

Общество с ограниченной ответственностью Торговый Дом «Уральский кабель»

111024, г. Москва, шоссе Энтузиастов, д. 5, стр. 4, комната 1113

ИНН/КПП 7706787745/772201001

р/с 407 028 102 014 000 001 96 в Нижегородском филиале ПАО Банка «ФК Открытие» г. Нижний Новгород
к/с 301 018 103 000 000 008 81, БИК 042 282 881 ОГРН 1137746033810

«29» января 2024 года № 6

Красноярское УФАС России
Рег. номер 1934/24
зарегистрирован 01.02.2024



Руководителю
Управления Федеральной антимонопольной
службы по Красноярскому краю
660017, Красноярский край, г. Красноярск, пр. Мира, 81"Д"
(391) 211-00-00
e-mail: to24@fas.gov.ru

Заявитель: ООО ТД «Уральский Кабель»
ИНН 7706787745, КПП 772201001
ОГРН 1137746033810

Юридический адрес: 111024, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5,
строение 4, комната 1113

Почтовый адрес: 443023, Самарская обл. г. Самара,
ул. Советской Армии, дом 23, а/я 1929
Тел. (846) 379-52-45.

Факс: отсутствует
Электронная почта tduralkabel@gmail.com

ЖАЛОБА

На действия Заказчика, Организатора закупочной процедуры

Заказчик:

Наименование организации: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ СИБИРЬ"
ИНН 2460069527, КПП246001001, ОГРН 1052460054327

Место нахождения: 660021, г. КРАСНОЯРСК, УЛ. БОГРАДА, Д.144А,

Почтовый адрес: 660021, Красноярский край, г Красноярск, ул Бограда, дом 144, корпус А.

Участник размещения заказа (заявитель): ООО ТД «Уральский Кабель», ИНН 7706787745, КПП 772201001, ОГРН 1137746033810, Юридический адрес: 111024, город Москва, шоссе Энтузиастов, дом 5, строение 4, комната 1113

Почтовый адрес: 443023, Самарская обл. г. Самара, ул. Советской Армии, дом 23, а/я 1929
Тел. (846) 379-52-45, Факс: отсутствует, Электронная почта tduralkabel@gmail.com.

Организатор торгов: Наименование организации: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "РОССЕТИ СИБИРЬ"

ИНН 2460069527, КПП246001001, ОГРН 1052460054327

Место нахождения: 660021, г. КРАСНОЯРСК, УЛ. БОГРАДА, Д.144А,

Почтовый адрес: 660021, Красноярский край, г Красноярск, ул Богграда, дом 144, корпус А.

Контактное лицо Пономарева Анастасия Михайловна

Адрес электронной почты Ponomareva_AM@rosseti-sib.ru

Контактный телефон 8-391-2593774

Оператор электронной площадки: АО «Единая электронная торговая площадка», ИНН 7707704692, ОГРН 1097746299353. 115114, Москва, ул Кожевническая 14, стр. 5, тел. +7 495 150-20-20, info@roseltorg.ru.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: сайт Единой информационной системы www.zakupki.gov.ru, <https://www.roseltorg.ru/>

Уведомление № 32312849384 в ЕИС.

Наименование закупки: Конкурс в электронной форме № 23-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС»

Способ размещения закупки: Конкурс в электронной форме.

Дата размещения извещения: 12.10.2023 г.

Обжалуемые действия Организатора (Заказчика): Нарушение ч.ч. 1,2 ст. 2, ч.ч. 1,6, 10 ст. 3, ч.9,10 ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ, выразившееся в нарушении порядка отклонения заявки участника ООО ТД «Уральский Кабель» (ИНН 7706787745).

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

Извещение о проведении конкурса в электронной форме № 23-1166 на право заключения договора поставки самонесущего изолированного провода (СИП) на напряжение до 35 кВ для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Кузбассэнерго-РЭС» № 32312849384 в ЕИС было размещено в единой информационной системе Заказчиком 12.10.2023 г. (далее – Извещение).

12.10.2023 г. Заказчиком была размещена в ЕИС действующая редакция закупочной документации.

Согласно Протоколу № 23-1166/32312849384/1 от 26 января 2024 года заседания Конкурсной комиссии по предварительному рассмотрению и оценке по отборочным критериям заявок участников заявка участника ООО ТД «Уральский Кабель» отклонена (не допущена) по причине: состав документов поставщика не соответствует требованиям документации. В качестве обоснования решения комиссии указаны 3 основания:

1 В письме о подаче оферты условия срока выполнения поставок указаны не в полном объеме: отсутствуют условия и сроки, требуемые п.3.3, 3.4, 3.8.1 Технического задания, п.6.1, 6.2, третьим абзацем 6.16 проекта договора.

2 В сводной таблице стоимости не указаны дата и номер предложения в соответствии с письмом о подаче оферты (п.2 инструкции по заполнению формы 3. Сводная таблица стоимости поставок, работ (услуг)).

3 В техническом предложении не указаны дата и номер предложения в соответствии с письмом о подаче оферты (п.2 инструкции по заполнению формы 4. Техническое предложение)..

ООО ТД «Уральский Кабель» не согласно с указанным решением, полагает, что в составе поданной заявки предоставлены все необходимые документы в соответствии с требованием Конкурсной документации, неточность в предоставленных сведениях носят технический характер, являются незначительными и не должны быть основанием для отклонения заявки.

По основанию 1 для отклонения заявки.

В письме о подаче оферты № 95 от «26» октября 2023 года нами указан срок выполнения поставок (работ, услуг):

Срок выполнения поставок (работ, услуг):

Начало выполнения с даты заключения договора.

Окончание по истечении одного года с даты заключения договора.

Считаем указание данного срока выполнения работ указанным верно, так как в соответствии с п 3.2. Технического задания договор поставки заключается сроком на один год, следовательно продукция поставляется в течение года с даты заключения договора.

Кроме этого в п 6.16. Проекта договора указано: «Допускается поставка товара Поставщиком в течение одного года с момента заключения Договора».

В п.3.3, 3.4, 3.8.1 Технического задания идет речь о порядке, способах и сроках формирования и пополнения запаса продукции на объекте поставки. При этом в письме о подаче оферты нет графы: «Срок поставки по заявке», поэтому данная информация не была отражена ООО ТД «Уральский кабель».

Кроме этого вся необходимая информация о способах и сроках формирования и пополнения запаса продукции на объекте поставки (требования п.3.3, 3.4, 3.8.1 Технического задания, п.6.1, 6.2, третьим абзацем 6.16 проекта договора.) указаны нами в техническом предложении, так как в соответствии с п.5 инструкции по заполнению «В тексте Технического предложения приводится информация в объеме, достаточном для анализа выполнения всех требований части IV «ПРОЕКТ ДОГОВОРА» и части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ»» поэтому данная информация и была нами предоставлена в составе нашего технического предложения.

Основания для отклонения заявки участника установлены п.п. 5.3.5, 3.1.1, 3.4.2, 3.4.4 Конкурсной документации. Полагаем, что ни одним из указанных пунктов не установлена возможность отклонения заявки участника по причине того, что порядок, способ и сроки формирования и пополнения запаса продукции на объекте поставки указаны в полном объеме не в письме о подаче оферты, а в техническом предложении, заполненном в соответствии с инструкцией по заполнению.

Кроме того, в соответствии с п/п а п. 8.1.6.8 Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (сокращенное наименование - ПАО «Россети») (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604/6) Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки. Таким образом, по нашему мнению, комиссией при принятии решения об отклонении заявки ООО ТД «Уральский Кабель», нарушены требования закупочной документации, так и требования Положения о закупке ПАО «Россети».

Помимо прочего обращаем внимание на то, что у закупочной комиссии в соответствии с п.п. 5.3.4 и 5.3.8 конкурсной документации имеется право направить участнику закупки запрос на разъяснение положений заявки участника, а также проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке. **Данным правом заказчик не воспользовался.**

По основанию 2 для отклонения заявки.

В форме сводной таблице стоимости (раздел III Конкурсной документации ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ) нет графы для указания номера и даты предложения, в соответствии с письмом о подаче оферты.

ООО ТД «Уральский кабель» при заполнении сводной таблице стоимости указало способ и наименование закупки, с указанием № на ЭП, а также наименование и адрес участника. Данная информация абсолютно точно указывает по какой закупке подается данная форма.

В соответствии с п/п а п. 8.1.6.8 Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (сокращенное наименование - ПАО «Россети») (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604/6) Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки. Таким образом, по нашему мнению, комиссией при принятии решения об отклонении заявки ООО ТД «Уральский Кабель», нарушены требования закупочной документации, так и требования Положения о закупке ПАО «Россети».

Помимо прочего обращаем внимание на то, что у закупочной комиссии в соответствии с п.п. 5.3.4 и 5.3.8 конкурсной документации имеется право направить участнику закупки запрос на разъяснение положений заявки участника, а также проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке. **Данным правом заказчик не воспользовался.**

Таким образом, данная ошибка при заполнении сводной таблице стоимости является несущественным несоответствием по форме.

По основанию 3 для отклонения заявки.

В форме технического предложения (раздел III Конкурсной документации ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ) нет графы для указания номера и даты предложения, в соответствии с письмом о подаче оферты.

ООО ТД «Уральский кабель» при заполнении формы технического предложения указало способ и наименование закупки, с указанием № на ЭП, а также наименование и адрес участника. Данная информация абсолютно точно указывает по какой закупке подается данная форма.

В соответствии с п/п а п. 8.1.6.8 Единого стандарта закупок Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания - Россети» (сокращенное наименование - ПАО «Россети») (далее – Стандарт, Положение о закупке), утвержденного решением Совета директоров ПАО «Россети» (протокол от 30.12.2022 № 604/6) Закупочной комиссией осуществляется проверка заявок на соблюдение требований документации о закупке к оформлению заявок; при этом заявки рассматриваются как отвечающие требованиям документации, даже, если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или грамматические ошибки. Таким образом, по нашему мнению, комиссией при принятии решения об отклонении заявки ООО ТД «Уральский Кабель», нарушены требования закупочной документации, так и требования Положения о закупке ПАО «Россети».

Помимо прочего обращаем внимание на то, что у закупочной комиссии в соответствии с п.п. 5.3.4 и 5.3.8 конкурсной документации имеется право направить участнику закупки запрос на разъяснение положений заявки участника, а также проверять соответствие предоставленных участником закупки сведений и документов действительности, в том числе путем направления запросов в государственные органы, лицам, указанным в заявке. **Данным правом заказчик не воспользовался.**

Таким образом, данная ошибка при заполнении формы технического предложения является несущественным несоответствием по форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются установленными в Законе о закупках принципами, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках:

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

В соответствии с ч.ч. 2 ст. 2 Закона о закупках:

«2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения».

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках:

«6. Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора».

В силу вышесказанного, мы полагаем, что совокупность всех имеющихся, по нашему мнению, нарушений конкурсной комиссии, выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявок участников и вынесения решения об отклонении заявок, препятствует заявителю, ООО «ТД «Уральский кабель», принять участие в торгах. Соответственно, нарушение конкурсной комиссией порядка проведения закупки, установленных требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и порядка подготовки и осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе Положении о закупке такого заказчика, в силу положения п/п 1,3 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», нарушают права и законные интересы участника закупки.

Таким образом, заявитель жалобы полагает, что Заказчиком конкурса в электронной форме (№32312849384 в ЕИС) и конкурсной комиссией были допущены нарушения при организации закупочной процедуры, что привело к фактической дискриминации по отношению к участнику торгов – ООО ТД «Уральский кабель». Это является прямым нарушением ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц». В результате Заявитель жалобы был поставлен в заведомо дискриминационные условия.

Заявитель жалобы считает, что действия Заказчика торгов и конкурсной комиссии по отклонения заявки участника ООО ТД «Уральский Кабель» являются неправомерными, поскольку фактически отсутствуют основания для принятия закупочной комиссией указанных решений. В результате Заявитель жалобы поставлен в заведомо дискриминационные условия.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции" действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О защите конкуренции", ст.ст. 2,3,3.2,4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ООО ТД «Уральский кабель»,

ПРОСИТ:

1. Признать жалобу ООО ТД «Уральский кабель» обоснованной.
2. Признать ПАО «Россети Сибирь» нарушившим ч.ч. 1,2 ст. 2, ч.ч. 1, 2, 6 ст. 3, ч.10, ст. 4 федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Отменить Протокол № 23-1166/32312849384/1 от 26 января 2024 г. заседания Конкурсной комиссии.
4. Признать отклонение заявки участника ООО ТД «Уральский кабель» незаконным.
5. Назначить повторную процедуру предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников торгов № 32312849384 в ЕИС.
6. Выдать Заказчику торгов предписание об устранении нарушений.
7. Приостановить торги № 32312849384 до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

Приложение:

1. Извещение о проведении закрытого тендера по закупке № 32312849384 в ЕИС
2. Протокол № № 23-1166/32312849384/1 от 26 января 2024.
3. Копия письма о подаче оферты ООО ТД «Уральский кабель» по закупке № 32312849384 в ЕИС.
4. Копия сводной таблицы стоимости ООО ТД «Уральский кабель» по закупке № 32312849384 в ЕИС.
5. Копия технического предложения ООО ТД «Уральский кабель» по закупке № 32312849384 в ЕИС.
6. Копия Решения о назначении директора ООО ТД «Уральский кабель»
7. Копия Выписки из ЕГРЮЛ ООО ТД «Уральский кабель»

Генеральный директор
ООО ТД «Уральский кабель»



Мусаэлов Г.Ш.