

Исх. № 111

28.12.2021

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

Предмет закупки: Выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445»;

Способ закупки: Открытый конкурс в электронной форме (далее – конкурс);

Реестровый номер извещения: 32110949165;

Начальная максимальная цена договора: 167 583 960,00 руб.;

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: Элторг - электронная торговая площадка (<http://eltorg.org>);

Обжалуемые действия: действия (бездействие) Заказчика - Некоммерческая организация «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства в Чувашской Республике» при проведении открытого конкурса в электронной форме на Выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445»;

Доводы жалобы:

1. Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Некоммерческой организации «Фонда защиты прав граждан — участников долевого строительства в Чувашской Республике», утвержденный решением наблюдательного совета НО «Фонд защиты прав граждан — участников долевого строительства в Чувашской Республике» (протокол № 4 от 18.08.2020) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 3 части 9, пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, закупочной документации должны быть указаны, в том числе сведения о предмете договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, а также требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Приложением №3 к Конкурсной документации является Техническое задание на выполнение работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445» (далее — Техническое задание).

Согласно Техническому заданию основанием для выполнения работ являются:

1. Решение Наблюдательного совета публично-правовой компании «Фонд защиты прав граждан-участников долевого строительства (выписка из протокола заседания от 10.12.2019 № НС-11/2019).
2. Соглашение № ФЗП-28/366-19 от 13.12.2019 о финансировании мероприятий по завершению строительства объектов ООО «Победа».
3. Дополнительное соглашение №1 от 02.06.2020 к Соглашению № ФЗП-28/366-19 от 13.12.2019 о финансировании мероприятий по завершению строительства объектов ООО «Победа».
4. Положительное заключение повторной государственной экспертизы проектной документации (только в части проверки достоверности определения сметной стоимости) Автономное учреждение Чувашской Республики "Центр экспертизы и ценообразования в строительстве Чувашской Республики" Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики государственной экспертизы АУ Чувашской республики "Центр экспертизы и ценообразования в строительстве" сметной документации №21-1-1-3-053196-2021 от 16.09.2021 года
5. Комплект сметной документации, прошедшей государственную экспертизу (шифр 275/2020). Общество с ограниченной ответственностью «ПСК-Проект».
6. Проектная документация (шифр 275/2020) Общество с ограниченной ответственностью «ПСК-Проект».
7. Комплект рабочей документации со штампом «В производство работ» (шифр 275/2020). Общество с ограниченной ответственностью «ПСК-Проект».
8. Договор от _____ № _____ на выполнение строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта «Многоквартирный жилой дом с

предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445».

При этом согласно пункту 16 Технического задания строительно-монтажные работы, в том числе демонтажные работы необходимо выполнить в строгом соответствии с рабочей документацией, выданной в производство работ.

Генеральный подрядчик до начала производства работ подтверждает, что в полном объеме изучил все проектные решения, принятые в:

- проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы Общество с ограниченной ответственностью «ПСК-Проект»;
- сметной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы АУ Чувашской республики "Центр экспертизы и ценообразования в строительстве" №21-1-1-3-053196-2021 от 16.09.2021г
- рабочей документации (шифр 275/2020 стадия Р), выданной в производство работ.

Более того, согласно части 1.1. проекта Договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) Генеральный подрядчик обязуется по заданию Застройщика оказать услуги и выполнить работы по строительству (завершению строительства подтверждаемого ЗОС) и обеспечить своевременного получения Заказчиком разрешения на ввод в эксплуатацию объекта незавершенного строительства: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445». (далее — Работы, Объект) в соответствии с:

- проектной и рабочей документацией (Приложение № 1 к Договору);
- техническим заданием (Приложение № 2 к Договору);
- сметной документацией (Приложение № 3 к Договору);
- графиком завершения строительства (Приложение № 5 к Договору);
- проектом производства работ;
- нормативно-технической документацией;
- указаниями Заказчика и строительного контроля;
- условиями Договора;

и передать результат Работ Заказчику, а Заказчик обязуется принять и оплатить работы, выполненные Генподрядчиком в соответствии с условиями договора.

Вместе с тем Заказчиком в Единой информационной системе не размещены проектная и рабочая документация, в том числе сметная документация, что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке.

Число: x Ф: Документы закупки x +

zakupa.gov.ru | 2021-11-27 13:55:45 | 2021-11-27 13:55:45 | 2021-11-27 13:55:45

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ | СПИСОК ЛОТОВ | ДОКУМЕНТЫ ИЗВЕЩЕНИЯ | ИЗМЕНЕНИЯ, РАЙОНСМЕНЕНИЯ ЗАПРОСОВ ЗАКАЗЧИКА | СВЕДЕНИЯ О ДОГОВОРАХ | ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

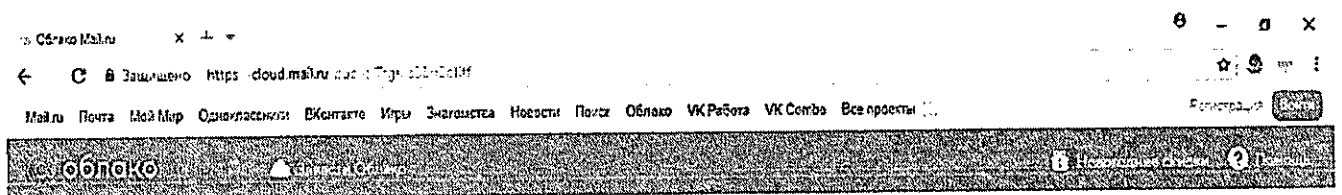
Наименование документа	Ред. номер	Размещено	Создано
ДОКУМЕНТАЦИЯ ПО ЗАКУПКЕ			
Проектная документация (Приложение № 1 к Договору)	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
Техническое задание (Приложение № 2 к Договору)	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
Сметная документация (Приложение № 3 к Договору)	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
График завершения строительства (Приложение № 5 к Договору)	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
Проект производства работ	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
Нормативно-техническая документация	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
Указаниями Заказчика и строительного контроля	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45
Условиями Договора	1	2021-11-27 13:55:45	2021-11-27 13:55:45

Кроме того, в соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ), лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии, в том числе с проектной документацией.

При этом согласно части 2 статьи 48 ГрК РФ проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Вместе с тем согласно пункту 11 части 12 статьи 48 ГрК РФ, в состав проектной документации объектов капитального строительства, за исключением проектной документации линейных объектов, включается, в том числе, смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Однако, Заказчик разместил лишь сводный сметный расчет и ссылки на проектную и рабочую документации, которые не активны (при переходе по ним возникает ошибка)

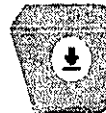


Ваш браузер устарел

Чтобы получить доступ к сервису обновите браузер или установите новый

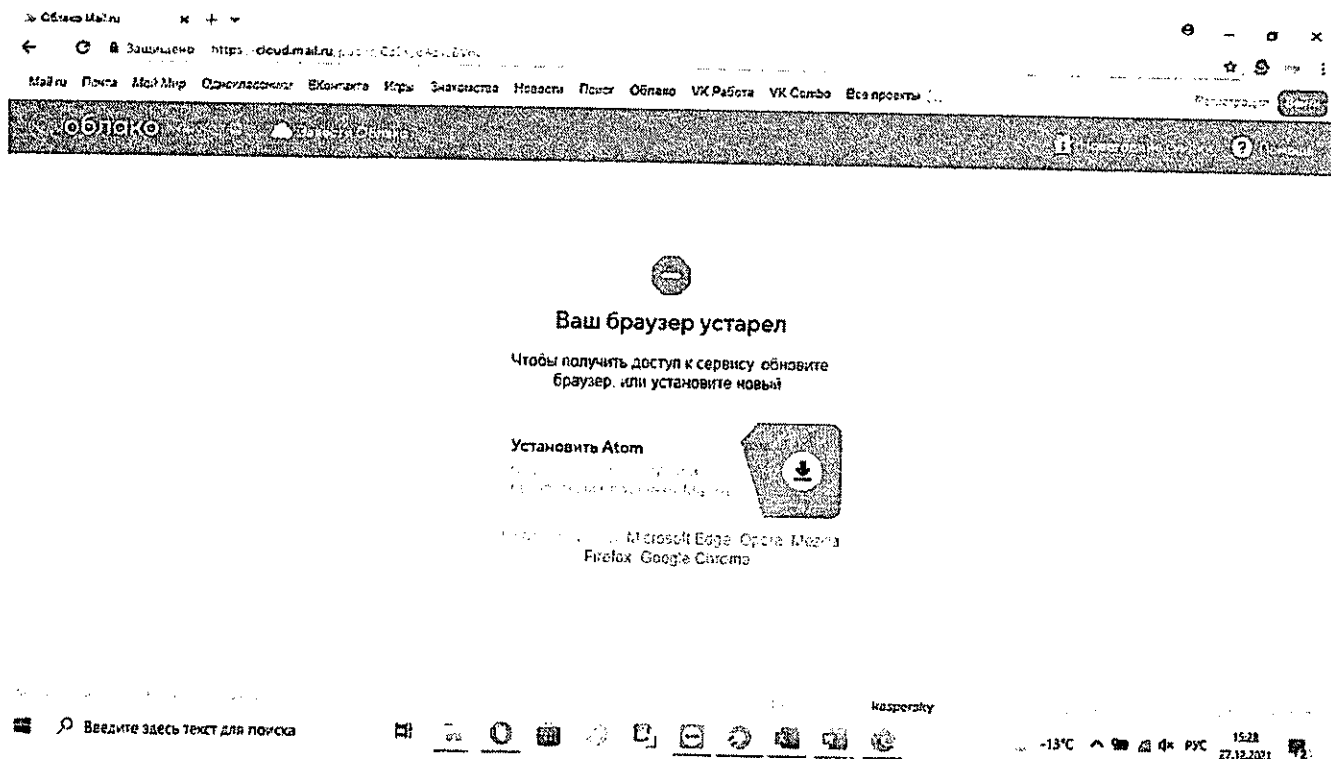
Установить Atom

Установить Atom
Установить Atom



Другие варианты: Microsoft Edge Opera Mozilla Firefox Google Chrome





Отсутствие в полном объеме проектной документации в составе Документации на выполнение работ по строительству объектов капитального строительства означает, что Заказчиком не установлены требования к объему работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого договора, что лишает участника закупки возможности надлежащим образом сформировать свое предложение.

Таким образом, считаем, что так как Заказчиком в ЕИС размещена проектная документация не в полном объеме, это является нарушением пункта 3 части 9 статьи 4, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Это подтверждает многочисленными решениям контролирующих органов и судебной практикой (Решение ФАС России от 27.05.2021 № 223Ф3-269/21, Решение ФАС России от 15.11.2021 № 223Ф3-592/21, часть 5 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации «28» июня 2017 года и т. д).

2. Согласно части 2.1.1. Проекта Договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) ценой Договора является стоимость всего фактически выполненного Исполнителем объема Работ, в том числе

- затраты на прохождение повторной экспертизы при внесении изменений в проектно-сметную документацию;
- затраты на проектное сопровождение, на повторную экспертизу при вводе в эксплуатацию.

Однако, считаем, что эти расходы нельзя включать в стоимость выполнения строительно-монтажных работ по завершению строительства объекта: «Многоквартирный жилой дом с предприятиями обслуживания (позиция 83). Завершение строительства», расположенный на земельном участке с кадастровым номером 21:01:030102:253, площадью 3216 кв.м., по адресу: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Калинина. Идентификатор объекта р-14445», так как согласно приложенному сводному сметному расчету, эти расходы не учтен при формировании начальной максимальной цены договора.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Частью 2.10 Проекта Договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) установлено, что порядок авансирования может быть изменен по соглашению сторон.

Вместе с тем, возможность изменения порядка авансирования зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком права по согласованию менять порядок авансирования может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников закупки.

В Положении о закупке и Конкурсной документации не установлен порядок и случаи изменения авансирования, что ставит возможность согласования или не согласования в отношении конкретного участника закупки в зависимости от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанную возможность, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

4. В соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке» (далее - Постановление № 908) изменение размещенной в Единой информационной системе информации о закупке осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

21.12.2021 года в 17:41 Заказчиком размещено Извещение о проведении закупки (в редакции № 2 от 21.12.2021), с указанием причины внесения изменений: техническая ошибка»

Однако в нарушение пункта 5 Постановления № 908 Заказчик не разместил документ с перечнем внесенных изменений, что противоречит частям 5, 12 статьи 4 Закона о закупках.

5. В Конкурсной документации Заказчиком установлено требование об обеспечении исполнения обязательств Генерального подрядчика по Договору, однако в размере такого обеспечения и срока действия банковской гарантии имеются противоречия, а именно:

В подпункте 18 раздела III Конкурсной документации размер обеспечения исполнения Договора указан 10% от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 16 758 396 (шестнадцать миллионов семьсот пятьдесят восемь тысяч триста девяносто шесть) рублей 00 копеек, за исключением случаев, предусмотренных ст. 25 Положения о закупке. Срок действия банковской гарантии должен превышать не менее чем на 1 (один) месяц после срок исполнения Генеральным подрядчиком всех обязательств по Договору, оформляемых Актом приемки законченного строительства объекта (форма № КС-11) (подпункт 20 раздела III Конкурсной документации).

Также и в четвертом абзаце части 7.1 проекта договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) указано, что обеспечение исполнения Договора установлено в размере 10 (десяти) % от начальной (максимальной) цены Договора, что составляет 16 758 396 (шестнадцать миллионов семьсот пятьдесят восемь тысяч триста девяносто шесть) рублей 00 коп.

Однако, согласно части 7.3.2. проекта договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) банковская гарантия исполнения обязательств Генерального подрядчика по Договору выдается при заключении Договора в размере 2% (двух процентов) !! от начальной максимальной цены Договора согласно материалам Открытого конкурса в электронной форме с номером извещения _____. А пунктом 7.3.3. проекта договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) установлен отличный от информационно карты срок действия банковской гарантии, а именно: срок действия банковской исполнения обязательств Генерального подрядчика по Договору должен начинаться с даты выдачи такой гарантии и заканчиваться не ранее чем через 3 (три) месяца по истечении даты окончания выполнения Работ, установленной в пункте 3 Договора.

Также имеются противоречия относительно сроков выполнения работ. Частью 3.3. проекта договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) указано, что конечный результат выполненной работы по Договору должен быть сдан Генподрядчиком не позднее 20

декабря 2022 г., а в приложении № 5 к проекту договора (Приложение № 2 Конкурсной документации) сказано, что срок окончания строительства объекта (конечный срок): **10.12.2022.**

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Таким образом, указанные противоречия вводят участников закупки в заблуждение и не позволяют надлежащим образом сформировать заявку на участие в закупке, а также нарушают требования пункта 1 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

На основании вышезложенного, и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика нарушение действующего законодательства РФ и выдать предписание об устранении выявленных нарушений:
 - внести изменения в Конкурсную документацию в части устранения противоречий;
 - опубликовать проектно сметную документацию в полном объеме в Единой информационной системе;
 - опубликовать документ, содержащий перечень внесенных в Конкурсную документацию изменений;
 - продлить срок подачи заявок.

Приложение: приказ об избрании и назначении директора на 2 л
