

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю  
660017, Красноярский Край, г.о. Город Красноярск, г Красноярск, пр-кт Мира, д. 81Д  
E-mail: to24@fas.gov.ru (не более 15 МБ)

Красноярское УФАС России  
Рег. номер 17114/24  
зарегистрирован 09.08.2024



От кого: ООО «Декор»  
660049, Красноярский край, г. о. город Красноярск,  
г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, помещ. 1, офис 525

Исх. № \_\_\_\_\_  
дата: \_\_\_\_\_  
05 АВГ 2024

### Жалобы на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

1. Заказчик: АО «Кызылская ТЭЦ» (ИНН 1701041247, ОГРН 1071701000359) Адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Колхозная, д. 2.
2. Участник закупки (заявитель): ООО «ДЕКОР» (ИНН: 2453012311 ОГРН 1072453000036), . Адрес: 660049, Красноярский край, г. о. город Красноярск, г. Красноярск, ул. Карла Маркса, д. 93, помещ. 1, офис 525; телефоны для связи: +79951241331; e-mail: svv@decor-pfr.com; контактное лицо: Сурков Владислав Вячеславович.
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.roseltorg.ru
4. Номер извещения: № б/н (Закупка №5442-2024-ЕТГК).
5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 01.07.2024 г.
6. Наименование закупки: «на право заключения договора подряда на выполнение работ по устройству временной перегородки здания машинного зала турбинного цеха в осях С/2-8 для нужд АО «Кызылская ТЭЦ» (Закупка № 5442-2024-ЕТГК).»
7. 05 августа 2024 г. на электронной площадке размещен протокол № 101/ЕТГК.

### Доводы жалобы

Статья 17 федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (части 1 и 5) запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках. На основании пункта 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Согласно части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. В силу пункта 1 части 10 статьи 3 Закона N 223-ФЗ обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 3 федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц":

1) Заказчиком нарушен порядок определения победителя конкурса. По закупке № 5442-2024-ЕТГК: «на право заключения договора подряда на выполнение работ по

устройству временной перегородки здания машинного зала турбинного цеха в осях С/2-8 для нужд АО «Кызылская ТЭЦ» (Закупка №5442-2024-ЕТГК).

ООО «Декор» подало заявку, которой присвоен регистрационный номер (номер заявки участника) №3.

Согласно закупочной документации, раздел №9 «Критерии, методика и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке» оценка заявок осуществляется по методу рейтинговых оценок, а также иных документов, представленных участником в составе заявки.

Согласно критерию выбора «Стоимость», удельный вес критерия в общей оценке, от 0 до 1 и максимальное значение составляет 0,70.

В протоколе №101/ЕТГК порядковому номеру предложения 1 рейтинга «Стоимость» рассчитывался без НДС.

В протоколе №101/ЕТГК порядковому номеру предложения 3 рейтинга «Стоимость» рассчитывался с НДС.

Таким образом, при расчете рейтинга «Стоимость» порядком номеру 3 неверно произведен расчет и тем самым нарушен принцип равноправия, которым должен руководствоваться Заказчик при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом №223-ФЗ.

Для верного расчета участникам закупки необходимо было определять сумму с одной системой налогообложения, а именно:

Порядковый номер заявки 1 - 4 186 036,55 рублей (без НДС)

Порядковый номер заявки 3 – 4 669 934,58 рублей (без НДС)

Расчет рейтинга «Стоимость» без НДС Порядковому номеру заявки 3:

$$\frac{4\,186\,036,55}{4\,669\,934,58} = 0,90 \times 0,70 = 0,63$$

Верный рейтинг «Стоимость» Порядкового номера заявки 3 составляет 0,63

При верном расчете рейтинга «Стоимость» результаты оценки ранжирования заявки в следующем порядке:

№ места	Порядковый номер предложения	Стоимость предложения, руб. НДС не облагается/ с НДС	Рейтинг	Рейтинг заявки участника				
				Стоимость	Наличие материально-технической базы, технологической оснастки, оборудования, техники и т.п.	Опыт выполнения аналогичных договоров (Сумма исполненных аналогичных договоров в год)	Количество квалифицированного персонала, привлекаемого для	Благонадежность участника
2	1	4 186 036,55 НДС не облагается	0,89	0,70	0	0,1	0	0,09
1	3	4 669 934,58 НДС не облагается	0,93	0,63	0,05	0,1	0,05	0,1

Согласно определению ВС РФ от 06.09.2022 N 305-ЭС22-15109 Закон N 223-ФЗ не допускает устанавливать 2 значения НМЦД (с НДС и без). **Заказчику следовало указать 1 для всех участников независимо от их системы налогообложения.**

Исходя из положений главы 21 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ) следует, что налог на добавленную стоимость представляет собой изъятие в бюджет части добавленной стоимости, создаваемой на всех стадиях производства, и определяется как разница между суммами налога, полученного исходя из стоимости реализованных товаров (услуг), и суммами налога, уплаченного поставщику за данные товары (услуги).

Согласно пункту 1 статьи 143 НК РФ налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации, индивидуальные предприниматели, лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

В соответствии с пунктом 1 статьи 146 НК РФ объектом налогообложения налога на добавленную стоимость признается реализация товаров (работ, услуг) на территории Российской Федерации, в том числе реализация предметов залога и передача товаров 10 (результатов выполненных работ, оказание услуг) по соглашению о предоставлении отступного или новации, а также передача имущественных прав.

В силу положений пункта 1 статьи 154 НК РФ налоговая база при реализации налогоплательщиком товаров (работ, услуг), если иное не предусмотрено настоящей статьей, определяется как стоимость этих товаров (работ, услуг), исчисленная исходя из цен, определяемых в соответствии со статьей 40 Кодекса, с учетом акцизов (для подакцизных товаров) и без включения в них налога.

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав, налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 НК РФ) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров, работ, услуг, передаваемых имущественных прав, обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Применение упрощенной системы налогообложения организациями влечет их освобождение от обязанности по уплате налога на добавленную стоимость, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации (статья 346.11 НК РФ).

Принцип равноправия предполагает недопустимость предъявления различных требований к участникам закупки, находящимся в одинаковом положении, в отсутствие к тому причин объективного и разумного характера. Это, в частности, означает, что допустимым может быть признано установление заказчиком требований, которые в равной мере применяются ко всем участникам закупки и не приводят к исключению из числа участников закупки хозяйствующих субъектов по причинам, не связанным с обеспечением удовлетворения потребностей заказчика.

Указанная правовая позиция отражена в пункте 6 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.05.2018.

На основании вышесказанного, прошу

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению

2. Признать жалобу обоснованной и отменить результат закупки на право заключения договора подряда на выполнение работ по устройству временной перегородки здания машинного зала турбинного цеха в осях С/2-8 для нужд АО «Кызылская ТЭЦ» (Закупка № 5442-2024-ЕТГК).

Приложения:

1. Доверенность на 1л.
2. Копия письма о подаче оферты исх. №104 от 10.07.2024 г. на 1л.
3. Копия положения «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд АО «Кызылская ТЭЦ» на 17л.
4. Копия решения №107-РиУ от 26.05.2024 на 1л.
5. Образцы форм на 15л.
6. Копия извещения о проведении отбора предложений на 1л.
7. Копия закупочной документации для проведения отбора предложений в электронной форме на право заключения договора подряда на выполнение работ по устройству временной перегородки здания машинного зала турбинного цеха в осях С/2-8 для нужд АО «Кызылская ТЭЦ» (Закупка №5442-2024-ЕТГК) на 9л.
8. Копия протокола №101/КТГК на 1л.

Представитель по доверенности Сурков В.В.

