

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Калужской области
адрес: 248000, г. Калуга, площадь Старый Торг, д. 5
E-mail: to40@fas.gov.ru

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью
«Моко-Снаб»
место нахождения/жительства: 428000, Чувашская Республика – Чувашия,
ул. Хевешская, дом 41А
почтовый адрес: 428010, Чувашская Республика – Чувашия,
ул. Пирогова, дом. 2, корпус 1
телефон/факс: 8 (8352) 23-90-90
адрес электронной почты: oomoko@bk.ru

Заказчик закупки: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ПРЕДПРИЯТИЕ УГОЛОВНО-
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ "КАЛУЖСКОЕ"
ИНН 4027147840
Место нахождения: 248033, Калужская область, Г. Калуга, ул. Полесская, д. 29, помещ. 1
Почтовый адрес: г. Калуга, ул. Полесская, д.29 пом.1
телефон/факс: 7-964-1427681.
адрес электронной почты: info@fgup-kaluga.ru

**Жалоба участника закупки на действия (бездействие) заказчика закупки
в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**

18.03.2024 г. на официальном сайте ЕИС
(<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=16519428>) в сети
Интернет опубликовано извещение N 32413396428 о проведении заказчиком закупки – конкурс в
электронной форме: Поставка табачной продукции и продуктов питания для реализации через
магазины АО "Предприятие УИС "Калужское" по Республике Татарстан и Чувашской Республике
– Чувашии, а также документация на проведение закупки.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке: 03.04.2024 г в 00:00.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц". Положение о закупках
заказчика от 19.01.2024 г. на момент размещения закупки опубликовано на официальном сайте
ЕИС (<https://zakupki.gov.ru/epz/orderclause/card/common-info.html?orderClauseInfoId=885320>).

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в
антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля
2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции), с учетом
особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по
осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если
такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Антимонопольный орган вправе выносить решения и предписания, необходимые для
восстановления прав участников закупки, в частности, если права участников нарушены



несоблюдением заказчиком требований к информационной открытости закупки, установлением неизмеряемых требований к участникам закупки, необоснованным ограничением конкуренции и несоблюдением принципа равенства по отношению к участникам закупки (пп. 1, 2 и 4 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно п. 17 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" жалобы участников закупки на действия (бездействие) заказчика подлежат рассмотрению в процедуре, предусмотренной ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по основаниям, которые установлены ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

В ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ установлен перечень случаев, при наличии которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Заказчик при описании объекта закупки в документации должен руководствоваться следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно Приложению № 1 Техническое задание Обоснование НМЦЕТ документации Конкурса в электронной форме, Заказчику необходима поставка табачной продукции и продуктов питания. Техническое задание состоит из 754 (семисот пятидесяти четырех) номенклатурных единиц.

На наш взгляд, разноименные (разнородные) товары, работы, услуги (в том числе товары и работы или услуги) могут быть приобретены в рамках одного лота в том случае, если они функционально и технологически связаны между собой.

Считаем, что этими действиями Заказчик нарушает требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которым при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

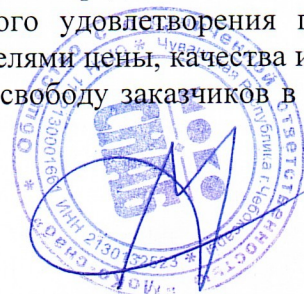
Этот вывод подтверждается и результатами аналогичных закупок данного Заказчика, размещенных на официальном сайте ЕИС за прошлые 2023 и 2022 годы:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=15600498>

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/common-info.html?noticeInfoId=14759648>

По результатам данных конкурсов первое место неизменно занимает ООО «ТД АРМАДА» (итоговые протоколы прилагаются).

Мы понимаем, что в отличие от закупок, осуществляемых в рамках контрактной системы для обеспечения государственных и муниципальных нужд, первоочередной целью Закона N 223-ФЗ является создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности (ч. 1 ст. 1 Закона N 223-ФЗ), что предполагает относительную свободу заказчиков в определении



условий закупок, недопустимость вмешательства кого-либо в процесс закупки по мотивам, связанным с оценкой целесообразности ее условий и порядка проведения.

Однако, укрупнение позиций лота, добавление в состав лота разноименных (разнородных) товаров, функционально и технологически не связанных между собой, ведет к нарушению принципов осуществления закупок, что в свою очередь приводит к ограничению круга потенциальных участников закупки.

Прошу:

Признать жалобу обоснованной и принять жалобу к рассмотрению по существу.

Приложения:

- 1) документы, подтверждающие доводы жалобы – Итоговые протоколы закупок за 2023 и 2022 годы;
- 2) документ, подтверждающий полномочия лица на подписание жалобы – Решение №3 единственного учредителя ООО «Моко-снаб».

Управляющий – Индивидуальный предприниматель

А.А. Акимов

29 марта 2024 года

