

Исх. №43 от «14» июля 2020 г.

**В Федеральную антимонопольную службу  
Российской Федерации  
Центральный аппарат ФАС России  
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.11, Д-  
242, ГСП-3  
Электронная почта delo@fas.gov.ru**

**Управление Федеральной антимонопольной службы  
по г. Москве (Московское УФАС России)  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м.  
Красные ворота  
Электронная почта: to77@fas.gov.ru**

**ЗАЯВИТЕЛЬ Общество с ограниченной ответственностью «Наш город»  
Юридический адрес: 614002, Пермский край, город Пермь, улица  
Чернышевского, дом 5, цокольный этаж, помещение 98  
Почтовый адрес: РФ 460048 г. Оренбург, пр. Победы, д.164  
Телефон: 8(9033) 60-34-64  
Факс: отсутствует  
e-mail: nashgorod-00@mail.ru  
info@nashgorod56.ru**

#### **ЖАЛОБА**

**на результаты рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия  
в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть  
исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3025/ОАЭ-ТИ/20  
на право заключения договора поставки многофункциональных электронных карт**

**Номер извещения в ЕИС: 32009274583**

#### **Общая информация**

**СПОСОБ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА:** открытый аукцион в электронной форме,  
участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего  
предпринимательства (далее – аукцион)

**НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ:** Поставка многофункциональных электронных карт для нужд Трансинформа-филиала ОАО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»

**АДРЕС САЙТА ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ СЕТИ «ИНТЕРНЕТ» ДЛЯ ПОДКЛЮЧЕНИЯ И РЕГИСТРАЦИИ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПКИ НА ЭЛЕКТРОННОЙ ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДКЕ РТС-тендер (далее – электронная торговая площадка РТС-тендер):** [www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

**ЗАКАЗЧИК:** Трансинформа-филиала ОАО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ»

Место нахождения заказчика: 107174, г.Москва, ул. Новорязанская, 12.

Почтовый адрес заказчика: 105064, г.Москва, ул. Земляной вал, д.9.

**Контактные данные:**

Контактное лицо: Ведущий инженер Парий Ирина Сергеевна.

Адрес электронной почты: [pariyis@center.rzd.ru](mailto:pariyis@center.rzd.ru)

Номер телефона: +7 (499) 262-89-86.

Номер факса: +7 (499) 260-71-32.

**КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ УСЛОВИЙ АУКЦИОНА (НАИМЕНОВАНИЕ И ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ):** содержится в ДОКУМЕНТАЦИИ ЧАСТЯХ 1, 2 И 3

№ п/п	Наименование Товара	Код по ОКПД2	Единица измерения	Количество	Цена за единицу измерения (рублей)
1	Поставка многофункциональных электронных карт	26.12.30.000 - Карты со встроенными интегральными схемами (смарт-карты)	штука	39 365	658,8

**НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА:** 25 933 662,00 рублей (двадцать пять миллионов девятьсот тридцать три тысячи шестьсот шестьдесят два рубля 00 копеек) с НДС.

**ДАТА И ВРЕМЯ ОКОНЧАНИЯ СРОКА ПОДАЧИ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ в запросе котировок:** «07» июля 2020 г.; 10 часов 30 минут (время МСК).

Закупка осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее – Закон о закупках).

Обществом с ограниченной ответственностью «Наш город» в пределах установленного срока была подана заявка на участие. Согласно Протокола № 3025/ОАЭ-ТИ/20/1 рассмотрения первых частей заявок, поступивших для участия в открытом аукционе в электронной форме, участниками которого могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3025/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки многофункциональных электронных карт от 13.07.2020 года заявка нашей компании – участника № 1 – отклонена. В допуске к участию в открытом аукционе отказано на основании пункта 3.7.6.4. документации о закупке, а именно: в представленном в составе заявки

приложении № 1 к техническому предложению по позиции № 1 не указан «Производитель (наименование, адрес, контактный телефон, e-mail)».

В соответствии с пунктом 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно пункта 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции» (далее по тексту «Закон о защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

По условиям части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, ООО «Наш город» имеет право на обжалование действий заказчика.

Согласно пункту 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке / документация о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3

настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком размещена Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме, состоящая из трех частей.

ООО «Наш город» подготовило заявку с указанием в 1-ой части всех технических и функциональных характеристик поставляемого товара согласно предмету закупки.

**Считаем, что данным решение Заказчик нарушил Закон о закупках, Закон о защите конкуренции, неосновательно отклонил заявку ООО «Наш город», отказал в допуске к участию в открытом аукционе. Доводы жалобы:**

**Во-первых,** следует обратить внимание на саму форму приложения № 1 к техническому предложению участника, которую предлагает к заполнению Заказчик. Считаем, что в предлагаемой форме для заполнения Приложения № 1 к техническому предложению нет однозначно определенного места для заполнения данной информации. Во всех ячейках столбца «Производитель» указан знак «X» (заполнению не подлежит). Единственная ячейка, в которой данного знака нет, как и вся строка выделена серым цветом и в левой части данной строки, заполненной Заказчиком стоят прочерки. Соответственно можно сделать вывод, что данная строка также не заполняется. Таким образом, содержащаяся в аукционной документации форма Приложения № 1 изначально не предоставляет возможность однозначного указания информации о Производителе и поэтому не соответствует принципу информационной открытости закупки (п. 1. ст. 3 Закона о закупках).

**Во-вторых,** указанное в Протоколе несоответствие не влияет на содержание и условие заявки, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств. И поэтому в соответствии с пунктами 3.7.21 и 3.7.22 Заказчик мог не принимать во внимание данное несоответствие и мог допустить участника к участию в аукционе.

**В-третьих,** Закон о закупках в п. 6.1 ст.3 устанавливает, что в описании предмета закупки указываются **функциональные** характеристики (потребительские свойства), **технические** и **качественные** характеристики, а также **эксплуатационные** характеристики (при необходимости) предмета закупки. Информация о производителе не является ни функциональной, ни технической, ни качественно, ни эксплуатационной характеристикой предмета закупки. Следовательно, эта информация **не должна** указываться в Техническом предложении. Данное требование отражено также и в Аукционной документации, а именно в п. 3.14.5.: «Первая часть аукционной заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями приложения № 1.1. к аукционной документации. При этом, не допускается указание в первой части аукционной документации сведений об участнике аукциона.»

**В-четвертых,** согласно п.3.8.3. аукционной документации Заказчика, участник аукциона не допускается к участию в аукционе в случае содержания в первой части аукционной заявки сведений об участнике аукциона. Как говорилось выше ООО «Наш город» является

производителем товара согласно предмета закупки и указав себя в первой части, нарушило бы данное условие Документации.

На основании вышеизложенного, руководствуясь Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции»,

прошу:

- 1) приостановить проведение открытого аукциона в электронной форме до рассмотрения жалобы по существу;
- 2) осуществить внеплановую проверку;
- 3) по итогам проведения внеплановой проверки применить по отношению к заказчику соответствующие меры, в том числе, в виде отмены результатов открытого аукциона в электронной форме по извещению № 32009274583 и проведению заказчиком новой закупки с допуском ООО «Наш город».

**Приложения:**

1. Извещение об открытом аукционе в электронной форме, участниками которого вправе быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства № 3025/ОАЭ-ТИ/20 на право заключения договора поставки многофункциональных электронных карт для нужд Трансинформа-филиала ОАО «РОССИЙСКИЕ ЖЕЛЕЗНЫЕ ДОРОГИ» с использованием функционала электронной торговой площадки РТС-тендер;
2. Документация Заказчика 1,2 и 3 части;
3. Копия Свидетельства о государственной регистрации юридического лица;
4. Копия Свидетельства о постановке юридического лица на учет в налоговом органе;
5. Копия Решения № 23 единственного участника ООО «Наш город» от 26.04.2019 г.;
6. Копия Приказа № 06 от 26.04.2019 года.
7. Скрин-шот подачи заявки ООО «Наш город».
8. Протокол рассмотрения первых частей от 14.07.2020г.
9. 1 часть заявки ООО «Наш город»

С уважением,  
Директор ООО «Наш город»



Яковенко К.А.

Документ подписан с помощью ЭЦП \_\_\_\_\_