

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 45310/22**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 07.12.2022

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России;

<...> Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу ООО «УК Символ» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) организатора торгов – Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте [torgi.gov.ru/new](http://torgi.gov.ru/new) за № 21000006170000000003 (далее – Конкурс), при участии посредством видеоконференцсвязи представителя Заявителя – <...> (доверенность от 06.12.2022) и представителя Организатора торгов – <...> (доверенность от 28.10.2022), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок проведения Конкурсов установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе в связи с тем, что:

- в нарушение требований Конкурсной документации о нотариальном

заверении свидетельств и лицензий в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, представлена заверенная Заявителем копия лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами;

- в нарушение требований законодательства Российской Федерации в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, не представлена копия годового бухгалтерского баланса;

- в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, представлена копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ);

- форма заявки на участие в Конкурсе не соответствует требованиям Правил и Конкурсной документации, а именно в заявке отсутствуют реквизиты банковского счета (ИНН, КПП, КБК банка и ИНН Заявителя).

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе:

- наименование, организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес – для юридического лица;

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц – для юридического лица;

- копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 22.11.2022 № 2, в соответствии с которым Заявитель не допущен к участию в Конкурсе на основании подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Согласно Правилам конкурсная документация утверждается Организатором торгов.

Порядок заверения документов в составе заявки на участие в Конкурсе Правилами не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах, при этом такие уточнения должны быть публичны, доступны для ознакомления, исполнимы и не должны быть избыточными.

В соответствии с пунктом 7.12 Конкурсной документации: «Документы заявки на участие в открытом конкурсе представляются в оригинале либо в заверенных надлежащим образом копиях. Копии документов, выданных

государственными органами (свидетельства, лицензии) заверяются нотариально. Копии внутренних (собственно созданных) документов организация-претендент заверяет самостоятельно в соответствии с Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (утв. Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст в ред. от 14.05.2018). Заверению подлежит каждая копия документа в заявке».

Требование Организатора торгов о нотариальном заверении свидетельств и лицензий в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, является избыточным, ведет к нецелевому расходованию средств участника Конкурса и противоречит принципам проведения Конкурса, установленным в пункте 4 Правил.

Указанное основание не может являться причиной для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно пункту 1 статьи 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность, за исключением случаев, установленных указанным законом, состоит из бухгалтерского баланса, отчета о финансовых результатах и приложений к ним.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно.

Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации от 20.05.2022 № 304-ЭС21-28737 (далее – Определение) устанавливает возможность представления претендентами в составе заявки на участие в конкурсе промежуточной финансовой отчетности в отсутствие возможности представления годового бухгалтерского баланса.

Комиссией осмотрена представленная в составе документов, прилагаемых к заявке на участие в Конкурсе, копия выписки из ЕГРЮЛ от 16.11.2022 № ЮЭ9965-22-209834518, содержащая сведения в отношении Заявителя и сформированная посредством функционала сайта ФНС России с отметкой «Документ подписан электронной подписью».

Согласно представленной Заявителем копии выписки из ЕГРЮЛ дата регистрации юридического лица (Заявителя) – 06.05.2022.

Копия бухгалтерского баланса, приложенная в составе заявки Заявителя, по состоянию на 30.03.2022 не может являться основанием для отказа Заявителю в допуске к участию в Конкурсе в соответствии с Определением и пунктом 18 Правил.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (далее – Закон об электронной подписи) электронная подпись представляет собой информацию в электронной форме,

которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию.

На основании пункта 11.1 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под электронным документом понимается документированная информация, представленная в электронной форме, то есть в виде, пригодном для восприятия человеком с использованием электронных вычислительных машин, а также для передачи по информационно-телекоммуникационным сетям или обработки в информационных системах.

Согласно пункту 92 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденного Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н (далее – Административный регламент), возможно предоставление сведений из ЕГРЮЛ или ЕГРИП на бумажном носителе и в виде электронного документа. Если выписка предоставляется на бумажном носителе, то она должна быть подписана должностным лицом налогового органа и скреплена гербовой печатью налогового органа (пункты 70–77 Административного регламента), если же она оформлена в виде электронного документа, то должна содержать электронную подпись налогового органа (пункты 103–109 Административного регламента).

По вопросу представления выписки из ЕГРЮЛ также имеется письмо Министерства финансов Российской Федерации с разъяснениями от 26.09.2017 № 24-02-07/63027, в котором говорится, что согласно положениям статьи 6 Закона об электронной подписи выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью. Таким образом, выписки из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанные электронной подписью налогового органа, равнозначны выпискам из ЕГРЮЛ на бумажном носителе с печатью и подписью должностного лица налогового органа. Вместе с тем выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, может быть представлена в составе заявки на участие в открытом конкурсе в случае представления такой заявки также в электронной форме.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме равнозначна выписке на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью, если она подписана квалифицированной электронной подписью налогового органа.

Важнейшим признаком, придающим юридическую силу электронному документу, является электронная подпись, без которой информация не может признаваться электронным документом равнозначным документу на бумажном носителе.

При подаче заявки в письменной форме в составе заявки должна представляться выписка, оформленная в соответствии с пунктами 70–77 Административного регламента.

То обстоятельство, что оформленные указанными способами выписки признаются равнозначными в силу Закона об электронной подписи, не свидетельствует об их безусловной взаимозаменяемости при подаче заявок на участие в торгах, порядок проведения которых урегулирован нормативными правовыми актами.

Заявка Заявителя не содержит документ, обязательный для представления в составе заявки на участие в Конкурсе.

Пунктом 52 Правил установлено для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

В форме заявки на участие в Конкурсе, предусмотренной приложением № 4 к Правилам (согласно подстрочным пояснениям к 1 разделу такой заявки), содержится требование об указании следующей информации: «реквизиты банковского счета претендента».

В соответствии с перечнем и описанием реквизитов платежного поручения, инкассового поручения, платежного требования, предусмотренными положением Банка России от 29.06.2021 № 762-П «О правилах осуществления перевода денежных средств» к реквизитам относятся, в том числе:

- ИНН (при наличии) получателя средств;
- банк получателя (указываются в распоряжении на бумажном носителе наименование и место нахождения банка получателя средств);
- БИК (указывается БИК банка получателя средств, присвоенный в соответствии с правилами платежной системы Банка России);
- номер счета банка получателя средств (указывается номер счета банка получателя средств (номер корреспондентского счета кредитной организации, корреспондентского субсчета филиала кредитной организации, открытый в подразделении Банка России);
- номер счета получателя средств (указывается номер счета получателя средств в банке (за исключением корреспондентского счета кредитной организации, корреспондентского субсчета филиала кредитной организации, открытого в подразделении Банка России), сформированный в соответствии с планом счетов бухгалтерского учета в Банке России и порядком его применения, установленными нормативным актом Банка России;
- указываются для юридических лиц, банков полное или сокращенное наименование.

Раздел 1 заявки на участие в Конкурсе Заявителя содержит следующую информацию: «р/сч 40702810400000203354 в АО РАЙФАЙЗЕНБАНК; к/сч 30101810200000000700; БИК: 044525700».

Реквизиты банковского счета получателя в заявке Заявителя указаны не в полном объеме.

В нарушение пунктов 52 – 53 Правил заявка на участие в Конкурсе Заявителя не соответствует форме, предусмотренной Правилами.

Решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1, 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «УК Символ» необоснованной.

Члены Комиссии:

<...>

<...>

<...>

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.