



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 033/01/10-952/2019**

Резолютивная часть решения объявлена «04» декабря 2019. г. Владимир
Полный текст решения изготовлен «16» декабря 2019.

Комиссия Владимирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии – «» – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

членов комиссии:

«» – заместителя начальника отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» - главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа;

«» – главного государственного инспектора отдела контроля естественных монополий и информационного анализа,

при участии представителей:

от заявителей: Общества с ограниченной ответственностью «Стальмонтаж» (далее – ООО «Стальмонтаж», Заявитель) – «», действующей на основании доверенности от 01.10.2019 №б/н,

Открытого акционерного общества «Промышленный железнодорожный транспорт «Владимир» (далее – ОАО «ПЖТ «Владимир», Заявитель) - «», действующей на основании доверенности №34 от 18.11.2019,

от ответчика – Общества с ограниченной ответственностью «Стройэнерго» (далее ООО «Стройэнерго», Общество, Ответчик) – «» действующего на основании протокола внеочередного общего собрания Общества от 08.11.2013 и приказа о вступлении в должность №1 от 01.02.2014 и «», действующей на основании доверенности №5/19 от 01.10.2019,

от заинтересованного лица – администрации города Владимира (далее – Администрация) – «», действующей на основании доверенности №36-01/5751 от 02.12.2019,

от эксперта - департамента цен и тарифов администрации Владимирской области (далее – ДЦТ) – «», действующей на основании доверенности №ДЦТ-4397-03-05 от 28.10.2019,

рассмотрев дело №033/01/10-952/2019 по признакам нарушения ООО «Стройэнерго» пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Владимирской области поступили жалобы от ООО «Стальмонтаж» (вх. №4729 от 23.07.2019), ООО «ВладЛогистика» (вх. №5552 от 22.08.2019), ООО НПФ «Адгезив» (вх. №6826 от 09.10.2019) и ОАО «ПЖТ «Владимир» (вх. №7310 от 29.10.2019) на действия ООО «Стройэнерго», выразившихся в направлении уведомлений №93 от 18.03.2019 о прекращении подачи тепловой энергии на отопительный период 2019-2020 гг. на объекты Заявителей.

Как следует из жалоб, ООО «Стройэнерго» заключило договоры теплоснабжения с ООО «Стальмонтаж» №16/08 от 11.09.2018 (далее – Договор №16/08), ООО «ВладЛогистика» №12/14 от 11.11.2014 (далее – Договор №12/14), ООО НПФ «Адгезив» №2/06 от 01.03.2006 (далее – Договор №2/06) и ОАО «ПЖТ «Владимир» №28-02 от 15.10.2002 (далее – Договор №28-02) на принадлежащие им нежилые, производственные и административные помещения.

Заявители указали, что на сайте ДЦТ администрации Владимирской области размещена информация, что ООО «Стройэнерго» является действующей организацией в сфере теплоснабжения, а также имеется утвержденный тариф по передаче теплоносителя на 2019-2020 гг.

Вместе с тем, в марте 2019 года ООО «Стройэнерго» направив уведомления №93, сообщило Заявителям, что подача теплоносителя, начиная с отопительного сезона 2019-2020 гг. осуществляться не будет в виду вывода из эксплуатации котельных и тепловых сетей в связи с нерентабельностью и убыточностью источника тепловой энергии, а также о демонтаже Котельной. При этом Общество предложило Заявителям рассмотреть вопрос об организации теплоснабжения иными способами, а также направить в адрес ООО «Стройэнерго» в течение 15 календарных дней со дня получения уведомления согласование о выводе из эксплуатации тепловых сетей и источника тепловой энергии.

Однако, несогласие Заявителей с выводом из эксплуатации тепловых сетей и источника тепловой энергии обосновано большими материальными затратами для подключения альтернативного источника теплоснабжения, длительным сроком в поиске и подключении альтернативного источника теплоснабжения. Согласно жалобам, обеспечить объекты Заявителей альтернативным источником теплоснабжения к началу отопительного сезона 2019-2020 гг. не представляется возможным. Отключение теплоносителя приведет к остановке производственной деятельности Заявителей, повлечет колоссальные убытки и приостановит их деятельность в целом.

Указали, что односторонний отказ ООО «Стройэнерго» в теплоснабжении объектов Заявителей является злоупотреблением доминирующим положением на локальном рынке теплоснабжения, нарушающим их законные права и интересы как потребителей.

Сослались на пункт 76 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.08.2012 №808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Правила №808), пункт 8 статьи 21 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), пункт 17 Правил вывода в ремонт и из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2012 г. № 889 (далее –

Правила №889) и пункт 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Управление, усмотрев в вышеуказанных действиях ООО «Стройэнерго» признаки нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, приказом руководителя Владимирского УФАС России от 18.09.2019 №133/19 в отношении Общества возбуждено дело № 033/01/10-952/2019.

Определением от 18.09.2019 №03/4430-ирю дело № 033/01/10-952/2019 было назначено к рассмотрению.

В ходе рассмотрения дела, от ООО «ВладЛогистика» и ООО НПФ «Адгезив» поступили ходатайства об отзыве своих жалоб (вх. №6982 от 15.10.2019 и вх. №7887 от 20.11.2019).

Представители ООО «Стройэнерго» не согласились с доводами жалоб Заявителей, пояснили, следующее.

Одним из основных видов деятельности Общества является производство тепловой энергии.

Котельная Общества расположена на территории муниципального образования г. Владимир (далее - МО), по адресу: Почаевский овраг, д. 10-а, г. Владимир, в схему теплоснабжения МО не входит.

Общество указало, что за 2015 -2018 годы произошло значительное сокращение потребляемой тепловой энергии потребителями от их котельной, согласно таблице:

2015 г.		2016 г.		2017 г.		2018 г.	
План	Факт	План	Факт	План	Факт	План	Факт
Гкал	Гкал	Гкал	Гкал	Гкал	Гкал	Гкал	Гкал
36904,0	22879,0	18044,0	11888,7	10440,1	8480,3	10136,0	7191,2

За эти годы фактическое потребление тепловой энергии уменьшилось в 5,13 раз, в связи с тем, что ряд потребителей построили свои котельные, а абоненты, имеющие большую задолженность за тепловую энергию, приостановили использование тепловой энергии. В 2018 году более 70% потребителей не выбирало заявленные договорные объемы тепловой энергии путем сокращения отопительного периода, а именно: включение отопления позднее начала отопительного периода и отключение до его окончания, отключения отопления в выходные и нерабочие дни при повышении температуры наружного воздуха. При указанных обстоятельствах, Общество несло убытки, в 2015 году - 9 234 000 руб., в 2016 году – 5 100 000 руб., в 2017 году – 1 870 000 руб. и в 2018 году – 1 870 000 руб., в связи с чем, производство тепловой энергии стало нерентабельным.

Кроме того, для обеспечения устойчивой и экономичной работы водогрейного котла ДКВР 20/13 рабочая тепловая нагрузка на котел должна составлять не менее 30% от номинальной, фактически составляет:

Динамика уменьшения нагрузки на водогрейный котел ДКВР 20/13 за период 2016-2019 гг.									
Нагрузка на котле	2016 г.		2017 г.		2018 г.		2019 г.		
	Гкал/час	% *	Гкал/час	% *	Гкал/час	% *	Гкал/час	% *	
Среднегодовая	2,88	24	2,58	21,5	2,2	18,3	1	15	
Максимальная	4,07	33,9	3,33	27,8	3,11	25,9	2,2	18,8	
Минимальная	1,69	14,1	1,55	12,9	1,14	9,5	1,03	8,6	

* - фактическая нагрузка на котел в процентах к номинальной (номинальная нагрузка 12 Гкал/час)

С 2016 года прекращено производство пара, проведено сокращение штата Общества, административно-управленческий и цеховой персонал вынужден работать неполной рабочей недели: понедельник-среда, минимизированы затраты.

Однако, вынужденные принятые меры не привели к ожидаемым результатам, по вышеперечисленным причинам.

В сложившейся ситуации дальнейшее производство тепловой энергии Обществом оставшимся потребителям не представляется возможным, в связи с чем, ООО «Стройэнерго» направило всем потребителям письма о предоставлении в его адрес заявок на количество тепловой энергии и теплоносителя на 2020 год, с разбивкой по месяцам и кварталам в срок до 01.03.2019. При неполучении от потребителей указанной заявки в установленный срок с 01.05.2019 договор на отпуск тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде следует считать расторгнутым.

Вместе с тем, все потребители, включая Заявителей, запрашиваемые документы в установленные сроки Обществу не предоставили.

В связи с нерентабельностью и убыточностью поставки тепловой энергии Общество приняло решение о выводе из эксплуатации котельной и тепловых сетей в 2019 году и направило уведомления о согласовании вывода из эксплуатации котельной и тепловых сетей за № 93 от 18.03.2019 всем потребителям тепловой энергии по списку заказным письмом, в том числе: ООО «Стальмонтаж» и ОАО «ПЖТ «Владимир», и за № 94 от 20.03.2019 главе администрации г. Владимира, копия директору ДЦТ администрации Владимирской области.

03.04.2019 от ООО «Стальмонтаж» поступило письмо (вх. № 59) о несогласии вывода из эксплуатации котельной и тепловых сетей Обществом.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 9.3. Договора №16/08, настоящий договор заключается на срок до 31.12.2009, вступает в силу с 01.10.2008 и считается продленным на каждый следующий календарный год, если до 1 мая года, предшествующего году поставки тепловой энергии не последует заявление от одной из сторон об отказе от настоящего договора или его пересмотре (за исключением Приложения 1).

С учетом вышеизложенных обстоятельств, по мнению Общества, в данном случае Договор с ООО «Стальмонтаж» № 16/08 от 11.09.2008 является недействующим с 01.05.2019, поскольку данное условие Договора означает односторонний отказ от его исполнения.

Из 22 потребителей тепловой энергии согласовали вышеуказанный вывод тепловых сетей из эксплуатации 14 потребителей, объем потребляемой тепловой энергии которых в 2018 году составил 50% от общего объема отпуска тепловой энергии всем потребителям. Дальнейшее осуществление деятельности по производству тепловой энергии ООО «Стройэнерго» нецелесообразно и невозможно. Полагают, что на данном рынке Общество не доминирует, следовательно, в действиях ООО «Стройэнерго» отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства, сослались на статью 5 Закона о защите конкуренции и пункт 17 Правил №889.

На заседаниях Комиссии представители Заявителей настаивали на своих доводах, изложенные в заявлениях.

Представитель ООО «Стальмонтаж» в дополнение к изначально поданной жалобе пояснила, что согласно статьям 309 и 310, пунктов 1, 2 и 3 статьи 450 и пункта 2 статьи 453 ГК РФ, право на односторонний отказ от исполнения договора возникает при условии,

что возможность отказа предусмотрены вышеуказанными нормами права или условиями договора.

Заключенный между сторонами Договор №16/08 является публичным согласно пункту 1 статьи 426 и статьи 539 ГК РФ.

При этом энергоснабжающая организация наделена правом одностороннего отказа от исполнения договора энергоснабжения только в случае неоднократного нарушения абонентом, являющимся юридическим лицом, сроков оплаты полученной энергии в соответствии пунктом 3 статьи 523 и пункта 1 статьи 546 ГК РФ.

Из анализа пунктов 9.3 и 9.6 Договора №16/08 следует, что единственное основание одностороннего отказа от исполнения Договора №16/08 со стороны энергоснабжающей организации - неоднократное нарушение Потребителем срока оплаты за потребленную тепловую энергию. Иных оснований одностороннего отказа Общества от исполнения обязательств (не направление заявки, не подписание Потребителем Договора №16/08 в новой редакции, убыточность котельной) Договора №16/08 не предусмотрено.

В вышеуказанном письме Общество претензий по оплате услуг за теплоснабжение к Заявителю не имеет, ненадлежащее исполнение ООО «Стальмонтаж» данного условия Договора №16/08 не указано в качестве обоснования его расторжения по инициативе Общества. Справкой от 02.12.2019 о взаимных расчетах между Обществом и ООО «Стальмонтаж» за период с января 2016 по октябрь 2019 гг. по Договору №16/08 подтверждается отсутствием задолженности по оплате оказанных услуг теплоснабжения. В случае намерения расторгнуть Договор №16/08 ООО «Стройэнерго» должно было обратиться в суд с соответствующим требованием.

Кроме того, в соответствии с пунктом 9.5. Договора №16/08 «в течение срока действия договора в него могут вноситься изменения, которые оформляются соглашением, подписанным сторонами. Сторона, получившая предложение об изменении договора обязана дать ответ другой стороне не позднее 10 дней после получения предложения».

Внесение изменений в Договор №16/08 также возможно только по соглашению сторон. Проект договора в новой редакции Заявителю Обществом не направлялся, как и письмо №415 от 27.12.2018 о наличии которого Заявителю стало известно только при ознакомлении с материалами дела.

Условиями Договора №16/08 возможность обмена значимыми сообщениями по средству электронной почты сторонами не предусмотрена, электронная почта 379042@mail.ru Заявителю жалобы не принадлежит. Материалами дела не подтвержден обоюдный обмен сторонами какой-либо деловой перепиской по указанному адресу.

При этом пунктом 9.4. Договора №16/08 установлено, что «Договорные объемы и режим поставки тепловой энергии (Приложение 1) должны уточняться и согласовываться сторонами до 1 февраля года, предшествующего году поставки тепловой энергии. При отсутствии на указанную дату надлежаще согласованного Приложения 1 на соответствующий год, стороны руководствуются последним согласованным Приложением 1».

Условиями Договора №16/08 предусмотрено, что договорное (плановое) количество тепловой энергии (мощности) и теплоносителя согласовывается Сторонами в Приложении №1 к Договору №16/08. Подача и оформление иных документов, в том числе заявки на тепло условиями Договор №16/08 не предусмотрено.

Поскольку Приложение №1 к Договору №16/08 с объемами поставки тепловой энергии на 2020 год стороны не оформили, то согласно условиям пункта 9.4. Договора №16/08 «при отсутствии на указанную дату надлежаще согласованного Приложения 1 на соответствующий год, стороны должны руководствуются последним согласованным Приложением №1», то есть Приложением №1 к дополнительному соглашению от

07.03.2017 - «договорное (плановое) количество тепловой энергии (мощности) и теплоносителя на 2019 год». Поскольку условиями Приложения №1 на 2019 год установлены начало отопительного сезона - октябрь месяц и количество тепловой нагрузки с разбивкой по месяцам и кварталам, то при поставке тепловой энергии в отопительном сезоне 2019-2020 гг. Общество и Заявитель должны руководствоваться последним согласованным Приложением 1.

Поскольку Обществу известны период начала - окончания отопительного сезона и тепловая нагрузка Заявителя с разбивкой по месяцам и кварталам, довод Общества о невозможности подачи тепла ввиду отсутствия заявки на тепло сезона 2019-2020 гг. является несостоятельным.

Кроме того, из письма АО «Владимирские коммунальные системы» от 12.08.2019, следует, что в рамках подключения объектов от их сетей и восстановления гидравлического режима, будет необходимо разработать проектно-сметную документацию, выполнить строительство участков трубопроводов от существующих сетей до границ земельных участков либо до существующих потребительских врезок, строительство насосной станции подкачки на участке магистральной тепловой сети - ориентировочная стоимость которой составит 126, 6 млн.руб. Либо в случае установки рядом с котельной Общества блочно-модульной котельной размер затрат составит 81 млн.руб.

Также Заявитель указывает, что Обществом нарушен порядок уведомления органа местного самоуправления о выводе из эксплуатации источника тепловой энергии, тепловых сетей.

Так согласно пункту 16 Правил №889 не соблюден минимально допустимый срок уведомления администрации г. Владимира о выводе из эксплуатации источника тепловой энергии, тепловых сетей: фактически уведомлен за 6 месяцев до планируемого вывода вместо минимально допустимых за 8 месяцев.

Согласно пункту 17 Правил №889 к уведомлению о выводе из эксплуатации тепловых сетей не приложены письменные согласования вывода тепловых сетей из эксплуатации от всех потребителей тепловой энергии (уведомление о согласовании вывода из эксплуатации со списком Потребителей направлено Обществом в администрацию г. Владимира 21.03.2019, в то время, как в адрес Потребителя уведомление поступило только 26.03.2019 (вх. №СТМ-260319).

На сегодняшний день Обществом в нарушение пункта 1 статьи 21 Закона о теплоснабжении не получено согласие органа местного самоуправления - администрации г. Владимира на вывод из эксплуатации источника тепловой энергии, тепловых сетей.

Таким образом, Договор №16/08 на отпуск тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде заключенный между ООО «Стройэнерго» и ООО «Стальмонтаж» следует считать продленным на следующий календарный срок и действующим на отопительный период 2019-2020 гг., а прекращение подачи тепловой энергии является незаконным.

Представитель ОАО «ПЖТ «Владимир» в дополнение пояснила, что статьей 21 Закона о теплоснабжении определен порядок вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации.

Абзацем 3 пункта 3 Правил № 889 указано, что вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к этим тепловым сетям в надлежащем порядке, не допускается без согласования с указанными потребителями.

На момент получения уведомления № 93 от 18.03.2019 о выводе из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей Обществом, между ООО «Стройэнерго» и ОАО «ПЖТ «Владимир» действует Договор № 28-02 от 15.10.2002.

Пунктом 2.1 Договора №28-02 определена обязанность Общества, отпускать Потребителю тепловую энергию с октября по апрель с максимальной нагрузкой 0,42 Гкал/час. Ежегодное согласование объемов отпуска тепловой энергии договором не предусмотрено.

Пунктами 8.2, 8.4 и 8.5 Договора №28-02 установлены условия его расторжения в одностороннем порядке, при этом указано, что по инициативе Общества возможно расторжение Договора №28-02 только в трех случаях, ни один из трех случаев не послужило основанием прекращения договора. Основание как расторжение договора по инициативе энергоснабжающей организации по причине нерентабельности отсутствует.

Письмом № 01-01-371 от 04.12.2018 ОАО «ПЖТ «Владимир» сообщило Обществу о своем несогласии расторжения Договора №28-02.

По состоянию на начало отопительного сезона 2019-2020 гг. тариф на тепловую энергию для ООО «Стройэнерго» утвержден Постановлением администрации Владимирской области № 52/64 от 18.12.2018.

По состоянию на 25.11.2019 в ЕНРП содержатся сведения об ООО «Стройэнерго» где указано, что основным видом деятельности предприятия является производство пара и горячей воды, передача пара и горячей воды.

В статье 22 Закона о теплоснабжении установлены общие для всех потребителей основания ограничения, прекращения подачи тепловой энергии, теплоносителя.

ООО «Стройэнерго» оказывало соответствующие услуги по Договору №28-02, характер которого указывал на его публичность. Одностороннее расторжение ресурсоснабжающей организацией договора энергоснабжения являющегося публичным договором, действующим законодательством не предусмотрено. Такое право может быть осуществлено только в судебном порядке (правовая позиция изложена в определении ВС РФ от 11.12.2014 № 305-ЭС14-2956, в решении ФАС от 26.10.2015 № 1-10-130/00-21-15).

В случае намерения ООО «Стройэнерго» расторгнуть Договор №28-02 на отпуск тепловой энергии Заявителю, Общество должно было обратиться в суд с соответствующими требованиями.

Считает, что ООО «Стройэнерго» своими действиями необоснованно прекратило подачу тепловой энергии и не исполняет Договора №28-02 надлежащим образом, следовательно, нарушает часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, что привело к ущемлению интересов Заявителя, просит обязать ООО «Стройэнерго» подавать тепловую энергию в соответствии Договором №28-02.

Представитель Администрации поддержала доводы Заявителей, указала, что 21.03.2019 (вх. №1391/01-0) Администрацией получено от ООО «Стройэнерго» уведомление о планируемом выводе из эксплуатации котельной и тепловых сетей, принадлежащих Обществу на праве собственности, расположенных по адресу: г. Владимир, ул. Промышленный проезд, д.5а, планируемая дата вывода из эксплуатации: начиная с отопительного сезона 2019-2020.

23.04.2019 (исх. №06-01/558) Администрацией в адрес ООО «Стройэнерго» был направлен ответ на уведомление.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации»

Потребители, указанные в уведомлении не относятся к категории «население», планируемый к выводу из эксплуатации источник тепловой энергии не обеспечивает теплоснабжение объектов жилищного фонда и социальной сферы.

В соответствии со статьей 21 Закона о теплоснабжении и пункта 14 Правил № 889 для вывода из эксплуатации тепловых сетей необходимо согласие потребителей.

В нарушение пункта 17 Правил № 889 к уведомлению о выводе из эксплуатации тепловых сетей, письменных согласований потребителей приложено не было.

В соответствии с действующим законодательством Администрацией в ответе на уведомление было указано, что вопрос дальнейшей эксплуатации котельной ООО «Стройэнерго» либо вывода её из эксплуатации необходимо согласовать с потребителями данного источника тепловой энергии.

Кроме того, дата направления уведомления ООО «СтройЭнерго» 20.03.2019, планируемый срок вывода (начало отопительного периода 2019/2020 года) - конец сентября 2019 года, следовательно, Обществом нарушен указанный минимальный срок направления уведомления о выводе их из эксплуатации в орган местного самоуправления и в адрес потребителей, предусмотренный статьей 21 Закона о теплоснабжении.

Согласно схеме теплоснабжения МО г. Владимир на 2013-2017 гг., утвержденной постановлением администрации г. Владимира от 29.11.2013 №4352, альтернативные источники теплоснабжения, позволяющие оперативно произвести подключение действующих сетей к новым источникам тепловой энергии, без угрозы возникновения дефицита тепловой энергии отсутствуют.

На основании изложенного, у МО г. Владимир отсутствуют основания для согласования вывода из эксплуатации источника тепловой энергии, тепловых сетей, принадлежащих Обществу, что было доведено до Общества письмом от 27.11.2019 №06-01/1751.

Представитель эксперта ДЦТ сообщила, что ООО «Стройэнерго» на праве собственности владеет газовой котельной и тепловыми сетями и осуществляет поставку тепловой энергии потребителям по тарифам, устанавливаемым ДЦТ.

Потребителями являются юридические лица, теплопотребляющие установки которых расположены в границах промышленной площадки, на которой размещена производственно-отопительная котельная.

Тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «Стройэнерго» потребителям, установлены постановлением ДЦТ от 19.12.2016 № 46/36 на период 2017-2021 гг. Расчёт тарифов на долгосрочный период регулирования осуществлён с применением метода индексации установленных тарифов.

На 2020 год в соответствии с нормами действующего законодательства, ранее установленные тарифы на тепловую энергию будут подлежать ежегодной корректировке.

Указанная корректировка тарифов на тепловую энергию, проводимая в соответствии с положениями пункта 52 основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, закрепляет за собой обязанность органа тарифного регулирования производить учёт экономически обоснованных расходов, не компенсируемых тарифной выручкой по факту отчётного периода, при формировании необходимой валовой выручки регулируемых субъектов на очередной период регулирования (при наличии соответствующей заявки).

В установленный законодательно срок до 01.05.2019 ООО «Стройэнерго» предложений о корректировке на 2020 год тарифов, а также обосновывающие документы и материалы в ДЦТ не внесло, проинформировав орган регулирования о намерении по прекращению отпуски тепловой энергии потребителям. Поскольку вывод котельной и тепловых сетей из эксплуатации не был акцептован всеми потребителями организации, по

мнению ДЦТ, организация обязана в течение установленного срока продолжить оказание услуг в сфере теплоснабжения. Данный факт явился основанием для вынесения ДЦТ предупреждения Обществу.

В ДЦТ со стороны ООО «Стройэнерго» был представлен отчет о финансово - хозяйственной деятельности за 2018 год (вх. ДЦТ № 6394-06-06 от 14.08.2019).

Однако, отдельные статьи затрат Обществом документально не подтверждены и носят декларативный характер, что затрудняет проведение объективной оценки деятельности организации за отчетный период.

По факту деятельности в сфере теплоснабжения за 2018 год Обществом декларируется убыток в размере 1870,13 тыс. руб., основными причинами которого являются снижение объема полезного отпуска тепловой энергии относительно принятых плановых параметров, а также превышение удельных норм расхода энергетических ресурсов.

Оценивая динамику изменения объемов полезного отпуска тепловой энергии ООО «Стройэнерго» за период 2014-2019 гг., ДЦТ отмечает устойчивую тенденцию по ежегодному снижению объема реализации ресурса, причинами которого являются постепенный отказ потребителей от использования тепловой энергии, (пара и воды), а также наличие в предшествующие периоды существенного превышения планового полезного отпуска относительно таблице:

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020 прогноз
План ДЦТ	37 753,00	37 753,00	26 537,00	18 050,07	10 768,67	7 360,40	7 360,40
темп изменения	-	100,0%	70,3%	68,0%	59,7%	68,4%	100,0%
Факт ТСО	34 752,00	23 518,20	12 513,11	9 052,80	7 790,22	-	-
темп изменения	-	67,7%	53,2%	72,3%	86,1%	-	-
Факт ТСО к плану ДЦТ	92,1%	62,3%	47,2%	50,2%	72,3%	-	-

Динамика изменения установленных тарифов на тепловую энергию, а также информация о тарифных заявках ООО «Стройэнерго» за аналогичный период приведены в таблице:

Период регулирувания	ифная заявка, руб./Гкал (без НДС)	Установленный тариф, руб./Гкал (без НДС)	Темп роста тарифа	Отклонение установленного тарифа от заявки ТСО, руб./Гкал
2014 (с 01 июля)	1437,56	1277,08*	-	-160,48
2015 (с 01 июля)	1389,52	1389,51*	108,8%	-0,01
2016 (с 01 июля)	1741,23	1614,01*	116,2%	-127,22
2017 (с 01 июля)	2395,81	1948,75*	120,7%	-447,06
2018 (с 01 июля)	2012,08	2181,75	112,0%	169,67
2019 (с 01 июля)	2346,85	2375,72	108,9%	28,87
2020 (с 01 июля)	отсутствует	2444,89**	102,9%	-

- приведены значения средневзвешенного тарифа (без дифференциации по видам теплоносителя - вода, пар)

**тариф утверждён постановлением департамента цен и тарифов от 19.12.2016 № 46/36 (в редакции от 18.12.2018 № 52/64).

Следует отметить, что установленные органом регулирования тарифы на тепловую энергию со стороны ООО «Стройэнерго» ранее не оспаривались.

По оценке органа регулирования прогнозная экономически обоснованная величина тарифа с 01.07.2020 по итогам произведённой корректировки необходимой валовой выручки может составить 2568,85 руб./Гкал (без НДС), рост к декабрю 2019 года - 108,1%.

Расчёт прогнозного тарифа выполнен с соблюдением принятой методологии (метод индексации установленных тарифов), полезный отпуск тепловой энергии сохранён на уровне плана 2019 года - 7360,40 Гкал, дополнительно учтены результаты деятельности за 2018 год (положительная корректировка выручки на сумму 1239,43 тыс. руб.). В связи с этим, общий объём необходимой валовой выручки ООО «Стройэнерго» с 01.07.2020 оценивается в 18 907,76 тыс. руб. (без НДС).

В случае снижения планового объёма полезного отпуска до 6583,28 Гкал (исключено потребление по абонентам, акцептовавшим отказ от теплоснабжения) величина прогнозного тарифа может составить 2737,24 руб./Гкал (без НДС), рост к декабрю 2019 года - 115,2%.

Поскольку в числе потребителей тепловой энергии, поставляемой ООО «Стройэнерго», население отсутствует, ограничения по росту тарифа на рассматриваемый случай не распространяются.

Представители ООО «Стройэнерго» в дополнение к ранее предоставленным доказательствам и пояснениям указали, что постановлением администрации г. Владимира от 29.11.2013 № 4352 утверждена схема теплоснабжения муниципального образования город Владимир на 2013-2027 гг. и присвоен статус единой теплоснабжающей организации МО г. Владимир ОАО «Владимирские коммунальные системы» (далее - ЕТО).

Согласно сайту ОАО «Владимирские коммунальные системы» потребители, подключенные к котельной ООО «Стройэнерго», охваченные зоной ЕТО г. Владимира, не вправе отказать в подключении к ее системе теплоснабжения вышеуказанных потребителей, так как в силу пункта 3 Постановления Правительства РФ от 05.07.2018 № 787 «О подключении (технологическом присоединении) к системам теплоснабжения, недискриминационном доступе к услугам в сфере теплоснабжения, изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» договор о подключении к системе теплоснабжения является публичным для теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, в том числе ЕТО и, при наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения в соответствующей точке подключения, отказ потребителю в заключении договора о подключении в отношении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается.

При этом, в соответствии с Постановлением ДЦТ от 30.09.2013 № 22/4 «Об установлении платы за подключение к системам теплоснабжения», в случае если подключаемая тепловая нагрузка объекта капитального строительства заявителя не превышает 0,1 Гкал/ч., то плата за подключение к системам теплоснабжения на территории Владимирской области составляет всего 550 руб. (с НДС).

Фактические тепловые нагрузки почти всех указанных потребителей, не согласившихся с выводом Обществом котельной из эксплуатации, не превышают указанного значения, а, следовательно, при надлежащем обращении их к ЕТО они могли быть подключены к ее системе теплоснабжения.

При этом, оставаясь в системе теплоснабжения ООО «Стройэнерго», указанные потребители понесут значительно большие затраты чем при переключении к системе ЕТО.

Для вывода из эксплуатации источника тепловой энергии, в данном случае котельной, согласия потребителей не требуется.

Тепловые сети Общества находятся в рабочем состоянии в непосредственной близости от сетей ЕТО, и Общество готово их предоставить ЕТО для подключения потребителей в установленном порядке.

Исходя из вышеизложенного считают, что ООО «Стройэнерго» не занимает доминирующего положения на рынке теплоснабжения в г. Владимире и не нарушает запрета, установленного пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Владимирского УФАС России, заслушав доводы и возражения сторон, изучив документы, которые были представлены в материалы дела, установила следующее.

Организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждение и пресечение монополистической деятельности определены Законом о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе экономически или технологически не обоснованное сокращение или прекращение производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п. 4 ч.1 ст. 10).

Таким образом, для состава указанного правонарушения необходимы следующие условия: доминирующее положение хозяйствующего субъекта на соответствующем товарном рынке, действия (бездействие) хозяйствующего субъекта и наступление соответствующих последствий.

Согласно аналитическому отчету о состоянии конкуренции на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя ООО «Стройэнерго» на территории г. Владимира, Владимирской области по итогам 1 полугодия 2019 года (от 18.09.2019) Общество осуществляет производство, передачу и распределение тепловой энергии конечным потребителям в географических границах территории расположения потребителей, охваченных присоединенной тепловой сетью и подключенных к котельной в административных границах г. Владимира Владимирской области. Доля ООО «Стройэнерго» на рынке оказания услуг по теплоснабжению конечного потребителя Общества, включая услуги по передаче тепловой энергии, являющиеся естественно монопольными, равна 100%.

Таким образом, положение Общества на рынке услуг по теплоснабжению конечного потребителя, включая оказание услуг по передаче тепловой энергии, будет иметь признаки доминирования, следовательно, на Общество распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно статье 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором (ч. 1 ст. 450 ГК РФ).

Согласно статье 450 ГК РФ основаниями изменения и расторжения договора являются:

- Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором (пункт 1).

- По требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора (пункт 2).

- Сторона, которой настоящим Кодексом, другими законами или договором предоставлено право на одностороннее изменение договора, должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором (пункт 4).

В соответствии с частью 2 статьи 453 ГК РФ при расторжении договора обязательства сторон прекращаются, если иное не предусмотрено законом, **договором** или не вытекает из существа обязательства.

Согласно части 1 статьи 426 ГК РФ публичным договором признается договор, заключенный лицом, осуществляющим предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, и устанавливающий его обязанности по продаже товаров, выполнению работ либо оказанию услуг, которые такое лицо по характеру своей деятельности должно осуществлять в отношении каждого, кто к нему обратится.

Лицо, осуществляющее предпринимательскую или иную приносящую доход деятельность, не вправе оказывать предпочтение одному лицу перед другим лицом в отношении заключения публичного договора, за исключением случаев, предусмотренных законом или иными правовыми актами.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 546 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 названного Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления поселений, городских округов по регулированию и контролю в

сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

В соответствии с положениями статьи 2 Закона о теплоснабжении теплоснабжение - обеспечение потребителей тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности; теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

Процесс теплоснабжения включает в себя три стадии: производство, передачу и распределение (сбыт) тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 20 Правил №808, по договору теплоснабжения теплоснабжающая организация обязуется поставить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, а потребитель тепловой энергии обязан принять и оплатить тепловую энергию (мощность) и (или) теплоноситель, соблюдая режим потребления тепловой энергии.

Согласно пункту 76 Правил №808 ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплопотребляющих установок;

- прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя;

- возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения; наличие обращения потребителя о введении ограничения; иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

В соответствии с Правилами №808, под зоной деятельности единой теплоснабжающей организации понимается одна или несколько систем теплоснабжения на территории поселения, городского округа, в границах которых единая теплоснабжающая организация обязана обслуживать любых обратившихся к ней потребителей тепловой энергии.

В соответствии с частью 4 статьи 21 Закона о теплоснабжении и пункта 16 Правил №889, собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей, планирующие вывод их из эксплуатации (консервацию или ликвидацию), не менее чем за 8 месяцев до планируемого вывода обязаны в письменной форме уведомить в целях согласования вывода их из эксплуатации орган местного самоуправления поселения или городского округа (с указанием оборудования, выводимого из эксплуатации) о сроках и причинах вывода указанных объектов из эксплуатации в случае, если такой вывод не обоснован в схеме теплоснабжения. При этом в уведомлении должны быть указаны потребители тепловой энергии, теплоснабжение которых может

быть прекращено или ограничено в связи с выводом из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Орган местного самоуправления поселения или городского округа, в который направлено уведомление, вправе потребовать от собственников или иных законных владельцев источников тепловой энергии, тепловых сетей приостановить их вывод из эксплуатации на срок не более чем три года в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, а собственники или иные законные владельцы указанных объектов обязаны выполнить данное требование органа местного самоуправления. В случае, если продолжение эксплуатации указанных объектов ведет к некомпенсируемым финансовым убыткам, собственникам или иным законным владельцам указанных объектов должна быть обеспечена соответствующая компенсация в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации (ч. 5 ст. 21 Закон о теплоснабжении).

Вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены к этим тепловым сетям в надлежащем порядке, не допускается без согласования с указанными потребителями.

В соответствии с частью 8 статьи 21 Закона о теплоснабжении и пункта 14 Правил №889 вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к этим тепловым сетям в надлежащем порядке, без согласования с указанными потребителями не допускается. Согласование вывода из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей осуществляется на основании результатов рассмотрения уведомления о выводе из эксплуатации, направляемого в орган местного самоуправления собственником или иным законным владельцем указанных объектов.

Согласно пункту 15 Правил № 889, в случае если вывод из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей предусмотрен схемой теплоснабжения поселения или городского округа (далее - схема теплоснабжения), вывод из эксплуатации осуществляется в сроки, установленные схемой теплоснабжения.

В соответствии с пунктом 16 Правил №889 собственники или иные законные владельцы источников тепловой энергии и тепловых сетей, планирующие вывод их из эксплуатации (консервацию или ликвидацию), не менее чем за 8 месяцев до планируемого вывода обязаны в письменной форме уведомить в целях согласования вывода их из эксплуатации орган местного самоуправления поселения или городского округа (с указанием оборудования, выводимого из эксплуатации) о сроках и причинах вывода указанных объектов из эксплуатации в случае, если такой вывод не обоснован в схеме теплоснабжения. В уведомлении должны быть указаны потребители тепловой энергии, теплоснабжение которых может быть прекращено или ограничено в связи с выводом из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей.

Согласно пункта 17 Правил №889 к уведомлению о выводе из эксплуатации тепловых сетей, к которым в надлежащем порядке подключены теплопотребляющие установки потребителей тепловой энергии, прилагаются письменные согласования вывода тепловых сетей из эксплуатации, полученные от всех потребителей тепловой энергии, указанных в уведомлении, в том числе потребителей в многоквартирных домах в случае непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений.

Для согласования с потребителями тепловой энергии собственник или иной законный владелец тепловых сетей уведомляет потребителей тепловой энергии о предстоящем выводе из эксплуатации тепловых сетей посредством направления почтового отправления с уведомлением о вручении. Потребители обязаны направить собственнику или иному

законному владельцу тепловых сетей в течение 15 дней со дня получения уведомления согласование в форме согласия с выводом из эксплуатации тепловых сетей или разногласия в случае возможного ограничения или прекращения теплоснабжения. В случае неполучения в течение 15 дней согласования потребителей вывода тепловых сетей из эксплуатации вывод их из эксплуатации считается согласованным и к уведомлению о выводе их из эксплуатации, направляемому в орган местного самоуправления, прикладываются уведомления о вручении почтовых отправлений, направленных потребителям.

В соответствии с пунктом 18 Правил №889 орган местного самоуправления, в который поступило уведомление о выводе из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей, обязан в течение 30 дней рассмотреть и согласовать это уведомление или потребовать от владельца указанных объектов приостановить их вывод из эксплуатации не более чем на 3 года в случае наличия угрозы возникновения дефицита тепловой энергии, выявленного на основании анализа схемы теплоснабжения, при этом собственники или иные законные владельцы указанных объектов обязаны выполнить такое требование органа местного самоуправления.

В случае уведомления органа местного самоуправления поселения или городского округа собственниками или иными законными владельцами источников тепловой энергии и тепловых сетей об их намерении прекратить эксплуатацию указанных объектов этот орган вправе потребовать от их собственников или иных законных владельцев выставить указанные объекты на торги в форме аукциона или конкурса и при отсутствии иных лиц, заинтересованных в приобретении указанных объектов, вправе осуществить их выкуп по рыночной стоимости, определенной оценщиком, в целях сохранения системы жизнеобеспечения населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования.

О принятом решении в отношении вывода из эксплуатации указанных объектов орган местного самоуправления сообщает лицу, направившему соответствующее уведомление, в течение 7 дней со дня принятия решения.

Орган местного самоуправления в течение 15 дней со дня согласования вывода из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей уведомляет посредством направления почтового отправления с уведомлением о вручении о принятом решении собственников или иных законных владельцев смежных тепловых сетей и источников тепловой энергии, а также собственников или иных законных владельцев источников тепловой энергии, находящихся в той же системе теплоснабжения, что и выводимые из эксплуатации источники тепловой энергии и тепловые сети.

Согласно пункту 19 Правил № 889, в случае если продолжение эксплуатации объектов по требованию органа местного самоуправления ведет к некомпенсируемым финансовым убыткам, собственникам или иным законным владельцам указанных объектов должна быть обеспечена компенсация в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Орган местного самоуправления и собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей заключают соглашение, которым определяются порядок, размер и сроки выплаты компенсации, основания для расторжения соглашения, в том числе по инициативе собственника или иного законного владельца источника тепловой энергии и тепловых сетей в случае нарушения органом местного самоуправления сроков или порядка выплаты компенсации, вследствие чего собственник или иной законный владелец источника тепловой энергии и тепловых сетей вправе вывести объекты из эксплуатации.

Согласно пункту 22 Правил №889 вывод из эксплуатации источников тепловой

энергии и тепловых сетей осуществляется после получения согласования на вывод из эксплуатации от органа местного самоуправления.

В случае если от органа местного самоуправления в срок, предусмотренный [пунктом 18](#) настоящих Правил, заявителю не поступит решение по результатам рассмотрения уведомления, заявитель вправе вывести объекты из эксплуатации в сроки, указанные в уведомлении.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 Правил №889 вывод из эксплуатации - окончательная остановка работы источников тепловой энергии и тепловых сетей, которая осуществляется в целях их ликвидации или консервации на срок более 1 года.

Таким образом, учитывая вышеприведенные нормы закона, вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к этим тепловым сетям в надлежащем порядке, без согласования с указанными потребителями не допускается. При этом вывод из эксплуатации источников тепловой энергии и тепловых сетей осуществляется после получения согласования на вывод из эксплуатации от органа местного самоуправления, если указанные объекты предусмотрены в схеме теплоснабжения поселения или городского округа, вывод которых осуществляется в сроки, установленные схемой теплоснабжения.

В ходе рассмотрения дела установлено, что постановлением администрации г. Владимира от 18.09.2019 за №2456 установлена дата начала отопительного периода на 2019-2020 годы на территории г. Владимира (далее – Постановление №2456).

Основным видом деятельности ООО «Стройэнерго» является производство тепловой энергии посредством своей котельной, расположенной по адресу: Почаевский овраг, 10-а, г. Владимир, и поставка тепловой энергии в пределах территории, охваченной присоединенной сетью потребителей, в том числе, по заключенным договорам на отпуск тепловой энергии и теплоносителя в горячей воде с ООО «Стальмонтаж» за №16/08 от 11.09.2018, и ОАО «ПЖТ «Владимир» №28-02 от 15.10.2002 на принадлежащие им нежилые, производственные и административные помещения.

Согласно пункту 1.1 вышеуказанных Договоров энергоснабжающая организация обязуется подавать потребителю через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде, а потребитель обязуется принимать и оплачивать принятую тепловую энергию, а также соблюдать предусмотренный Договором режим их потребления.

Тепловая энергия, отпускаемая потребителю, оплачивается по цене, установленной решением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области (п. 7.1 Договора).

Согласно указанным Договорам энергоснабжающая организация вправе в одностороннем порядке: отказаться от исполнения договора при неоднократном нарушении сроков оплаты за потребленную тепловую энергию, прекратить или ограничить подачу энергии без согласования с потребителем при неудовлетворительном техническом состоянии энергоустановок потребителя и прекратить исполнение договора при аварийных ситуациях в системе энергоснабжения.

27.12.2018 Общество направило письма за №415 в адрес потребителей, в том числе в адрес ООО «Стальмонтаж» по электронной почте - 379042@mail.ru и ОАО «ПЖТ «Владимир» по электронной почте - ptransvl@mail.ru, в котором просит Заявителей направить в адрес Общества заявки на количество тепловой энергии и теплоносителя на 2020 год с разбивкой по месяцам и кварталам, для планирования выработки необходимого объема тепловой энергии на отопительный период 2019-2020 гг., в связи с сокращением общего объема отпуска тепловой энергии от котельной Общества потребителям.

В связи с непоступлением в установленные сроки заявок от потребителей, включая Заявителей, на необходимый для них объем тепловой энергии и теплоносителя на 2020 год с разбивкой по месяцам и кварталам согласно письму от 27.12.2018 №415, Общество 18.03.2019 направило в адрес потребителей, включая Заявителей, уведомления за №93 о предстоящем выводе из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей Общества, к которым подключены теплопотребляющие установки Заявителей с указанием, что вывод из эксплуатации котельных и тепловых сетей осуществляется в связи с нерентабельностью и убыточностью источника тепловой энергии, прекращение подачи теплоносителя, начиная с отопительного сезона 2019-2020 гг. и демонтажа котельной.

Указанные уведомления Общество направило в адрес потребителей Почтой России 19.03.2019, которые были получены ООО «Стальмонтаж» 26.03.2019 (вх. №СТМ-260319-1) и ОАО «ПЖТ «Владимир» 22.03.2019 (вх. №01-02-509).

20.03.2019 ООО «Стройэнерго» направило уведомление за № 94 главе администрации г. Владимира, копию директору ДЦТ администрации Владимирской области о согласовании вывода из эксплуатации котельной и тепловых сетей Общества.

Заместитель главы администрации г. Владимира, рассмотрев данное уведомление, направил ответ Обществу от 23.04.2019 (исх. №06-01/558), из которого следовало, что в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 06.02.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относится организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации.

Потребители, указанные в уведомлении не относятся к категории «население», планируемый к выводу из эксплуатации источник тепловой энергии не обеспечивает теплоснабжение объектов жилищного фонда и социальной сферы.

Дополнительно сообщил, что в соответствии со статьей 21 Закона о теплоснабжении необходимо согласие потребителей на вывод из эксплуатации тепловых сетей.

На основании изложенного в соответствии с действующим законодательством вопрос дальнейшей эксплуатации котельной ООО «Стройэнерго», либо вывода её из эксплуатации необходимо согласовать с потребителями данного источника тепловой энергии.

В связи с получением вышеуказанного уведомления ООО «Стальмонтаж» в установленный срок 28.03.2019 направило в адрес ООО «Стройэнерго» письмо от 26.03.2019 о несогласии вывода из эксплуатации тепловых сетей и источника тепловой энергии Общества. ОАО «ПЖТ «Владимир» не ответило на указанное уведомление.

Вместе с тем, Комиссия Владимирского УФАС России, исходя из материалов дела, установила, что фактического вывода из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей в понятии, установленного пунктом 2 Правил №889 (ликвидация или консервация источников тепловой энергии и тепловых сетей), Обществом не произведено. Доказательств обратного Заявителями не представлено.

При этом, на основании представленных документов следует, что вывод из эксплуатации тепловых сетей Обществом не планировался. Исходя из части 8 статьи 21 Закона о теплоснабжении и пункта 14 Правил №889, согласие потребителей требуется только на вывод из эксплуатации тепловых сетей, с использованием которых осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии, теплопотребляющие установки которых подключены (технологически присоединены) к этим тепловым сетям в надлежащем порядке. Следовательно, для вывода из эксплуатации источника тепловой энергии, в данном случае котельной, согласия потребителей не требуется.

Кроме того, ответ органа местного самоуправления от 23.04.2019 (исх. №06-01/558) не содержит требования о приостановлении вывода из эксплуатации объектов и разработки мероприятий по предотвращению возникновения дефицита тепловой энергии, предусмотренных пунктом 18 Правил №889, в случае несогласования вывода, а также не рассмотрен вопрос об обеспечении компенсации финансовых убытков Общества, предусмотренный пунктом 19 Правил №889.

Вместе с тем, Администрация, учитывая сложившуюся ситуацию, письмом от 08.05.2019 (исх. №06-01/638) предлагает Заявителям альтернативный источник теплоснабжения - ЕТО АО «Владимирские коммунальные системы» с целью подключения своих объектов к тепловым сетям централизованной системы теплоснабжения.

Таким образом, действия Общества по направлению уведомления о выводе из эксплуатации источника тепловой энергии и тепловых сетей, принадлежащих Обществу, не противоречат требованиям Правил №889.

Отсутствие поставки тепловой энергии на объекты Заявителей с начала отопительного сезона 2019-2020 гг. связано со следующими обстоятельствами.

Во-первых, отсутствовали заявки потребителей на подачу тепловой энергии на отопительный сезон 2019-2020 гг., в связи с чем Общество было не осведомлено о потребностях в выработке необходимого объема тепла, как Заявителям, так и всем остальным абонентам (фактическим объем потребляемой тепловой энергии в 2018 г. по сравнению с 2015 г. сократился более чем в 3 раза - с 22,9 тысГкал до 7,2 тысГкал). Кроме того, в адрес Общества не поступали претензии потребителей на отсутствие тепловой энергии с началом отопительного сезона.

Во-вторых, у Ответчика отсутствовала возможность рентабельного производства тепловой энергии, которая подтверждается следующими обстоятельствами:

1. Максимальная фактическая рабочая тепловая нагрузка на котел ДКВР-20/13 (В) составляет 2,2 Гкал/час, что менее 30% от номинальной нагрузки (12 Гкал/час), и не может обеспечить его устойчивую и экономичную работу исходя из его Технических характеристик, и может привести к аварии котла.

2. Утвержденный тариф на тепловую энергию в отсутствии фактического объема реализации тепловой энергии, учтенного при установлении тарифа, не обеспечивает необходимую валовую выручку Общества, ведет к убыточности деятельности Ответчика на указанном рынке. Непокрытый убыток Общества от реализации тепловой энергии за 2018 год составил 1,9 млн. руб.

Кроме того, в соответствии с позицией Высшего Арбитражного Суда РФ, изложенной в постановлении от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», оценивая такие действия (бездействие) как злоупотребление доминирующим положением, следует учитывать положения статьи 10 ГК РФ, части 2 статьи 10, части 1 статьи 13 Закона о защите конкуренции, и, в частности, определять, были совершены данные действия в допустимых пределах осуществления гражданских прав либо ими налагаются на контрагентов неразумные ограничения или ставятся необоснованные условия реализации контрагентами своих прав.

При изложенных обстоятельствах Комиссия Владимирского УФАС России пришла к выводу, что ООО действия «Стройэнерго» были совершены в допустимых пределах осуществления гражданских прав. Следовательно, в рассматриваемых действиях ООО «Стройэнерго» отсутствует злоупотребление доминирующим положением, и, как следствие, нарушение запрета, установленного пунктом 4 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «Стройэнерго» производство по делу №033/01/10-952/2019 на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции подлежит прекращению.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Производство по делу №033/01/10-952/2019 в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Стройэнерго» (600005, Владимирская область, г. Владимир, Промышленный проезд, д. 5-а, ИНН 3328494405, ОГРН: 1143328000485, КПП: 332801001) прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Председатель комиссии: <>

Члены комиссии: <>

<>

<>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.