

исх. № 2 от 26.02.2021г.

Орловское УФАС России

Адрес: 302028, ГСП, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21
Официальный сайт: www.orel.fas.gov.ru
E-mail: to57@fas.gov.ru

Заказчик:

Администрация Малоархангельского района
Место нахождения, почтовый адрес: 303370, Орловская область,
г. Малоархангельск, ул. Карла Маркса, д.78
Телефон: +7 (48679) 2-33-37

Ответственное должностное лицо: Трунов Александр Сергеевич,
E-mail: adm.maloarhangelsk57@mail.ru

Телефон: 8 (48679) 2-30-52

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью (ООО) ГК Континент
462431, Оренбургская область г. Орск ул. Короленко 41
Тел/факс 89068348140/нет
Адрес электронной почты: gkkontinent@inbox.ru

Жалоба на положения аукционной документации.

Орган, чьи действия обжалуются:

Администрация Малоархангельского района
Место нахождения, почтовый адрес: 303370, Орловская область, г. Малоархангельск,
ул. Карла Маркса, д.78 Телефон: +7 (48679) 2-33-37
Ответственное должностное лицо: Трунов Александр Сергеевич,
E-mail: adm.maloarhangelsk57@mail.ru
Телефон: 8 (48679) 2-30-52

Лицо, подавшее жалобу:

Общество с ограниченной ответственностью (ООО) ГК Континент
462431, Оренбургская область г. Орск ул. Короленко 41
Тел/факс: 89068348140/нет, Адрес электронной почты: gkkontinent@inbox.ru



Наименование объекта закупки:

Благоустройство Парка им. Пушкина в г. Малоархангельск Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды "Малоархангельский парк"

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Электронный аукцион

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" РТС-тендер

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"
<http://www.rts-tender.ru>

Номер извещения о закупке № 015420000721000099, размещено: 20.02.2021

Начальная (максимальная) цена Контракта: 49 985 646,00 (Российский рубль)

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 01.03.2021 09:44

Дата проведения аукциона в электронной форме: 03.03.2021; Время проведения аукциона: 09:10

С 7011

Доводы жалобы:

Считаем, что аукционная документация разработана с нарушениями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту – № 44-ФЗ), а именно:

1.) В информационной карте Заказчик установил:

5.1.	Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать:	
5.1.1	Согласие* УЗ на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных ДА и не подлежащих изменению по результатам проведения аукциона	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.</i>	
5.1.2	Наименование страны происхождения товара*	<u>Установлено</u>
5.1.3	Конкретные показатели товара*, соответствующие значениям, установленным в ДА, и указание на товарный знак (при наличии).	<u>Установлено</u>
	<i>*Примечание: указанная информация включается в заявку в случае отсутствия в ДА аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в ДА Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения УЗ настоящего требования указан в Разделе V ДА. ДА не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе ДА образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер.</i>	
5.1.4	Согласие УЗ на выполнение работ на условиях, предусмотренных ДА	Не установлено

В состав заявки Заказчик включил:

3. Примерные (рекомендованные) образцы форм для заполнения УЗ

Форма 1. Примерная (рекомендуемая) форма для заполнения участником аукциона первой части заявки на участие в аукционе

Указанная форма заполняется участником аукциона в соответствии с вышеуказанной инструкцией

Подавая заявку на участие в аукционе на определение подрядчика для осуществления закупки на выполнение работ по благоустройству Парка им. Пушкина в г. Малоархангельск Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды "Малоархангельский парк", подтверждаем свое согласие выполнить работы, в соответствии с требованиями и условиями, установленными в документации об аукционе, а также поставить при выполнении работ следующие товары:

(Заказчик установил требования требование о предоставлении конкретных показателей в составе заявки на участие в Аукционе.)

1.) Считаем, что действия заказчика, при предоставлении такой заведомо сложной документации направлены на создание трудностей при заполнении заявки и как следствие на ограничение участников закупки.

Считаем, также, что Заказчиком неправомерно установлено требование о предоставлении конкретных показателей в составе заявки на участие в Аукционе.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в

соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого Заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг должна содержать:

-наименование страны происхождения товара;

-конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе,

-указание на товарный знак (при наличии).

Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Письмом ФАС от 25.06.2020 N ИА/53616/20 по вопросу установления требований к составу заявки установлено, Заказчик не вправе требовать от участников закупки представить в первых частях заявок конкретные показатели товара, используемого при выполнении работ (оказании услуг).

Когда речь идет о таких товарах, от участника нужно только согласие на выполнение работ (оказание услуг).

На основании изложенного, участник закупки обязан дать согласие на выполнение работ (оказание услуг) на условиях, предусмотренных документацией об закупке, а заказчик должен принять результат работы, в данном случае это «Благоустройство Парка им. Пушкина в г. Малоархангельск Орловской области в рамках проекта создания комфортной городской среды "Малоархангельский парк"» поскольку в данном случае, заказчик принимает результат, а не материал(товар), который будет использован для выполнения работ.

Требование Федерального закона № 44-ФЗ о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, утратило силу 01.01.2020 г.

Требования к составу первой части заявки противоречат установленным требованиям, что влечет за собой ограничение участников, а также возможные отклонения заявок участников за не предоставление конкретных показателей по товарам.

- 2) Заказчиком установлены требования к поставляемым при выполнении работ товарам, в частности, к таким товарам как: качели, детский игровой комплекс и т.д., которые поставляются при выполнении работ.

На основании ч.3 ст.14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.14 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с частью 3 ст.14 Закона о контрактной системе. В рамках данной закупки Заказчиком установлены требования к таким товарам как, например, качели относящиеся к коду ОКПД2 28.99.32.120, который в свою очередь попадает под условия допуска в соответствии с приказом Минфина России от 04.06.2018 №126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – приказ №126н), при этом в составе аукционной документации в единой информационной системе в сфере закупок отсутствуют условия допуска, предусмотренные приказом №126н, которые должны применяться к поставляемым товарам.

Заказчиком в ИНФОРМАЦИОННОЙ КАРТЕ АУКЦИОНА установлено:

3.	<p>Информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами*</p> <p><i>*Примечание: устанавливается в случаях и в соответствии с положениями, определенными ст. 14 Федерального закона №44-ФЗ</i></p> <p><i>Правила применения национального режима при осуществлении закупок указаны в Разделе V «Инструкция по заполнению заявки».</i></p>	
4.	<p>В соответствии с Приказом Минфина России от 04.06.2018 г. № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»</p>	<p>Не установлено</p>

Довод подтверждается решением: РЕШЕНИЕ по делу № 077/06/106-1810/2021 о нарушении законодательства о контрактной системе. г. Москва.

Таким образом, отсутствие установленных ограничений в соответствии со ст.14 Закона о контрактной системе свидетельствует, что требование о представлении конкретных показателей, а также наименования страны происхождения товара в рамках указанных закупок является неправомерным, поскольку такие товары являются используемыми при выполнении работ.

3. В проекте Муниципального контракта п 10.6. Заказчик изложен в устаревшей редакции:

«10.6. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Подрядчиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.»

В соответствии с внесенными изменениями статьи 11 ФЗ от 01.04.2020 №98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС» внесены следующие изменения: «часть 7 статьи 34 от 05.04.2013г, ФЗ № 44, после слов «цены контракта» дополнить словами «отдельного этапа исполнения контракта», после слов «предусмотренных контрактом» дополнить словами «(соответствующим отдельным этапам исполнения контракта)»

Часть 7 статьи 34 от 05.04.2013г, ФЗ № 44, « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изложена в следующей редакции: «Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения Подрядчиком обязательства, предусмотренного Контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного Контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается Контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от цены Контракта (отдельного этапа исполнения Контракта), уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных Контрактом (соответствующим отдельным этапом исполнения Контракта) и фактически исполненных Поставщиком, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления пени.»

Таким образом, требование установленное заказчиком в п. 10.6. Муниципального контракта, не соответствует Законодательству, а именно части 7 статьи 34 от 05.04.2013г, ФЗ № 44.

Действия Заказчика, нарушают Закон о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Считаем что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Довод подтверждается решениями:

решением ФАС России от 25.03.2020 по делу N 20/44/105/499;
решением ФАС от 20 февраля 2020 г. по делу N 20/44/105/294;
решением УФАС по Ставропольскому краю по делу № 026/06/99-659/2020 от 17.03.2020 года;
решением Московского областного УФАС России от 05.03.2020 по делу N 50/06/7362эп/20, 50/06/7365эп/20, 50/06/7363эп/20, 50/06/7364эп/20;
решением Кемеровского УФАС России от 9 апреля 2020 г. по делу N 042/06/67-433/2020,
письмом ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20.

Действия Заказчика, нарушают п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного а также ст. 64 и статей 105, 106, 107 Закона №44 ФЗ о контрактной системе, просим:

1. Приостановить определение поставщика по аукциону в электронной форме № 0154200000721000099 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе.
3. Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с законодательством

Любое заявление/ходатайство, направленное от нашей организации просим считать действительным в случае, если оно продублировано по электронной почте и подписано электронно-цифровой подписью.

Приложения:

1. документы, подтверждающие полномочия.

Директор ООО «ГК Континент» Подкорытова Ю.Г.

Подписано ЭЦП