



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3556/2019

12.11.2019

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 02.09.2019 № 377) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: <...> – заместитель начальника отдела контроля органов власти;  
<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии:

*заявителя* – Общество с ограниченной ответственностью «Право и финансы» (<...>, далее – ООО «Право и финансы»), явка не обеспечена, надлежаще извещено;

*организатора торгов* – <...> (620142, г. Екатеринбург, а/я 391), явка не обеспечена, надлежаще извещен;

*оператора электронной площадки* - Закрытое акционерное общество «Уральская Электронная Торговая Площадка» (620109, г. Екатеринбург, ул. Крауля, д. 9-А, оф. 507), явка не обеспечена, надлежаще извещено,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Право и финансы» (вх. № 01-29825 от 28.10.2019) на действия (бездействие) организатора торгов – финансового управляющего <...>, совершенные при организации и проведении торгов (торги № 0008469 на сайте - <http://bankrupt.etpu.ru>) в форме публичного предложения по продаже имущества должника: 2-этажный индивидуальный жилой дом общей площадью 212,5 кв.м., кадастровый № 50:22:0060607:122, расположенный по адресу: Московская область, Люберецкий район, п. Красково, ул. Лорха, д. 10/3; земельный участок, площадью 1000 кв.м., кадастровый № 50:22:0060608:17, расположенный по адресу: Московская область, Люберецкий район, п. Красково, ул. Лорха, д. 10/3,

### УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 05.11.2019 в 11 час. 30 мин. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен путем направления Уведомления (исх. № 24066 от 29.10.2019) на электронную почту <...>, заявитель - на электронную почту <...>.

В соответствии с ч. 14.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срок принятия решения по жалобе продлен до 12.10.2019 в 17 час. 00 мин, о чем организатор торгов уведомлен (исх. № 24478 от 05.11.2019) путем направления на электронную почту <...>, заявитель - на электронную почту <...>.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о банкротстве) и Порядком проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (утв. Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495, далее – Порядок № 495).

Согласно п. 1 ст. 213.1 Закона о банкротстве отношения, связанные с банкротством граждан и не урегулированные настоящей главой, регулируются главами I - III.1, VII, VIII, параграфом 7 главы IX и параграфом 2 главы XI настоящего Федерального закона.

Имущество гражданина, часть этого имущества подлежат реализации на торгах в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, если иное не предусмотрено решением собрания кредиторов или определением арбитражного суда (п. 3 ст. 213.26 Закона о банкротстве).

В случае принятия арбитражным судом решения о признании гражданина банкротом арбитражный суд в силу п. 2 ст. 213.24 Закона о банкротстве принимает решение о введении реализации имущества гражданина.

Участие финансового управляющего в деле о банкротстве гражданина является обязательным (п. 1 ст. 213.9 Закона о банкротстве).

Решением Арбитражного суда Московской области от 29.08.2018 по делу № А41-46389/2018 <...> признан несостоятельным (банкротом) и в отношении него введена процедура реализации имущества гражданина. Финансовым управляющим утвержден <...>.

В соответствии с п. 5 ст. 18.1 Закона о банкротстве в качестве организатора торгов выступает арбитражный управляющий или привлекаемая им для этих целей специализированная организация.

Пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве установлено, что организатор торгов публикует и размещает сообщение о продаже предприятия.

Сообщение о проведении открытых торгов в форме аукциона было опубликовано на сайте электронной торговой площадки – <http://bankrupt.etpu.ru> (торги № 0008469, далее – сайт ЭТП) 22.07.2019, на сайте ЕФРСБ (номер сообщения - 3934816) - 19.07.2019.

В сообщении о проведении торгов указано, что прием заявок на участие в торгах осуществляется с 22.07.2019 12:00 и заканчивается 30.10.2019 в 12:00, а также установлены следующие интервалы снижения цены.

Дата начала приема заявок на интервале	Дата окончания приема заявок на интервале	Снижение цены предыдущего интервала на процент от начальной цены, проценты	Цена на интервале, руб.
22.07.2019 12:00	30.07.2019 12:00	0,00	11 469 600,00
30.07.2019 12:00	07.08.2019 12:00	5,00	10 896 120,00
07.08.2019 12:00	15.08.2019 12:00	5,00	10 322 640,00
15.08.2019 12:00	23.08.2019 12:00	5,00	9 749 160,00
23.08.2019 12:00	02.09.2019 12:00	5,00	9 175 680,00
02.09.2019 12:00	10.09.2019 12:00	5,00	8 602 200,00
10.09.2019 12:00	18.09.2019 12:00	5,00	8 028 720,00
18.09.2019 12:00	26.09.2019 12:00	5,00	7 455 240,00
26.09.2019 12:00	04.10.2019 12:00	5,00	6 881 760,00
04.10.2019 12:00	14.10.2019 12:00	5,00	6 308 280,00
14.10.2019 12:00	22.10.2019 12:00	5,00	5 734 800,00
22.10.2019 12:00	30.10.2019 12:00	5,00	5 161 320,00

В соответствии с п. 2.6 Порядка № 495 зарегистрированным на электронной площадке лицам присваивается статус организатора торгов, участника торгов.

Организатор торгов в силу п. 8 ст. 110 Закона о банкротстве выполняет следующие функции:

- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщение о результатах проведения торгов;
- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;
- определяет участников торгов;
- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;
- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;
- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения,

подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 30.10.2019 об определении участников торгов по лоту № 1 (Публичное предложение № 8469) на участие в торгах подана 1 заявка – <...>.

Следовательно, ООО «Право и финансы» вправе обжаловать процедуру проведения торгов в части информационного обеспечения торгов, а также препятствий в подаче заявки.

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, конкурсной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

На момент подачи жалобы еще не истек срок подачи заявок на участие в торгах, т.е. жалоба ООО «Право и финансы» направлена в пределах установленного срока.

Протоколом № 8469-1 от 30.10.2019 о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (Публичное предложение № 8469) <...> признан победителем.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов.

ООО «Право и финансы» в жалобе указывает на то, что 08.10.2019 общество отправило на электронную почту организатора торгов запрос на предоставление документов по имуществу, выставленному на торги, фотографии имущества снаружи и внутри, и просьбу согласовать время и дату визуального осмотра имущества представителем. Ответа от организатора торгов в адрес ООО «Право и финансы» не поступало. Также на сайте ЭТП в разделе контактное лицо указан не корректный номер телефона организатора торгов. Таким образом, ООО «Право и финансы» не смогло получить точные сведения об имуществе должника, не смогло участвовать в торгах, что привело к невозможности удовлетворения требований кредиторов должника.

ООО «Право и финансы» к жалобе приложены скриншоты направленных 08.10.2019, 10.10.2019 на электронную почту организатору торгов запросов.

Организатор торгов обязан обеспечить возможность ознакомления с подлежащим продаже на торгах имуществом должника и имеющимися в отношении этого имущества правоустанавливающими документами, в том числе путем осмотра, фотографирования указанного имущества и копирования указанных правоустанавливающих документов (абз. 3 п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве).

Вместе с тем, организатором торгов не обеспечена явка на рассмотрение жалобы, не представлены запрошенные документы, а также письменные возражения относительно доводов жалобы.

Согласно ч. 3.1 ст. 70 АПК РФ обстоятельства, на которые ссылается сторона в обоснование своих требований или возражений, считаются признанными другой стороной, если они ею прямо не оспорены или несогласие с такими обстоятельствами не вытекает из иных доказательств, обосновывающих представленные возражения относительно существа заявленных требований.

Таким образом, организатором торгов нарушен абз. 3 п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в бездействии относительно ознакомления ООО «Право и финансы» с подлежащим продаже на торгах имуществом должника.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов образует событие административного правонарушения, административная ответственность

за которое предусмотрена ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещении о проведении торгов, об аннулировании торгов.

Комиссия Свердловского УФАС России решила выдать организатору торгов предписание о принятии всех зависящих от него мер по аннулированию торгов (торги № 0008469 на сайте - <http://bankrupt.etpu.ru>) в форме публичного предложения по продаже имущества <...>.

Уведомлением о поступлении жалобы № 066/01/18.1-3556/2019 (исх. № 24066 от 29.10.2019) и уведомлением о продлении срока принятия решения по жалобе № 066/01/18.1-3556/2019 (исх. № 24478 от 05.11.2019) у организатора торгов в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции запрошены следующие документы:

- письменное объяснение (возражения) по доводам жалобы;
- доказательства уведомления лиц, подавших заявки на участие в торгах о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения;
- определение суда о назначении финансовым управляющим;
- копию документации о торгах (с приложением копии Положения о порядке и условиях продажи имущества);
- копии документов, подтверждающих размещение на официальном сайте в сети «Интернет» сообщения о проведении торгов, а также иных документов, составленных в ходе проведения торгов;
- копии заявок, поданных на участие в торгах;
- копию выписки с лицевого счета с информацией о поступивших задатках участников торгов;
- сведения о заключении (незаключении) договора с победителем торгов;
- иные документы, составленные в ходе проведения торгов.

Вместе с тем, организатором торгов не представлены запрашиваемые Свердловским УФАС документы.

Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством РФ, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов образует событие предусмотренного ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ административного правонарушения.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Учитывая установленные ч. 16 и ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции особенности порядков принятия (только коллегиально) решения, являющегося результатом проведения в ходе осуществления государственного контроля (надзора) проверки (примечание к ст. 28.1 КоАП РФ), и его обжалования (только судебный), у должностных лиц того же самого органа, единолично осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, заведомо отсутствуют законные основания как переоценивать изложенные в не оспоренном в установленном порядке решении достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, так и отражать результаты такой переоценки как в протоколе об административном правонарушении, так и в соответствующем постановлении.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, в том числе арбитражные управляющие, совершившие административные правонарушения, предусмотренные ст. 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица, т.е. в случае совершения ими административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно ч. ч. 1-3 ст. 25.15 КоАП РФ, лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, а также свидетели, эксперты, специалисты и переводчики извещаются или вызываются в суд, орган или к должностному лицу, в производстве которых находится дело, заказным письмом с уведомлением о вручении, повесткой с уведомлением о вручении, телефонограммой или телеграммой, по факсимильной связи либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование извещения или вызова и его вручение адресату. Извещения, адресованные гражданам, в том числе индивидуальным предпринимателям, направляются по месту их жительства. При этом место жительства индивидуального предпринимателя определяется на основании выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, а также место нахождения юридического лица.

Согласно ч.ч. 1 и 2 ст. 25.1 КоАП РФ потерпевший, а также лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Жалобу ООО «Право и финансы» признать обоснованной.
2. Организатора торгов в лице <...> признать нарушившим абз. 3 п. 9 ст. 110 Закона о банкротстве, что выразилось в бездействии относительно ознакомления ООО «Право и финансы» с подлежащим продаже на торгах имуществом должника.
3. Выдать организатору торгов предписание.
4. Организатору торгов в лице <...> надлежит явиться на составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ и ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ, **17.12.2019 в 14 час. 30 мин.** в Управление Федеральной антимонопольной

службы по Свердловской области (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11, 2 этаж, каб. 215).

5. <...> в срок **до 13.12.2019** предоставить в адрес Управления, первоначально по электронной почте (tob66@fas.gov.ru), следующие документы (надлежаще заверенные их копии):

- паспорт (первые две страницы и прописка);
- определение суда о назначении финансовым управляющим;
- письменное объяснение (ст. 26.3 КоАП РФ) и иные документы (сведения), которые сочтете необходимым приобщить к возбуждаемому делу об административном правонарушении.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.