

ООО «ИЦ Геоэкологии»

109004, г. Москва,
ул. Николаямская, д. 51, стр. 1
тел/факс: 8 (495) 911-30-38

ИНН 7709945767, КПП 770901001
ОГРН 1147746064290

Исх. № / от *21.05.2021* г.

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по Москве (Московское УФАС
России)**

Пыжевский переулок, д. 6, г. Москва, 119017

Email: to77@fas.gov.ru

Сайт: moscow.fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ИЦ Геоэкологии»**

ул. Николаямская, д. 51, стр. 1, г. Москва, 109004

ОГРН 1147746064290

ИНН/КПП 7709945767/770901001

**Лицо, в отношении которого подается
заявление:**

**Федеральное государственное бюджетное
учреждение культуры «Агентство по
управлению и использованию памятников
истории и культуры»**

*Дегтярный переулок, д. 8, стр. 3, г. Москва,
125009*

телефон

адрес электронной почты:

Московское УФАС
Рег. номер 41984/21
зарегистрирован 21.05.2021



Заявление

о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации

14.04.2021 года организатор торгов Федеральное государственное бюджетное учреждение культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» разместило на сайте www.torgi.gov.ru информацию о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды федерального имущества - нежилое здание, являющееся Объектом культурного наследия федерального значения,

расположенное по адресу: 109004, г. Москва, ул. Николаямская, д. 51, строен. 2, общая площадь – 452 кв.м., историческое название объекта культурного наследия: «Городская усадьба, XVIII-XIX вв.: - Западный (двухэтажный) флигель, XIX в.», кадастровый номер: 77:01:0006028:1034, регистрационный номер Объекта культурного наследия в ЕГРКН: 771610541570036.

Ссылка на страницу объявления извещение о проведении торгов № 140421/0006019/02:

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=50938822&lotId=50938983&prevPageN=12>

Дата публикации извещения: 15.04.2021 года.

Дата последнего изменения 12.05.2021 года.

Дата окончания приема заявок 06.05.2021 года.

Дата и время проведения аукциона 14.05.2021 года в 10 часов 00 минут по местному времени.

При этом ООО «ИЦ Геозкологии» было заинтересовано в заключении договора аренды на вышеуказанное здание.

Так письмом № 001/ от 28.01.2021 года ООО «ИЦ Геозкологии» обращалось в адрес Министерства культуры РФ (вх. № 1484/1437/1439 21-3488 от 02.02.2021 года) с просьбой рассмотреть вопрос о возможности сдачи в аренду данного объекта недвижимости. просьба мотивирована тем, что ООО «ИЦ Геозкологии» и Институтом геозкологии им. Сергеева РАН используется основное здание, расположенное по адресу: 1009004, г. Москва, ул. Николаямская, д. 51, стр. 1.

Заявитель считает, что данный аукцион объявлен с нарушением норм действующего законодательства в части порядка организации и проведения аукциона на основании нижеследующего.

В соответствии с пунктом 105 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, утвержденных приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса» (вместе с «Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества») (Зарегистрировано в Минюсте России 11.02.2010 года № 16386) (далее - Правила), в извещении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения:

1) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты и номер контактного телефона организатора аукциона;

2) место расположения, описание и технические характеристики государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в том числе площадь помещения, здания, строения или сооружения в случае передачи прав на соответствующее недвижимое имущество;

3) целевое назначение государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору;

4) начальная (минимальная) цена договора (цена лота) с указанием при необходимости начальной (минимальной) цены договора (цены лота) за единицу площади государственного или муниципального имущества, права на которое передаются по договору, в размере ежемесячного или ежегодного платежа за право владения или

пользования указанным имуществом, в размере платежа за право заключить договор безвозмездного пользования указанным имуществом;

5) срок действия договора;

6) срок, место и порядок предоставления документации об аукционе, электронный адрес сайта в сети «Интернет», на котором размещена документация об аукционе, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой за предоставление документации об аукционе, если такая плата установлена;

7) требование о внесении задатка, а также размер задатка, в случае если в документации об аукционе предусмотрено требование о внесении задатка;

8) срок, в течение которого организатор аукциона вправе отказаться от проведения аукциона, устанавливаемый с учетом положений пункта 107 настоящих Правил;

9) указание на то, что участниками аукциона могут являться только субъекты малого и среднего предпринимательства, имеющие право на поддержку органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с частями 3 и 5 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», или организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в случае проведения аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом № 209-ФЗ.

В соответствии с пунктом 103 Правил извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Согласно подпункту 5 пункта 114 Правил, документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать: порядок, место, дату начала и дату, и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливаются в соответствии с пунктом 103 настоящих Правил;

В соответствии с п 8.4. (Раздел № 8) аукционной документации - время, место и сроки приема заявок на участие в аукционе указаны в информационной карте аукциона (приложение № 1 к документации об аукционе).

В соответствии с Приложением № 1 Аукционной документации:

8.	Место, дата и время начала и окончания срока подачи заявок на участие в аукционе:	Место приема заявок на участие в аукционе: 125009, г Москва, Дегтярный пер., д. 8, стр. 3 Дата начала подачи заявок: на следующий день со дня опубликования извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов. Время приема заявок: в рабочие дни с 9-00 часов до 13-00 часов и с 14-00 часов до 17-45 часов (по местному времени), в пятницу с 9-00 часов до 13-00 часов и с 14-00 часов до 16-45 часов (по местному времени). Дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе: 06.05.2021 в 14:00 часов по местному времени.
9.	Место, день и время начала и окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе:	Место рассмотрения заявок на участие в аукционе: 125009, г Москва, Дегтярный пер., д. 8, стр. 3 Дата и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе:

		06.05.2021 в 14:00 часов по местному времени. Дата и время окончания рассмотрения заявок на участие в аукционе: 12.05.2021 в 14:00 часов по местному времени.
10.	Место, дата и время проведения аукциона:	Место проведения аукциона: 125009, г Москва, Дегтярный пер., д. 8, стр. 3 14.05.2021 в 10:00 часов по местному времени.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Федеральной антимонопольной службы «О вопросах проведения торгов на право заключения договоров владения (пользования) государственным (муниципальным) имуществом в период нерабочих дней»:

Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 во исполнение части 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила).

По смыслу пунктов 103, 114, 120 Правил срок подачи заявок на участие в аукционе устанавливается документацией об аукционе и не может составлять менее двадцати дней со дня размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении аукциона. При этом заявка на участие в аукционе может быть подана как в письменной форме, так и в форме электронного документа. Согласно пункту 123 Правил организатор аукциона, специализированная организация обязаны подтвердить в письменной форме или в форме электронного документа ее получение в течение одного рабочего дня с даты получения такой заявки.

На основании изложенного прием заявок на участие в аукционе посредством электронной почты может осуществляться в нерабочие дни, предусмотренные Указом, в случае, если организатор торгов входит в перечень поименованных в Указе лиц.

Таким образом, принимая во внимание, что в соответствии с Правилами срок подачи заявок устанавливается в календарных днях, а также, что прием заявок посредством электронной почты может осуществляться в нерабочие дни, предусмотренные Указом, у организатора торгов, по мнению ФАС России, нет обязанности по продлению срока приема заявок в указанной ситуации.

Вместе с тем, принимая во внимание, что период с 4 по 30 апреля 2020 года для большинства хозяйствующих субъектов, заинтересованных в заключении договоров в отношении муниципального имущества, в соответствии с Указом является нерабочими днями, сроки приема заявок и проведения торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества должны быть установлены с соблюдением требований Правил, в том числе по обеспечению гласности и прозрачности при передаче прав в отношении муниципального имущества, предотвращению коррупции и других злоупотреблений.

При этом, Указом № 242 от 23.04.2021 года Президента РФ «Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в мае 2021 года» дни с 04 по 07 мая включительно объявлены нерабочими днями.

Статьей 112 Трудового кодекса Российской Федерации установлены следующие нерабочие праздничные дни в Российской Федерации:

1, 2, 3, 4, 5, 6 и 8 января - Новогодние каникулы;

7 января - Рождество Христово;

23 февраля - День защитника Отечества;
8 марта - Международный женский день;
1 мая - Праздник Весны и Труда;
9 мая - День Победы;
12 июня - День России;
4 ноября - День народного единства.

В соответствии с частью 2 статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации при совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день переносится на следующий после праздничного рабочий день. Исключением из этого правила являются выходные дни, совпадающие с нерабочими праздничными днями с 1 по 8 января. Правительство Российской Федерации переносит два выходных дня из числа этих дней на другие дни в очередном календарном году.

В соответствии с частью пятой статьи 112 ТК РФ в целях рационального использования работниками выходных и нерабочих праздничных дней выходные дни могут переноситься на другие дни федеральным законом или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В 2021 году в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.10.2020 года № 1648 «О переносе выходных дней в 2021 году» перенесены следующие выходные дни:

с субботы 2 января на пятницу 5 ноября;
с воскресенья 3 января на пятницу 31 декабря;
с субботы 20 февраля на понедельник 22 февраля.

Следовательно, с учетом переноса выходных дней в 2021 году «новогодние каникулы» для работников продлятся 10 дней - с 1 по 10 января 2021 года.

Длинные выходные ждут россиян в феврале - с 21 по 23 февраля, в марте - с 6 по 8 марта 2021 года.

В мае 2021 года работники будут отдыхать с 1 по 3 мая в связи с празднованием Праздника Весны и Труда, а также с 8 по 10 мая в связи с празднованием Дня Победы. Выходные в связи с Днем России продлятся с 12 по 14 июня 2021 года, а в связи с Днем народного единства - с 4 по 7 ноября 2021 года.

Таким образом, нарушаются пункты 103, 114, 116 Правил, а именно сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона, а они противоречат, более того нарушается срок подачи заявок, так как поскольку извещение размещено на официальном сайте торгов менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе - до 06.05.2021 года.

ООО «ИЦ Геоэкологии» 06.05.2021 года не смогло реализовать свое право на подачу заявки для участия в аукционе.

Такие действия организатора торгов являются препятствием для возникновения конкуренции, приводят к ее ограничению и являются нарушением законодательства о торгах.

Заявитель приходит к выводу, что организатором торгов Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» допущено нарушение порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды федерального имущества - нежилое здание, являющееся Объектом культурного наследия федерального значения, расположенное по адресу: 109004, г. Москва, ул. Николаямская, д. 51, строен. 2, общая площадь - 452 кв.м., историческое название объекта культурного наследия: «Городская усадьба, XVIII-XIX вв.: - Западный (двухэтажный) флигель, XIX в.», кадастровый номер: 77:01:0006028:1034, регистрационный номер Объекта культурного наследия в ЕГРКН: 771610541570036.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

прошу:

1. Признать жалобу ООО «ИЦ Геоэкологии» ИНН 7709945767 ОГРН 1147746064290 обоснованной.

2. Признать незаконными действия организатора торгов Федеральным государственным бюджетным учреждением культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды федерального имущества - нежилое здание, являющееся Объектом культурного наследия федерального значения, расположенное по адресу: 109004, г. Москва, ул. Николоямская, д. 51, строен. 2, общая площадь - 452 кв.м., историческое название объекта культурного наследия: «Городская усадьба, XVIII-XIX вв.: - Западный (двухэтажный) флигель, XIX в.», кадастровый номер: 77:01:0006028:1034, регистрационный номер Объекта культурного наследия в ЕГРКН: 771610541570036 (извещение о проведении торгов № 140421/0006019/02).

3. Выдать организатору торгов Федеральному государственному бюджетному учреждению культуры «Агентство по управлению и использованию памятников истории и культуры» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды федерального имущества - нежилое здание, являющееся Объектом культурного наследия федерального значения, расположенное по адресу: 109004, г. Москва, ул. Николоямская, д. 51, строен. 2, общая площадь - 452 кв.м., историческое название объекта культурного наследия: «Городская усадьба, XVIII-XIX вв.: - Западный (двухэтажный) флигель, XIX в.», кадастровый номер: 77:01:0006028:1034, регистрационный номер Объекта культурного наследия в ЕГРКН: 771610541570036 (извещение о проведении торгов № 140421/0006019/02).

Приложения:

1. Письмо ООО «ИЦ Геоэкологии» № 001/ от 28.01.2021 года в Министерство культуры РФ;
2. Извещение о проведении торгов № 140421/0006019/02 от 15.04.2021 года;
3. Аукционная документация с приложениями;
4. Протокол рассмотрения заявок № 1 от 12.05.2021 года;
5. Журнал регистрации заявок на участие в аукционе;
6. Выписка ЕГРЮЛ в отношении ООО «ИЦ Геоэкологии».

Генеральный директор