



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25. 03 2020 № 8/3950

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Первая Сервисная
Компания»
450000, г. Уфа,
ул.Владивостокская, д.1А, оф.301
karavaev dv@mail.ru

Заказчик:

АО «Башкиравтодор»
450078, г. Уфа, ул. Кирова, д.128А
zakup@avtodor.rbinfo.ru

РЕШЕНИЕ № ТО002/07/3-725/2020

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая сервисная компания»
на действия АО «Башкиравтодор» проведения аукциона в электронной
форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления
фракции 0-5 мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО
«Башкиравтодор» (извещение №32008946069)**

24.03.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

– главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев жалобу ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) от 10.03.2020 вх. № 4136 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5 мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №32008946069).

0130855

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А) от 10.03.2020 вх. № 4136 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5 мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №32008946069).

Заявитель жалуется на действия заказчика, противоречащие действующему законодательству.

Из жалобы заявителя следует, что заказчик:

- не применил правила Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- не исполнил обязанность установить в закупочной документации срок поставки.

Заказчик с доводами, изложенными в жалобе не согласен, представил письменное возражение.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи

заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

На момент проведения рассматриваемой закупки Закупочная деятельность заказчика регламентировалась Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Башкиравтодор» от 19.02.2020, опубликованным в ЕИС 19.02.2020 (далее – Положение о закупках).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом о закупках, целями регулирования которого являются: обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (заказчиков) в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

03.03.2020 в ЕИС (www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 32008946069 и документация о проведении запроса предложений на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5 мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор».

ООО «Первая Сервисная Компания» не являлось участником вышеуказанного запроса предложений.

По доводу о том, что заказчик при проведении закупки не руководствовался нормами Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также то, что пункт 2.3.5 Положения о закупках противоречит п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, в связи с чем, заказчик должен руководствоваться Законом о контрактной системе, Комиссия сообщает следующее.

Согласно п.2 ч.3 ст.3 Закона о закупках, одним из условий конкурентной закупки является обеспечение конкуренции между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки.

Ранее - 05.03.2020 Комиссия по результатам рассмотрения жалобы ООО «Первая сервисная компания» (жалоба №ТО002/07/3-569/2020) уже выдала предписание АО «Башкиравтодор» о внесении изменений в п.2.3.5 Положения о закупках.

В п.2.3.5 Положения о закупках АО «Башкиравтодор» внесены соответствующие изменения, которые размещены в Единой информационной системе.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 31.12.2017 № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 01.01.2019. Положения о закупке, которые не соответствуют Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», после 01.01.2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе.

Согласно части 5.1 статьи 8 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, если в течение срока, предусмотренного настоящим Федеральным законом, заказчик в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона не разместил утвержденное им положение о закупке или принятое им решение о присоединении к положению, о закупке, на такого заказчика до дня размещения им в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона утвержденного положения о закупке или решения о присоединении к положению, о закупке распространяются положения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается

совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупки;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2-5 главы 3 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом заказчики:

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимися;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Таким образом, на заказчиков распространялись требования изменить положения о закупках с учетом поправок, внесенных Федеральным законом от 31.12.2017 №505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». В противном случае заказчики должны с 01.01.2019 проводить закупки по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Положение о закупках АО «Башкиравтодор» было размещено 29.12.2018.

Новая редакция Положения о закупках АО «Башкиравтодор» на момент проведения рассматриваемой закупки была размещена 19.02.2020.

Таким образом, довод Заявителя о том, что Заказчик должен руководствоваться нормами Законом о контрактной системе является необоснованным.

По доводу заявителя о том, что заказчик не установил срок поставки, Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В пункте 2.1 проекта договора указано, что Поставщик осуществляет отгрузку товара с доставкой по железной дороге по письменным заявкам заказчика. Заявки формируются Заказчиком по мере необходимости приобретения товара.

В пункте 2.2 проекта договора Поставщик обязуется отгрузить заказчику товар в течение семи календарных дней с момента получения письменной заявки от заказчика.

В пункте 4.1 проекта договора указаны условия оплаты – перечисление денежных средств на расчетный счет поставщика с отсрочкой платежа 15 рабочих дней с момента получения товара.

Соответственно, заказчик берет на себя обязательство рассчитаться с поставщиком в данные установленные договором сроки. Также в пункте 5.1 проекта договора указана ответственность заказчика по уплате поставщику неустойки за исполнение обязательства по договору.

В соответствии ст. 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный сделкой срок может определяться указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В пункте 10.1 проекта договора указано, что настоящий договор вступает в силу с момента подписания его сторонами и действует по 31.12.2020.

Кроме того, Комиссия отмечает, что при установлении требований к документации о закупке заказчик исходит из своих потребностей, которые являются одним из определяющих факторов.

В течение срока действия договора у Заказчика может возникнуть изменение потребности в количестве приобретаемого товара, указанного в договоре.

В этой связи, подавая заявку на участие в закупке, предполагается, что участник изучил закупочную документацию, проект договора, техническое задание и готов к имеющимся рискам, присущим предпринимательской деятельности.

Участник участвует в вышеуказанной закупке на условиях, установленных извещением, документацией о закупке, регламентом ЭТП и Положением о закупке.

Таким образом, данный довод заявителя является необоснованным.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Первая сервисная компания» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Владивостокская, 1А, оф. 301) на действия АО «Башкиравтодор» (450078, РБ, г. Уфа, ул. Кирова, 128А)) от 10.03.2020 вх. № 4136 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки песка из отсевов дробления фракции 0-5 мм с доставкой по железной дороге для нужд филиалов АО «Башкиравтодор» (извещение №32008946069) необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии