



администрация Болховского района
Орловской области
303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Ленина 2а
E-mail: bolhr@adm.orel.ru

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

прокуратура Болховского района Орловской области
303140 Орловская область, г. Болхов,
ул. Добровольцев Урала, 2а
E-mail: bolhov@prokuratura-orel.ru

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

16.12.2019 № 7070/03

На № _____ от _____

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

**о назначении дела № 057/01/15-1030/2019 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению**

16.12.2019

г. Орёл

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее - Орловское УФАС России, Управление) были рассмотрены материалы прокуратуры Болховского района Орловской области, в которых указывалось на неправомерные действия администрации Болховского района Орловской области (далее – Администрация) при распоряжении земельными участками из земель сельскохозяйственного назначения (далее – Материалы).

В результате рассмотрения Материалов было установлено следующее.

В 2017-2018 годах Администрацией на основании заявлений граждан без проведения торгов были заключены договоры аренды земельных участков, категория земель – земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование – для ведения огородничества, а именно:

- 1) от 18.10.2017 № 21 с Леоновым Д.А., площадь земельного участка 211570 кв.м.;
- 2) от 14.11.2018 № 72 с Лучкиным В.А.; площадь земельных участков 684487 кв.м. и 508481 кв.м.;
- 3) от 13.09.2018 № 61 с Лучкиным В.А.; площадь земельного участка 228983 кв.м.;
- 4) от 22.11.2018 № 74 с Костроминым С.А.; площадь земельного участка 150656 кв.м.;
- 5) от 26.04.2018 № 43 с Костроминым С.А.; площадь земельных участков 63089 кв.м., 115494 кв.м., 69134 кв.м.;



6) от 13.07.2018 № 51 с Ерохиным Н.С.; площадь земельного участка 1359961 кв.м.;

7) от 28.02.2018 № 34 с Ерохиным Н.С.; площадь земельного участка 3533854 кв.м.;

8) от 26.10.2018 № 70 с Шашковым В.И.; площадь земельного участка 38000 кв.м.;

9) от 01.03.2018 № 35 с Бараевым И.С.; площадь земельного участка 427801 кв.м.;

10) от 18.12.2018 № 80 с Стрюковым А.Н.; площадь земельного участка 454577 кв.м.;

11) от 18.09.2018 № 64 с Матвеевым А.Н.; площадь земельного участка 134580 кв.м.;

12) от 28.09.2018 № 66 с Балычевым А.В.; площадь земельного участка 69479 кв.м.;

13) от 01.08.2018 № 56 с Рыбаковым А.Г.; площадь земельного участка 304053 кв.м.;

14) от 27.08.2018 № 58 с Молчановым А.М.; площадь земельного участка 90000 кв.м.;

15) от 03.10.2018 № 68 с Сорокиным А.И.; площадь земельного участка 311482 кв.м.

Согласно части 1 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

Вышеуказанные земельные участки были предоставлены гражданам на основании пункта 19 части 2 статьи 39.6 ЗК РФ, согласно которому договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов в случае предоставления земельного участка гражданину для сенокосения, выпаса сельскохозяйственных животных, ведения огородничества или земельного участка, расположенного за границами населенного пункта, гражданину для ведения личного подсобного хозяйства.

Вместе с тем, прокуратурой Болховского района Орловской области установлено, что все арендаторы являются главами КФХ, основной вид деятельности выращивание однолетних культур. Земельные участки, предоставленные под огородничество, граничат с землями сельскохозяйственного производства и используются главами КФХ в целях сельскохозяйственного производства.

Определениями Болховского районного суда прекращены производства по искам прокурора Болховского района Орловской области о признании вышеуказанных сделок недействительными (ничтожными) в связи с тем, что судом установлено, что несмотря на то, что договоры аренды земельных участков под огородничество заключены с физическими лицами, но могут использоваться ими не в целях удовлетворения личных потребностей, а в целях, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и на момент подписания договоров и на дату подачи исковых заявлений, указанные лица обладали статусом индивидуального предпринимателя.

Пункт 19 части 2 статьи 39.6 ЗК РФ не содержит указания на предоставление земельного участка без проведения торгов крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Федеральный закон от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» дает толкование понятия крестьянского (фермерского) хозяйства, согласно которому крестьянское (фермерское) хозяйство (далее также - фермерское хозяйство) представляет собой объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность (производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции), основанную на их личном участии. Фермерское хозяйство осуществляет предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. К предпринимательской деятельности фермерского хозяйства, осуществляемой без образования юридического лица, применяются правила гражданского законодательства, которые регулируют деятельность юридических лиц, являющихся коммерческими организациями, если иное не вытекает из федерального закона, иных нормативных правовых актов Российской Федерации или существа правовых отношений.

После государственной регистрации крестьянско-фермерского хозяйства его глава является индивидуальным предпринимателем - фермером.

В настоящее время по земельному законодательству крестьянские (фермерские) хозяйства могут получить землю без проведения торгов в случаях, установленном специальным законом об обороте земель сельскохозяйственного назначения (подп. 12 п. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ).

Так, земельный участок из числа муниципальных земель может быть предоставлен КФХ во внеконкурсном порядке, если он уже используется КФХ и при соблюдении определенных сроков обращения (пункт 5.1 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»).

Во всех остальных случаях крестьянско-фермерское хозяйство должно участвовать в торгах на общих условиях.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» максимальный размер общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, устанавливается в размере 0,5 га. Максимальный размер общей площади земельных участков может быть увеличен законом субъекта Российской Федерации, но не более чем в пять раз. Указанные максимальные размеры не применяются в случае предоставления в безвозмездное пользование, аренду или собственность земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с Федеральным законом «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Статьей 1 Закона Орловской области от 06.02.2006 № 577-ОЗ «О максимальном размере общей площади земельных участков личного подсобного хозяйства» установлено, что максимальный размер общей площади земельных

участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, на территории Орловской области устанавливается в размере 2,5 га.

Следовательно, земельные участки, предоставляемые гражданам для ведения огородничества, не могут превышать 2,5 га.

Однако размер земельных участков, предоставленных Администрацией в аренду вышеуказанным гражданам, существенно превышает законодательно установленный размер 2,5 га.

Таким образом, предоставление указанных земельных участков, на объем превышающий 2,5 га, без проведения торгов на основании пункта 19 части 2 статьи 39.6 ЗК РФ, было осуществлено неправомерно.

Согласно части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Предоставление гражданам в нарушение действующего законодательства без проведения торгов на основании пункта 19 части 2 статьи 39.6 ЗК РФ земельных участков, значительно превышающих 2,5 га, привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, поскольку данные земельные участки (в части превышения 2,5 га) могли быть использованы Администрацией иным способом, в том числе путем предоставления хозяйствующим субъектам по результатам торгов. В данном случае неограниченный круг хозяйствующих субъектов, имевших (имеющих) намерение использовать данные земельные участки, был лишен возможности получить их в пользование (в том числе по результатам торгов). Кроме того, поскольку указанные выше граждане одновременно являются главами КФХ (индивидуальными предпринимателями), то неправомерное пользование данными земельными участками создает им необоснованные конкурентные преимущества.

Таким образом, в действиях Администрации содержатся признаки нарушения 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

В связи с указанными обстоятельствами Орловское УФАС России в соответствии со статьей 39.1 Закона «О защите конкуренции» 18.09.2019 (исх. № 4457/03) направило в адрес Администрации предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение). Срок выполнения Предупреждения был установлен до 02.12.2019.

Информация от Администрации о выполнении предупреждения в Управление не поступала.

Кроме того, Администрация обратилась в арбитражный суд Орловской области с заявлением о признании незаконным и отмене Предупреждения.

Таким образом, Предупреждение в установленный срок не выполнено.

На основании изложенного был издан приказ Управления от 16.12.2019 № 156 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Болховского района Орловской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 057/01/15-1030/2019 к рассмотрению на **24.01.2020** в **14 часов 00** минут по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21, 3-й этаж, каб. 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:
ответчика: администрацию Болховского района Орловской области (303140, Орловская область, г. Болхов, ул. Ленина 2а);

заявителя: прокуратуру Болховского района Орловской области (303140 Орловская область, г. Болхов, ул. Добровольцев Урала, 2а);

3. В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона «О защите конкуренции» администрации Болховского района Орловской области надлежит в срок до **23.01.2020** представить в Управление следующие, надлежащим образом заверенные, копии документов и сведения:

- письменное пояснение по существу рассматриваемого дела;
- письменное пояснение относительно причин неисполнения

Предупреждения.

4. Лицам, участвующим в деле, предлагается представить иную информацию, документы или сведения (в случае наличия и/или необходимости), имеющие значение для рассмотрения настоящего дела по существу (в том числе судебную практику по рассматриваемому вопросу).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, 21, 3-й этаж, каб. 19.

Явка законных или доверенных (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) представителей ответчика по делу обязательна.

Председатель Комиссии



С.А. Бочков

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.