

Исх. № 01-03/2019
от 01.03.2019 г.

Управление федеральной антимонопольной службы
по Московской области
123423, г. Москва,

Карамышевская набережная, дом 44
Телефон/факс: 8(499)755-23-23 доб.050-233
Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892
E-mail: to50@fas.gov.ru

Московское областное УФАС
Рег. номер 5615/19
зарегистрирован 04.03.2019



От кого: ООО «Диалкон Технолоджи»
141400, Московская область, г. Химки,
ул. Рабочая, дом 2 А, корпус 22 А, офис 306

**Жалоба на действия юридического лица,
организатора торгов, оператора электронной площадки,
комиссии по осуществлению закупок.**

«17» декабря 2018 г. ООО «ППТК» (121357, г. Москва, ул. Верейская, дом 17) было размещено Извещение № 4752 о проведении открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора, содержащего требование о привлечении к исполнению договора организации из числа субъектов малого и среднего предпринимательства в ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – Поставка арматуры по проекту «Реконструкция установки подпитки теплосети» на ТЭЦ-26 филиале ПАО «Мосэнерго» (возможность применения аналогичной продукции устанавливается в техническом задании. В случае, если Участником предлагается аналогичная продукция, он обязан приложить к заявке развернутое сравнение технических характеристик предлагаемой им продукции).

Заказчиком выступило Публичное акционерное общество энергетики и электрификации «Мосэнерго» (ПАО «Мосэнерго») (далее — Заказчик) (Почтовый адрес: 119526, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, дом 101 корпус 3. Адрес места нахождения: Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, дом 101 корпус 3. ИНН/КПП 7705035012/997650001, ОГРН 1027700302420. Контактное лицо специалист отдела проведения регламентированных процедур: Потемкин Александр Юрьевич. Электронная почта apotemkin@pprk-mos.ru Телефон 8 (495) 646-80-27 (доб. 441).

ООО «Диалкон Технолоджи» (далее — Участник) (Почтовый адрес: 141400, Московская область, г. Химки, ул. Рабочая, дом 2 А, корпус 22 А, офис 306, адрес места нахождения: Московская область, г. Химки, ул. Рабочая, дом 2 А, корпус 22 А, офис 306, ИНН/КПП 5047098375/504701001, ОГРН 1085047010839, тел: 8 (495) 741-39-72, 8-985-397-40-06, e-mail: zotova@dialkontech.ru, контактные лица – Роцупкин Юрий Владимирович, Зотова Элеонора Олеговна).

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31807313179.

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 17.12.2018 г.

Наименование закупки: «ОЗП №4752 – Определение лучших условий поставки арматуры по проекту «Реконструкция установки подпитки теплосети» на ТЭЦ-26 филиале ПАО «Мосэнерго» для нужд филиала ПАО «Мосэнерго»-ТЭЦ-26 (G19P101229)»

ООО «Диалкон Технолоджи», заинтересовавшись заказом, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «17» декабря 2018 г. по «27» декабря 2018 г. до 10:00 ч. (по московскому времени).

Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ООО «Диалкон Технолоджи». с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в указанной закупке.

«21» февраля 2019 г. на электронной площадке был опубликован протокол № 446/МЭ Протокол № 446/МЭ заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 4752) и протокол рассмотрения предложений в торговой площадке «Запрос предложений № 180809-1», согласно которым комиссией принято решение в отношении ООО «Диалкон Технолоджи» — отказать в допуске к дальнейшему участию в запросе предложений.

Обоснование решения об отказе – несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению, а именно: в нарушение пункта 3.2 документации о запросе предложений № 4752 в составе заявки участника не представлено письмо о сделке с заинтересованностью; в составе заявки участника представлены ненадлежаще оформленные документы: представлена копия банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати незаверенная участником.

Указанные в протоколе обстоятельства не соответствуют действительности, ввиду следующего:

Согласно пункту 4.4.10.14 Документации об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 4752 на определение лучших условий поставки арматуры по проекту «Реконструкция установки подпитки теплосети» на ТЭЦ-26 филиале ПАО «Мосэнерго» для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» – ТЭЦ-26 (стр. 44 Документации) Участник в подтверждение своего соответствия установленным требованиям должен представить решение об одобрении крупной сделки и/или о совершении сделки с заинтересованностью, если требование о наличии такого одобрения установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица или если для участника закупки выполнение договора или предоставление обеспечения заявки, обеспечение договора является крупной сделкой и/или сделкой с заинтересованностью.

Исходя из буквально трактованы и понимания требования «и/или», ООО «Диалкон Технолоджи» определило, что достаточно предоставление одного из этих документов и предоставило письмо от 24.12.2018 г. исх. № М-16/7 о том, что сделка не является крупной.

Согласно пункту 4.4.10.9 Документации об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 4752 на определение лучших условий поставки арматуры по проекту «Реконструкция установки подпитки теплосети» на ТЭЦ-26 филиале ПАО «Мосэнерго» для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» – ТЭЦ-26 (стр. 43

Документации) Участник в подтверждение своего соответствия установленным требованиям должен представить заверенную Участником копию банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати (при наличии у Участника такой печати) с указанием актуального срока полномочий лиц, наделенных правом подписи.

ООО «Диалкон Технолоджи» предоставило банковскую карточку с образцами подписей и оттиском печати и с указанием актуального срока полномочий лиц, наделенных правом подписи, заверенную Сбербанком России.

В соответствии с Государственным стандартом РФ ГОСТ Р 6.30-2003 «Унифицированные системы документации. Унифицированная система организационно-распорядительной документации. Требования к оформлению документов», принятый Постановлением Госстандарта России от 03.03.2003 № 65-ст, юридическое лицо вправе самостоятельно заверить копии тех документов, которые составлены в организации (бухгалтерские документы, приказы, письма и проч.). Копии других документов юридическое лицо можете заверять только в том случае, если подлинник хранится в организации (как, например, трудовые книжки работников).

Банковскую карточку с образцами подписей и оттиском печати для ООО «Диалкон Технолоджи» оформлял и выдавал Сбербанк России. Для участия в запросе предложений ООО «Диалкон Технолоджи» предоставило копию банковской карточки с образцами подписей и оттиском печати, заверенную ведущим специалистом по работе с корпоративными клиентами Сбербанка России (синяя печать), т.е. заверенная тем органом, который выдает данный документ.

У ООО «Диалкон Технолоджи» нет полномочий заверять банковские документы, т.к. оригинал данного документа изготовлен и находится в Сбербанке России.

Кроме того, согласно пункту 2.3.9 Документации об открытом одноэтапном запросе предложений без проведения предварительного отбора № 4752 на определение лучших условий поставки арматуры по проекту «Реконструкция установки подпитки теплосети» на ТЭЦ-26 филиале ПАО «Мосэнерго» для нужд филиала ПАО «Мосэнерго» – ТЭЦ-26 (стр. 13 Документации) организатор вправе не обращать внимания на мелкие недочеты, несоответствия и погрешности, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые Участником и на возможности Участника, связанные с выполнением обязательств по договору.

Полагаем, что приведенные в Протоколе № 446/МЭ заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» условия отклонения можно отнести к мелким недочетам, которые не оказывают существенного влияния на условия, предлагаемые Участником и на возможности Участника, связанные с выполнением обязательств по договору.

Действия Заказчика отклонению заявки ООО «Диалкон Технолоджи» № 180809-1 5 открытого запроса предложений без проведения предварительного отбора № 4752 в связи с несоответствием требованиям документации о запросе предложений в электронной форме считаем неправомерными.

Если бы ООО «Диалкон Технолоджи» было допущено к дальнейшему анализу предложения согласно пункту 3.4.1 раздела 6 Документации, то могло бы стать победителем, поскольку цена, предложенная ООО «Диалкон Технолоджи» (16 563 042 рублей 30 коп.) была одной из наименьших, чем цена трех участников (ООО «ЭАС» – 23 330 000 рублей 00 коп., ООО «Поволжье-Энергокомплекс» – 22 161 700 рублей 00 коп., ООО «РемСервис» –

Региональные отделения

113 027 г. Самара

Московское шоссе

д 15 офис 1116

Тел. +7 (846) 215 49 53

E-mail: samara@dialkontech.ru

344065, г. Ростов-на-Дону

ул. 50-летия Ростсельмаша,

д 1/52 офис 322

Тел. +7 (863) 203-72-66(67)

E-mail: rostov@dialkontech.ru

614081 г. Пермь

Космонавтов шоссе,

д 61Б офис 315

Тел. +7 (342) 215-47-78

E-mail: perm@dialkontech.ru

197342 г. Санкт-Петербург

ул. Белоостровская

д 20 офис 558

Тел. +7 (812) 321

E-mail: speterbt@dialkontech.ru

21 579 210 рублей 90 коп.), которые были допущены к дальнейшему участию в торговой процедуре «Запрос предложений № 180809-1», а также меньше, чем цена ООО «РемСервис», заявка которого неправомерно была признана как лучшая.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для победы ООО «РемСервис» в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которыми при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом:

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Заказчиком нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому одним из основных принципов закупки является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив ему доступ к проводимым торгам, создав другому участнику преимущественное положение, в итоге организатор закупок создал для ООО «Диалкон Технолоджи» препятствия в целом к доступу на рынок услуг поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго».

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при подведении итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 4752;
2. аннулировать результаты закупки и всех протоколов;
3. обязать Заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие в запросе предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 4752).

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении открытого одноэтапного запроса предложений;
2. Протокол № 446/МЭ заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания

услуг для нужд филиалов ПАО «Мосэнерго» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора № 4752);

3. протокол рассмотрения предложений в торговой площадке «Запрос предложений № 180809-1»;
4. заявка ООО «Диалкон Технолоджи» от 24.12.2018 г. № П-36;
5. коммерческое предложение ООО «Диалкон Технолоджи»;
6. техническое предложение (ЛОТ № ОЗП 4752);
7. скриншот, подтверждающий поступление предложения ООО «Диалкон Технолоджи»;
8. письмо-подтверждение доставления заявки;
9. письмо, подтверждающее, что сделка не является крупной от 24.12.2018 г. № М-16/7;
10. банковская карточка с образцами подписей и оттиском печати;
11. протокол об избрании генерального директора ООО «Диалкон Технолоджи»;
12. протокол о продлении полномочий генерального директора ООО «Диалкон Технолоджи»;
13. выписка из ЕГРЮЛ.

Генеральный директор
ООО «Диалкон Технолоджи»

Д. Н. Будько

