик: **АО «Камчатэнергосервис»**  
юр адрес: 684090, г. Вилочинск  
ул. Мир, 16  
почт. адрес: 683031, г. Петропавловск-Камчат-  
ский, пр-кт Карла Маркса, 7  
тел: 307-818 факс: 306-361  
Электронная почта: oaokes@yandex.ru

**ЖАЛОБА**  
на действия заказчика закупки

17 мая 2019 года на сайте закупок «<http://zakupki.gov.ru>» заказчиком закупки АО «Камчатэнергосервис» размещена закупка в виде аукциона в электронной форме на поставку угля для нужд АО «Камчатэнергосервис» в количестве 10 000 тн. (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907877064>, закупка № 31907877064). Окончание срока подачи заявок 17.06.2019.

Аукцион в электронной форме проводится с учетом требований, установленных частью 8.1 ст. 3 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в соответствии с которой, заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

ООО «Сахалинская торговая компания» (ООО «СТК») подало заявку на участие в аукционе и соответственно является участником аукциона.

В соответствии с пунктом 3.1. Технического задания на поставку каменного угля, место поставки товара: Камчатский край, причал № 1 участка Петропавловск-Камчатский акватории морского порта Петропавловск-Камчатский, с обеспечением погрузки Товара на автотранспорт Покупателя.

В пункте 3.6. Технического задания указано, что условия поставки: погрузка товара на автотранспорт Покупателя осуществляется по месту поставки: Камчатский край, причал № 1 участка Петропавловск-Камчатский акватории морского порта Петропавловск-Камчатский.

Пунктом 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на создание участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений.



В соответствии с пунктом 2 части 6.1. ст. 3 Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в **описание предмета закупки не должны включаться** требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, **требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

Считаем, что требования организатора закупки о поставке товара на причале № 1 Петропавловск-Камчатского морского порта предоставляет преимущественные условия участия в закупке предприятию АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» (член совета директоров и акционер Иванчей А.Ф.) и аффилированной ему компанией ООО «Камчатское морское пароходство» (президент и участник Иванчей А.Ф.) по следующим основаниям.

АО «Камчатэнергосервис» никаких прав на Причал № 1 Петропавловск-Камчатского морского порта не имеет, что подтверждается ответом заказчика аукциона на запрос. С учетом требований аукциона о том, что товар поставляется путем погрузки на автотранспорт заказчика, предполагается обязательное использование причала № 1 и его инфраструктуры при исполнении закупки (швартовка судна, выгрузка угля на причал, погрузка угля на автотранспорт заказчика, взвешивание товара). Причал № 1 находится в долгосрочной аренде у АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт». Принимая во внимание принципы свободы договора, установленные гражданским законодательством и заинтересованность АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» в победе в аукционе ООО «Камчатское морское пароходство», в силу 53.2 ГК РФ и ст. 4 Закона «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», иные участники закупки фактически не могут участвовать в аукционе и конкурировать с АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» и аффилированными ему компаниями. Соответственно, АО «Камчатэнергосервис» ограничивает право других потенциальных участников на свободный выбор способов и мест поставки товара. В обжалуемом аукционе предполагается обязательное участие АО «Петропавловск-Камчатский морской торговый порт» либо аффилированных ему компаний с оплатой их услуг по швартовке судна, погрузочно-разгрузочных работ, что является грубым нарушением законодательства о конкуренции и о закупках, а также создает риск злоупотребления правом (статья 10 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Принцип недопустимости ограничения конкуренции (часть 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ) согласуется с предусмотренным частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запретом при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений осуществлять действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 17 Закона о защите конкуренции признаками ограничения конкуренции являются - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких

хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;

В ответе на запрос АО «Камчатэнергосервис» указывает, что точку поставки вправе установить на основании решения Арбитражного суда Камчатского края по делу № А24-4314/2018.

В постановлениях апелляционной и кассационной инстанций по делу № А24-4314/2018 основным аргументом являлось отсутствие на территории Петропавловск-Камчатского городского округа других причалов, имеющих лицензию на осуществление погрузо-разгрузочных работ с углем. Однако, относительно указанного обстоятельства, АО «Камчатэнергосервис» ввело в заблуждение суд, так как в Петропавловск-Камчатском городском округе имеется причал, принадлежащий ООО «Алаид», на который выдана лицензия на осуществление погрузо-разгрузочных работ с углем.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального закона № 99-ФЗ от 04.05.2001г. «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнение работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Лицензируемый вид деятельности – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности (п.3 ст. 3 ФЗ № 99).

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в ст. 12 Закона № 99-ФЗ.

Пунктом 3 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 06.03.2012 N 193, включает работы по перегрузке в морских портах с одного транспортного средства на другое транспортное средство (одним из которых является судно) непосредственно и (или) через склад.

Таким образом, для осуществления погрузочно-разгрузочных операций с опасными грузами (углем) на причале, необходимо иметь лицензию на данный вид деятельности и это является единственным обязательным условием для наличия права выполнять указанные виды работ.

В письме от 4 мая 2016 г. N Д28и-1197 Министерства экономического развития Российской Федерации указано, что указание в документации о закупке конкретного места поставки товара может привести к ограничению конкуренции участников закупки и нарушению требований, установленных Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О

защите конкуренции». Аналогичные разъяснения Минэкономразвития РФ давало в письме от 07.05.2015 № Д28и-1138.

С учетом того, что аукцион проводится в том числе по правилам, установленным Законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", то вышеуказанные разъяснения Минэкономразвития РФ применимы к аукциону, проводимому АО «Камчатэнергосервис».

Таким образом, АО «Камчатэнергосервис» при закупке № 31907877064 заявляя необоснованные требования к месту исполнения поставки намеренно уменьшает количество возможных участников закупки, что является нарушением части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В связи с изложенным,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по факту нарушения антимонопольного законодательства при проведении закупки № 31907877064 заказчиком закупки АО «Камчатэнергосервис».

2. Приостановить проведение закупки № 31907877064.

3. Признать в действиях АО «Камчатэнергосервис» при проведении закупки № 31907877064 нарушение части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

4. Выдать предписание АО «Камчатэнергосервис» об устранении нарушений прав и интересов заявителя путем внесения изменения в закупку № 31907877064 в виде исключения из документации о закупке требований о том, что

- место поставки товара: Камчатский край, причал № 1 участка Петропавловск-Камчатский акватории морского порта Петропавловск-Камчатский.

- условия поставки: погрузка товара на автотранспорт Заказчика осуществляется по месту поставки: Камчатский край, причал № 1 участка Петропавловск-Камчатский акватории морского порта Петропавловск-Камчатский.

Приложение:

1. копия технического задания.
2. копия распечатки с официального сайта «Госзакупки».
3. копия лицензии ООО «Алайд».
4. копия запроса и ответа на запрос о причале № 1.
5. копия подтверждения подачи заявки на участие в аукционе.
6. копия решения о назначении директора.

Генеральный директор ООО «СТК»

Зак В.Б.