



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Государственное автономное учреждение
здравоохранения Свердловской области «Центр
специализированных видов медицинской помощи
«Уральский институт травматологии и ортопедии
имени В.Д. Чаклина»

*

ООО «Фармрива»

*

АО «Сбербанк-АСТ»

*

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-507/2022

г. Екатеринбург

24.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заявителя в лице ООО «Фармрива», — *

— в отсутствие представителя заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Фармрива» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» (* 7), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (188к22) (извещение № 32211046760) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Фармрива» (вх. № 01-3579 от 16.02.2022г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (188к22) (извещение № 32211046760), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель оспаривает бездействие заказчика, выразившееся в не рассмотрении направленного в его адрес протокола разногласий, касающегося устранения выявленных обществом «Фармрива» как победителем закупки ошибок в направленном проекте договора, а также оспаривает положения извещения.

Представитель заказчика явку на заседание Комиссии не обеспечил. В своих письменных пояснения относительно доводов жалобы заказчик возражает.

Заслушав доводы представителей заказчика, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 11 Наблюдательного совета ГАУЗ СО «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» от 30.12.2021г. и размещенное в единой информационной системе в редакции № 8 от 30.12.2021г.

19.01.2022г. в Единой информационной системе размещено извещение № 32211046760 на поставку лекарственных средств (188к22).

Начальная (максимальная) цена договора 281 644, 40 руб.

Исходя из доводов жалобы, следует, что ООО «Фармрива» было признано победителем запроса котировок в электронной форме на поставку лекарственных средств (188к22) (извещение № 32211046760). В направленном заказчиком победителю проекте договора обществом «Фармрива» была выявлена ошибка, а именно: сроком действия договора установлена дата по 31.01.2022г., однако дата заключения договора – февраль 2022г. Таким образом, в связи с обнаружившейся в проекте договора, являющегося частью извещения, ошибкой, победителем закупки (ООО «Фармрива») был направлен протокол разногласий, из которого следовала просьба рассмотреть указанный протокол и внести соответствующие изменения в части, касающейся сроков действия договора.

Возражая относительно указанного довода заявителя, заказчик в письменных пояснениях по жалобе пояснил, что обществом «Фармрива» была нарушена процедура направления протокола разногласий заказчику, а именно: были нарушены сроки для направления таких сведений заказчику. В связи с чем, указанный протокол заказчиком рассмотрен быть не может.

Заслушав доводы представителя заявителя, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках изменений при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

31) информационная открытость закупки.

Договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки (ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках).

В соответствии с п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

На основании пп. 6 п. 207 Положения о закупках извещение о проведении запроса котировок помимо информации, указанной в пункте 86 настоящего положения, должно содержать следующие сведения:

б) срок подписания победителем запроса котировок договора со дня подписания протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок.

С извещением о проведении запроса котировок в ЕИС размещается проект договора (п. 208 Положения о закупках).

При этом согласно п. 55 Положения о закупках договор по результатам конкурентной закупки **заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора**, документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор. Изменение существенных условий договора после проведения конкурентной закупки не допускается, за исключением случаев, указанных в пункте 65 настоящего положения.

Заказчик в течение семи дней со дня подписания протокола, составленного по итогам конкурентной закупки, направляет победителю закупки с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки проект договора без своей подписи (п. 56 Положения о закупках).

Аналогичная норма содержится в пп. 4 п. 21 Информационной карты извещения.

В соответствии с п. 57 Положения о закупках если победитель закупки с которым заключается договор или участник закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, в соответствии с настоящим положением, получив проект договора в течение четырех дней с момента его получения обнаружит в его тексте неточности, технические ошибки, опечатки, несоответствие условиям, которые были предложены в заявке этого участника закупки, то таким участником оформляется и подписывается протокол разногласий.

Аналогичная норма содержится в пп. 5 п. 21 Информационной карты извещения.

В силу абз. 3, 4 п. 57 Положения о закупках подписанный победителем закупки с которым заключается договор или участником закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, протокол разногласий в тот же день направляется Заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

Заказчик рассматривает протокол разногласий в течение четырех дней со дня его получения. Если предложения, указанные в протоколе разногласий, учтены заказчиком полностью или частично, заказчик вносит изменения в проект договора и повторно направляет без своей подписи его победителю закупки с которым заключается договор или участнику закупки, заявке на участие в закупке которого присвоен второй порядковый номер или третий порядковый номер в случае, предусмотренном пунктом 61 настоящего положения, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки либо направляет проект договора без своей подписи с мотивированным отказом от внесения изменений в договор, оформленным отдельным документом.

Аналогичная норма содержится в пп. 6 п. 21 Информационной карты извещения.

На основании пп. 2 п. 60 Положения о закупках победитель закупки считается уклонившимся от заключения договора при наступлении любого из следующих событий:

2) непредставление в срок, предусмотренный пунктом 58 настоящего положения, подписанного со своей стороны проекта договора.

Аналогичная норма содержится в пп. 2 п. 24 Информационной карты извещения.

Комиссией установлено, что в соответствии п. 21 извещения о проведении закупки договор по результатам закупки должен быть заключен не ранее чем через десять и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС протокола, составленного по итогам закупки.

31.01.2022г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 32211046760 от 31.01.2022г., по итогам которой составлен Протокол № 32211046760 от 31.01.2022г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный в единой информационной системе в сфере закупок 31.01.2022г.

В соответствии с положениями Протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 32211046760 от 31.01.2022г. податель жалобы был признан победителем настоящей закупки.

Заявителем в жалобе указано, что заказчик разместил проект договора 03.02.2022г., что соответствует срокам, предусмотренным п. 56 Положения о закупках, пп. 4 п. 21 Информационной карты извещения для направления проекта договора победителю.

Соответственно, регламентированный срок для направления протокола разногласий победителем в случае обнаружения технических ошибок – 07.02.2022г.

Из доводов жалобы, а также исходя из пояснений, данных представителем заявителя на заседании Комиссии под аудио протоколирование, следует, что победителем закупки (ООО «Фармрива») протокол разногласий заказчику был направлен 08.02.2022г., т.е. за рамками сроков, установленных п. 57 Положения о закупках, пп. 5 п. 21 Информационной карты извещения.

Следовательно, в связи с нарушением процедуры направления протокола разногласий победителем закупки довод заявителя, касающийся бездействия заказчика в части не рассмотрения протокола разногласий, Комиссия Свердловского УФАС России признала необоснованным.

Вместе с тем, довод заявителя, касающийся обжалования содержания проекта договора, являющегося частью извещения, Комиссия находит обоснованным по следующим причинам.

В соответствии с п. 9.1 проекта договора, заключаемый по итогам проведения настоящей закупки договор вступает в силу с момента его заключения Сторонами и действует по 31.01.2022 г.

Однако протокол, составленный по итогам проведения данной закупки, был размещен в единой информационной системе в сфере закупок 31.01.2022г.

Таким образом, договор, заключаемый с победителем данной закупки, по смыслу ч. 15 ст. 3.2 Закона о закупках, а также п. 21 извещения может быть заключен не ранее 11.02.2022г.

В силу п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса РФ (далее — ГК РФ) договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

Соответственно, данный договор будет заключен в феврале 2022г., что исключает возможность его действия до 31.01.2022г.

В указанных действиях заказчика имеется нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.

В связи с чем, в данных действиях заказчика имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

На основании всего вышеизложенного, жалоба ООО «Фармрива» была признана Комиссией Свердловского УФАС России обоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Фармрива» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» выявлено нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, ответственного за разработку/утверждения извещения по закупке № 32211046760, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на совершение указанных действий, на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20 ____ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-507/2022

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

24.02.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-507/2022 от 24.02.2022г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина», закупочной комиссии **в срок до 24 марта 2022 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-507/2022 от 24.02.2022г. путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения закупки (извещение № 32211046760), внесения изменений в закупочную документацию, продления срока подачи заявок и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения о закупках.

2. Оператору электронной торговой площадки, единой информационной системе в сфере закупок обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Центр специализированных видов медицинской помощи «Уральский институт травматологии и ортопедии имени В.Д. Чаклина» в срок до 25 марта 2022 года представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*