



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

### Управление Федеральной антимонопольной службы по Чукотскому автономному округу

689000, Чукотский АО, г. Анадырь, ул. Энергетиков, 13; тел/факс (42722) 2-66-08; e-mail: to87@fas.gov.ru  
www.chukotka.fas.gov.ru

### РЕШЕНИЕ № № 087/07/3-121/2022

1 июля 2022 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: А. Э. Дунакаев, заместитель руководителя Чукотского УФАС России,

Члены Комиссии: А.В. Салмина, главный специалист-эксперт Чукотского УФАС России; А.А. Кравец, старший специалист 1 разряда Чукотского УФАС России,

в отсутствие представителей сторон, уведомленных надлежащим образом (Исх. №0652/01-40 от 22.06.2022 г.),

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Универсальной спецтехники» (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика – Муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Билибинского муниципального района (Далее – Заказчик, МП ЖКХ Билибинского МР) при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Поставка автоцистерны вакуумной» извещение № 32211424148 (далее – Аукцион) в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 10.06.2022 г. поступила жалоба на действия Заказчика от Заявителя на электронную почту Чукотского УФАС России.

В своей жалобе Заявитель указывает на неправомерность принятого решения Заказчиком о несоответствии второй части заявки ООО «ТД «УСПТ»» на участие в электронном аукционе.

Жалоба принята к рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

При этом необходимо учитывать, что, согласно части 13 статьи 3 Федерального

закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», (далее - Закон о закупках), рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования. Таким образом, антимонопольный орган не вправе выходить за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе устанавливая иные нарушения в действиях (бездействии) заказчика при рассмотрении жалоб.

В своих возражениях по жалобе Общества на действия МП ЖКХ Билибинского МР при проведении аукциона в электронной форме, «Поставка автоцистерны вакуумной» извещение № 32211424148, указывают следующее:

Заседанием единой комиссии МП ЖКХ Билибинского муниципального района действительно принято решение о несоответствии заявки Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Универсальной спецтехники» по причине отсутствия одобрения типа транспортного средства, что не позволяет определить товар на соответствие техническому заданию. В данном случае Комиссии необходимо было удостовериться, что автомобиль и все комплектующие действительно российского производства. При этом другими участниками закупки представлены одобрения типа транспортного средства Таможенным союзом, что позволило полно, объективно и всесторонне принять решение Комиссии о том, кто будет являться победителем данного аукциона.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей сторон, а также руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия установила следующее.

Извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме (далее - Документация) размещено в ЕИС – 30.05.2022 11:30 (МСК+9).

Дата и время окончания подачи заявок – 08.06.2022 09:00 (МСК+9).

Дата подведения итогов - 10.06.2022 (МСК+9).

08.06.2022 11:28 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211424148-01 «Протокол рассмотрения первых частей заявок». Извещение о закупке: № 32211424148 «Поставка автоцистерны вакуумной».

10.06.2022 10:32 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211424148-03 «Протокол рассмотрения вторых частей заявок». Извещение о закупке: № 32211424148 «Поставка автоцистерны вакуумной».

10.06.2022 17:44 (МСК+9) - Размещен протокол № 32211424148-04 «Итоговый протокол». Извещение о закупке: № 32211424148 «Поставка автоцистерны вакуумной».

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей заявок. на участие в электронном аукционе, №15-2а от 10.06.2022 г., по окончанию срока подачи вторых частей заявок подано 2 заявки (2 - соответствуют требованиям, 2 – не соответствуют требованиям).

Заявки с порядковыми номерами 2 и 4 отклонены по причине: «отсутствует



одобрение типа транспортного средства, что не позволяет определить товар на соответствие техническому заданию».

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. **Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.**

Часть 19.6 статьи 3.4 Закона о закупках устанавливает, что заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Первая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктом 10 части 19.1 настоящей статьи. Вторая часть данной заявки должна содержать информацию и документы, предусмотренные пунктами 1 - 9, 11 и 12 части 19.1 настоящей статьи.



**При этом предусмотренные настоящей частью информация и документы должны содержаться в заявке на участие в аукционе в электронной форме в случае установления обязанности их представления в соответствии с частью 19.1 настоящей статьи.**

Согласно требованиям, к содержанию и составу второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме, подаваемой участником размещения заказа, установленным Заказчиком в пункте 28 Документации об Аукционе:

«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и сведения:

1. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, в также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица, учредительный документ, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо;

б) фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, адрес места жительства физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является индивидуальный предприниматель;

в) идентификационный номер налогоплательщика участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика (для иностранного лица);

г) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа юридического лица, если участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства является юридическое лицо, или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика таких лиц;

(участник закупки может представить сведения по рекомендуемой форме Приложение № 2 к данной документации об аукционе в электронной форме. Данная форма информации об участнике закупки является рекомендуемой);

2) копия документа, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее также - руководитель). В случае если от имени участника закупки действует иное лицо, аукционная заявка должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для



юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника закупки, аукционная заявка должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

За исключением случаев подписания заявки:

а) индивидуальным предпринимателем, если участником такой закупки является индивидуальный предприниматель;

б) лицом, указанным в едином государственном реестре юридических лиц в качестве лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица (далее в настоящей статье - руководитель), если участником такой закупки является юридическое лицо;

3) копия решения о согласии на совершение крупной сделки или о последующем транзакции этой сделки, если требование о наличии указанного решения установлено законодательством Российской Федерации и для участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства заключение по результатам такой закупки договора либо предоставление обеспечения заявки на участие в такой закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке), обеспечения исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) является крупной сделкой;

4) декларацию подтверждающую соответствие участника закупки требованиям, установленным в подпунктах 1-5 пункта 25 документации о закупке (представляется в составе заявки участником конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

5) декларация о принадлежности участника закупки к субъектам малого и среднего предпринимательства (в качестве подтверждения участник обязан декларировать в заявке на участие в закупке свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", содержащих информацию об участнике закупки, или декларации о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", оформленной в соответствии с Приложением № 3 «Декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего



предпринимательства» документации об аукционе в электронной форме, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства).

**НЕ ДОПУСКАЕТСЯ** указание во второй части заявки на участие в аукционе сведений о ценовом предложении;

В случае содержания во второй части заявки на участие в аукционе сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению».

При этом, основаниями для отклонения (отказа в допуске к участию) заявки, признания заявки несоответствующей требованиям документации, согласно пункту 30 Документации об Аукционе являются:

По результатам рассмотрения вторых частей заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным настоящей документацией о закупке, по следующим основаниям:

а) **непредставления документов** и информации, которые **предусмотрены настоящей закупочной документацией**, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным настоящей закупочной документацией, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (в соответствии с пунктом 28 данной закупочной документации);

б) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в пункте 25 данной закупочной документации;

в) в случае содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении.

**Отказ в допуске к участию или признание заявки несоответствующей требованиям настоящей документацией о закупке по основаниям, не предусмотренным в настоящем разделе, не допускается.**

Пунктом 28 Документации об Аукционе предоставление одобрения типа транспортного средства в составе вторых частей заявок не предусмотрено, Заказчик нарушил положения Закона о закупках, так как неправомерно отклонил заявки участников ввиду непредставления информации, которая не предусмотрена аукционной документацией.

Таким образом, в ходе рассмотрения Жалобы Комиссией Чукотского УФАС России установлено необоснованное отклонение второй части заявки Общества Заказчиком - Муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Билибинского муниципального района.

В соответствии с положениями части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Чукотского УФАС России,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Торговый дом Универсальной спецтехники» на действия Заказчика - Муниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Билибинского муниципального района при проведении Аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, «Поставка автоцистерны вакуумной» извещение № 32211424148, обоснованной.

2. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Председатель Комиссии:



А. Э. Дунакаев

Члены Комиссии:



А.В. Салмина



А.А. Кравец

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

